

Bruxelles, 24 noiembrie 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Concluziile Consiliului cu privire la Raportul Comisiei către Consiliu privind evaluarea Directivei 92/83/CEE
	– Aprobare

1. La 28 octombrie 2016, Comisia a prezentat Consiliului un raport privind evaluarea Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice (denumit în continuare „raportul Comisiei”)¹.
2. Comisia trebuia să prezinte un raport Consiliului în conformitate cu articolul 22 alineatul (7) din Directiva 92/83/CEE². În plus, directiva a fost identificată pentru evaluare în conformitate cu Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT)³ al Comisiei.

¹ Documentele ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice (JO L 316, 31.10.1992).

³ REFIT este un program care urmărește reexaminarea întregului corpus legislativ al UE, în vederea identificării sarcinilor, inconsecvențelor, lacunelor sau măsurilor ineficiente, și prezentarea propunerilor care se impun în urma concluziilor reexaminării.

3. Raportul Comisiei prezintă contextul care a condus la elaborarea acestuia, metodologia utilizată pentru evaluarea Directivei 92/83/CEE, problemele identificate și 17 recomandări formulate pe această bază. În continuare, Comisia identifică trei domenii de activitate în care pot fi luate în considerare recomandări specifice, precum și un al patrulea domeniu pentru care Comisia sugerează să se mențină status quo-ul și să nu se ia nicio măsură.
4. Raportul Comisiei a fost discutat cu ocazia reuniunii din 10 noiembrie 2016 a Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (WPTQ), în cadrul căreia delegațiile au convenit să lucreze în vederea ajungerii la un acord asupra concluziilor Consiliului, care ar urma să stabilească poziția Consiliului cu privire la raportul Comisiei și la calea de urmat.
5. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale (HLWP) din 22 noiembrie, delegațiile au sprijinit în unanimitate proiectul de concluzii ale Consiliului cu privire la raportul Comisiei, care figurează în anexa I la prezenta notă.
6. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să propună Consiliului să adopte proiectul de concluzii ale Consiliului sus-menționat, astfel cum figurează în anexa I la prezenta notă, ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni.

PROIECT DE

CONCLUZII ALE CONSILIULUI

CU PRIVIRE LA RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU PRIVIND EVALUAREA
DIRECTIVEI 92/83/CEE A CONSILIULUI PRIVIND ARMONIZAREA STRUCTURILOR
ACCIZELOR LA ALCOOL ȘI BĂUTURI ALCOOLICE

Consiliul (ECOFIN):

1. SALUTĂ Raportul Comisiei către Consiliu privind evaluarea Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice și IA ACT de constatări și de recomandări prezentate în raportul respectiv.
2. ESTE DE ACORD cu aprecierea potrivit căreia, în general, Directiva 92/83/CEE funcționează eficient și face posibilă evitarea barierelor comerciale legate de taxe sau a dezechilibrelor concurențiale între operatorii economici din același sector de activitate.
3. IA ACT de faptul că raportul Comisiei se axează în mod exclusiv pe structurile accizelor la alcool și băuturi alcoolice și nu abordează deloc cerințele prevăzute în Directiva 92/84/CEE privind apropierea ratelor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, nici nu corelează constatările sale cu respectivele cerințe.
4. CONFIRMĂ că este necesar să se evite ambiguitățile care conduc la denaturări ale concurenței între operatorii economici și să se aplice condiții și norme armonizate în ceea ce privește impozitarea alcoolului și a băuturilor alcoolice. În plus, este esențial să se asigure condiții egale pentru operatorii economici în cadrul pieței interne funcționale, să se elimine abaterile de la normele concurenței loiale și să se prevină evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale.
5. IA ACT, cu toate acestea, de faptul că directiva ar putea fi modificată astfel încât să fie eliminate anumite ambiguități, din cauza cărora unele tipuri specifice de alcool și băuturi alcoolice sunt tratate uneori în mod diferit. De asemenea, acest lucru ar îmbunătăți colectarea accizelor și ar reduce costurile administrative atât pentru operatorii economici, cât și pentru administrațiile fiscale din statele membre.

6. RECUNOAȘTE necesitatea de a clarifica și de a armoniza în continuare normele de clasificare pentru produsele fabricate ca amestecuri de diferite categorii de băuturi alcoolice sau ca amestecuri de băuturi alcoolice cu băuturi nealcoolice în vederea unificării la nivelul statelor membre a normelor privind accizele pentru aceleași produse, precum și pentru a se asigura securitate juridică și claritate pentru operatorii economici.
7. SUBLINIAZĂ necesitatea de a asigura tratamentul uniform al băuturilor alcoolice care sunt amestecuri de băuturi fermentate și alcool și, în acest context, necesitatea de a clarifica, din rațiuni de securitate juridică, noțiunea de a fi „în totalitate un ferment” din Directiva 92/83/CEE.
8. ESTE DE ACORD cu aprecierea potrivit căreia există reguli clare pentru aplicarea unor taxe reduse pentru micii producători de bere și alcool etilic și INVITĂ Comisia să analizeze impactul extinderii aplicării acestor reguli în cazul micilor producători de vinuri liniștite și spumoase, de alte băuturi fermentate și de produse intermediare.
9. INVITĂ Comisia să studieze în continuare impactul potențial al măsurii de a permite statelor membre să scutească de la plata accizelor producția de alcool etilic și de produse intermediare destinate consumului propriu și să prezinte Consiliului un raport în acest sens și REAMINTEȘTE că este deosebit de important să se ajungă la un echilibru corect între venituri, costurile administrației fiscale, alte aspecte referitoare la consum și impactul asupra comerțului transfrontalier.
10. IA ACT de recentă adoptare a Regulamentului de punere în aplicare 2016/1867/UE al Comisiei care prevede o procedură comună la nivelul Uniunii pentru denaturarea completă a alcoolului și, în acest context, RECUNOAȘTE că articolul 27 din Directiva 92/83/CEE trebuie să fie actualizat, la nivel general, în vederea definirii unor condiții transparente și clare de aplicare a scutirilor pentru orice tip de alcool denaturat, fără a se aduce atingere competențelor statelor membre.

11. REAMINTEȘTE necesitatea de a se ajunge la un echilibru adecvat între prevenirea evaziunii fiscale și evitarea obligațiilor fiscale, asigurându-se totodată flexibilitate în utilizarea diferitelor proceduri de denaturare prevăzute de statele membre în conformitate cu articolul 27 alineatul (1) litera (b) din Directiva 92/83/CEE, și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să elaboreze, în colaborare cu toate statele membre, o definiție clară a produselor finale, care ar trebui să elimine consecințele tratamentului diferențiat aplicat, în cadrul pieței interne, produselor din alcool denaturat.
12. IA ACT de faptul că, în vederea asigurării unei mai bune armonizări a scutirilor prevăzute la articolul 27 alineatul (1) literele (a) și (b) din Directiva 92/83/CEE, ar putea fi necesară modificarea normelor privind deținerea și transportul de alcool denaturat, pentru ca acestea să reflecte dispozițiile Directivei 2008/118/CE a Consiliului.
13. RECUNOAȘTE că unele coduri NC menționate în Directiva 92/83/CEE trebuie actualizate, deoarece directiva respectivă a fost adoptată cu peste 20 de ani în urmă.
14. IA ACT de faptul că, din motive de claritate și având în vedere posibila revizuire a Directivei 92/83/CEE, normele care au fost concepute pentru anumite state membre, dar care nu mai sunt utilizate ar putea fi eliminate.
15. SOLICITĂ Comisiei ca, ținând seama de prezentele concluzii ale Consiliului și de obiectivele stabilite în Directiva 92/83/CEE, să efectueze toate studiile relevante și, după realizarea analizei tehnice relevante, a consultărilor publice și a unei evaluări a impactului, să înainteze Consiliului, în 2017, o propunere legislativă adecvată sau, în cazul în care alege să nu prezinte nicio propunere, să informeze Consiliul cu privire la motivele sale.
