

Bruselj, 24. november 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Sklepi Sveta o poročilu Komisije Svetu o vrednotenju Direktive 92/83/EGS – potrditev

1. Komisija je 28. oktobra 2016 predstavila poročilo Svetu o vrednotenju Direktive Sveta 92/83/EGS o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače (v nadaljnjem besedilu: poročilo Komisije)¹.
2. Komisija je morala Svetu predstaviti poročilo v skladu s členom 22(7) Direktive 92/83/EGS². Poleg tega je bilo določeno, da bo navedena direktiva ovrednotena v okviru programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (v nadaljnjem besedilu: program REFIT), ki ga izvaja Komisija³.

¹ Dok. ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Direktiva Sveta 92/83/EGS z dne 19. oktobra 1992 o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače (UL L 316, 31.10.1992).

³ REFIT je program za pregled celotne zakonodaje EU, s katerim naj bi ugotovili bremena, nedoslednosti, vrzeli in neučinkovite ukrepe ter pripravili potrebne predloge za ukrepanje na podlagi ugotovitev pregleda.

3. V poročilu Komisije so opisani ozadje, ki je privedlo do njegovega oblikovanja, metodologija, uporabljena za vrednotenje Direktive 92/83/EGS, ugotovljene težave in 17 priporočil na podlagi navedenega. Komisija je nato opredelila tri delovna področja, na katerih bi lahko upoštevali posamezna priporočila, in četrto področje, na katerem Komisija predlaga, da se ohrani status quo in se ne sprejemajo nobeni ukrepi.
 4. Poročilo Komisije je bilo obravnavano na seji Delovne skupine za davčna vprašanja 10. novembra 2016, na kateri so se delegacije dogovorile, da si bodo prizadevale doseči dogovor o sklepih Sveta, v katerih bi bila izražena njegova stališča o poročilu Komisije in nadaljnjem ukrepanju.
 5. Na seji Delovne skupine na visoki ravni za davčna vprašanja 22. novembra so vse delegacije soglasno podprle osnutek sklepov Sveta o poročilu Komisije, ki je naveden v prilogi I k temu dopisu.
 6. Odbor stalnih predstavnikov naj glede na navedeno Svetu predlaga, da kot točko pod „A“ dnevnega reda ene od prihodnjih sej potrdi navedeni osnutek sklepov Sveta iz priloge I k temu dopisu.
-

OSNUTEK

SKLEPOV SVETA

**O POROČILU KOMISIJE SVETU O VREDNOTENJU DIREKTIVE SVETA 92/83/EGS O
USKLADITVI STRUKTURE TROŠARIN ZA ALKOHOL IN ALKOHOLNE PIJAČE**

Svet (ECOFIN):

1. POZDRAVLJA poročilo Komisije Svetu o vrednotenju Direktive Sveta 92/83/EGS o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače ter JE SEZNANJEN z ugotovitvami in priporočili iz navedenega poročila.
2. SE STRINJA z oceno, da je Direktiva 92/83/EGS na splošno učinkovita in omogoča izogibanje davčnim trgovskim oviram ali konkurenčnim motnjam med gospodarskimi subjekti v istem sektorju dejavnosti.
3. SE SEZNANJA, DA se poročilo Komisije osredotoča izključno na strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače in nikakor ne obravnava ali združuje ugotovitev z zahtevami, določenimi v Direktivi 92/84/EGS o približevanju trošarinskih stopenj za alkohol in alkoholne pijače.
4. POTRJUJE, da je treba preprečiti nejasnosti, ki vodijo do izkrivljanja konkurence med gospodarskimi subjekti, ter uporabiti usklajene pogoje in pravila za obdavčitev alkohola in alkoholnih pijač. Poleg tega je bistvenega pomena, da se zagotovijo enaki pogoji za gospodarske subjekte na funkcionalnem notranjem trgu, odpravijo motnje za pošteno konkurenco in preprečijo davčne utaje in izogibanje davkom.
5. Vendar UGOTAVLJA, da bi lahko direktivo ustrezno spremenili, da bi odpravili nekatere nejasnosti, ki včasih povzročajo različno obravnavo nekaterih vrst alkohola in alkoholnih pijač. S tem bi izboljšali tudi pobiranje trošarin in zmanjšali upravne stroške za gospodarske subjekte in davčne uprave v državah članicah.

6. PRIZNAVA, da je treba pojasniti in dodatno uskladiti pravila za razvrščanje izdelkov, izdelanih kot mešanica različnih kategorij alkoholnih pijač ali mešanica alkoholnih pijač z brezalkoholno pijačo, da bi poenotili obravnavo enakih izdelkov v državah članicah za trošarinske namene ter tako zagotovili pravno varnost in jasnost za gospodarske subjekte.
7. POUDARJA, da je treba zagotoviti enako obravnavo alkoholnih pijač, ki so mešanice fermentiranih pijač in alkohola, in v zvezi s tem zaradi pravne varnosti pojasniti pojem „dobljen samo s fermentacijo“ v Direktivi 92/83/EGS.
8. SE STRINJA z oceno, da so vzpostavljena jasna pravila za uporabo znižane stopnje za male proizvajalce piva in etilnega alkohola, ter POZIVA Komisijo, naj preuči učinek razširitve navedenih pravil na male proizvajalce mirnih in penečih vin, drugih fermentiranih pijač in vmesnih izdelkov.
9. POZIVA Komisijo, naj nadalje preuči možen učinek tega, da bi državam članicam dovolili, da izvzamejo iz plačila trošarine proizvodnjo etilnega alkohola in vmesnih izdelkov za lastno porabo, in naj o tem predloži poročilo Svetu; hkrati OPOZARJA, da je zlasti treba zagotoviti pravo ravnotežje med prihodki, stroški davčne uprave ter drugimi vidiki v zvezi s porabo in vplivom na čezmejno trgovino.
10. JE SEZNANJEN z nedavnim sprejetjem Izvedbene uredbe Komisije 2016/1867/EU, ki določa enoten „euro“ postopek za popolno denaturacijo alkohola, in, splošneje, v zvezi s tem PRIZNAVA, da je treba člen 27 Direktive 92/83/EGS posodobiti, da bi opredelili pregledne in jasne pogoje za uporabo izjem za katero koli vrsto denaturiranega alkohola, brez poseganja v pristojnosti držav članic.

11. PONOVRNO POUDARJA, da je treba doseči pravo ravnovesje med preprečevanjem davčnih utaj in izogibanja davkom ter zagotavljanjem prožnosti pri uporabi različnih denaturacijskih postopkov, ki jih določijo države članice v skladu s točko (b) člena 27(1) Direktive 92/83/EGS, ter POZIVA Komisijo, naj v sodelovanju z vsemi državami članicami, jasno opredeliti končne izdelke, saj bi to moralo odpraviti posledice različnega obravnavanja izdelkov iz denaturiranega alkohola znotraj notranjega trga.
12. UGOTAVLJA, da bi bilo za nadaljnjo usklajevanje izjem, predvidenih v točkah (a) in (b) člena 27(1) Direktive 92/83/EGS, morda treba spremeniti pravila o posesti in prevozu denaturiranega alkohola, da bi bila v skladu z določbami Direktive Sveta 2008/118/ES.
13. PRIZNAVA, da je treba nekatere tarifne oznake KN iz Direktive 92/83/EGS posodobiti, saj je bila ta direktiva sprejeta pred več kot 20 leti.
14. UGOTAVLJA, da bi zaradi jasnosti in glede na morebitno revizijo Direktive 92/83/EGS lahko odstranili predpise, ki so bili oblikovani za posamezne države članice in niso več v uporabi,.
15. ZAHTEVA, naj Komisija ob upoštevanju teh sklepov Sveta in ciljev iz Direktive 92/83/EGS izvede vse ustrezne študije ter po opravljenih ustreznih tehničnih analizah, javnih posvetovanjih in oceni učinka Svetu v letu 2017 predloži ustrezen zakonodajni predlog ali – če se odloči, da predloga ne bo predložila – o razlogih za to obvesti Svet.
