

Brussel, 24 november 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over het verslag van de Commissie over de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG
	– Bekrachtiging

1. De Commissie heeft op 28 oktober 2016 bij de Raad een verslag ingediend over de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG betreffende de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken (hierna "het Commissieverslag")¹.
2. De Commissie werd verzocht een verslag bij de Raad in te dienen overeenkomstig artikel 22, lid 7, van Richtlijn 92/83/EEG². De Richtlijn is bovendien geselecteerd voor een evaluatie in het kader van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Regulatory Fitness and Performance Programme - Refit) van de Commissie³.

¹ Doc. ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken (PB L 316 van 31.10.1992).

³ Refit is een programma om alle EU-wetgeving te evalueren, teneinde lasten, inconsistenties, lacunes en ondoeltreffende maatregelen aan het licht te brengen en de nodige voorstellen te doen om gevolg te geven aan de bevindingen van de evaluatie.

3. In het Commissieverslag wordt de achtergrond van het verslag uiteengezet, evenals de methodologie die is gebruikt bij de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG, de kwesties die zijn aangeduid, en 17 aanbevelingen die naar aanleiding daarvan zijn gedaan. De Commissie stelt vervolgens drie werkgebieden vast waarover specifieke aanbevelingen kunnen worden geformuleerd en een vierde gebied ten aanzien waarvan de Commissie suggereert om de status quo te handhaven en geen actie te ondernemen.
4. Het Commissieverslag is door de Groep belastingvraagstukken besproken in de vergadering van 10 november 2016, tijdens welke de delegaties overeenkwamen toe te werken naar een akkoord over conclusies van de Raad met daarin het standpunt van de Raad over het Commissieverslag en over de volgende stappen.
5. Tijdens de vergadering van de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) van 22 november schaarden alle delegaties zich unaniem achter de ontwerpconclusies van de Raad over het Commissieverslag, die zijn opgenomen in bijlage I bij deze nota.
6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de Raad in overweging te geven de bovengenoemde ontwerpconclusies van de Raad in bijlage I bij deze nota in een komende zitting als A-punt te bekrachtigen.

ONTWERP**CONCLUSIES VAN DE RAAD****OVER HET VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD OVER DE EVALUATIE
VAN RICHTLIJN 92/83/EEG BETREFFENDE DE STRUCTUUR VAN DE ACCIJS OP
ALCOHOL EN ALCOHOLHOUDENDE DRANKEN**

De Raad (Ecofin):

1. IS INGENOMEN met het verslag van de Commissie aan de Raad over de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad betreffende de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken en NEEMT NOTA van de bevindingen en aanbevelingen in dat verslag.
2. IS HET EENS met de beoordeling dat Richtlijn 92/83/EEG in het algemeen doeltreffend functioneert en het mogelijk maakt belastinggerelateerde handelsbelemmeringen of concurrentievervalsingen tussen marktdeelnemers die in dezelfde sector actief zijn, te voorkomen.
3. STELT VAST dat het verslag van de Commissie uitsluitend toegespitst is op de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken en dat de bevindingen op geen enkele wijze worden besproken of gecombineerd met de vereisten van Richtlijn 92/84/EEG betreffende de onderlinge aanpassing van de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken.
4. BEVESTIGT dat het nodig is dubbelzinnigheden die tot concurrentievervalsingen tussen marktdeelnemers leiden, te voorkomen, en geharmoniseerde voorwaarden en regels voor de heffing van belasting op alcohol en alcoholhoudende dranken toe te passen. Voorts is het van essentieel belang te zorgen voor gelijke voorwaarden voor marktdeelnemers in de functionele interne markt, vervalsingen van eerlijke concurrentie weg te nemen en belastingontduiking en -ontwijking te voorkomen.
5. STELT echter VAST dat de richtlijn in voorkomend geval kan worden gewijzigd om bepaalde dubbelzinnigheden waardoor bepaalde soorten alcohol en alcoholhoudende dranken verschillend worden behandeld, weg te werken. Dit zou ook gunstig zijn voor het innen van accijnzen en het verminderen van administratieve kosten voor marktdeelnemers en belastingdiensten in de lidstaten.

6. ONDERKENT dat de indelingsregels voor producten die zijn vervaardigd als mengsels van verschillende categorieën alcoholhoudende dranken of als mengsels van alcoholhoudende dranken en niet-alcoholhoudende dranken, dienen te worden verduidelijkt en verder geharmoniseerd, zodat voor accijnsdoeleinden de behandeling van dezelfde producten in alle lidstaten uniform is, en wordt gezorgd voor rechtszekerheid en duidelijkheid voor marktdeelnemers.
7. BENADRUKT de noodzaak van een uniforme behandeling van alcoholhoudende dranken die een mengsel zijn van gegiste dranken en alcohol, en in deze context, met het oog op rechtszekerheid, van een verduidelijking van het begrip "volledig door gisting verkregen" in Richtlijn 92/83/EEG.
8. DEELT het standpunt dat er duidelijke regels zijn voor het toepassen van verlaagde tarieven voor kleine producenten van bier en ethylalcohol en VERZOEKT de Commissie een onderzoek in te stellen naar het effect van een uitbreiding van die regels tot kleine producenten van niet-mousserende en mousserende wijnen, andere gegiste dranken en tussenproducten.
9. VERZOEKT de Commissie om verder te onderzoeken wat het mogelijke effect zou zijn als aan lidstaten vrijstelling van accijnzen zou worden verleend voor de productie van ethylalcohol en tussenproducten voor eigen verbruik, en om een verslag aan de Raad voor te leggen, en HERINNERT aan het bijzondere belang van het vinden van een goed evenwicht tussen inkomsten, kosten van belastingdiensten, andere aspecten in verband met consumptie en het effect op de grensoverschrijdende handel.
10. NEEMT NOTA van de recente vaststelling van Uitvoeringsverordening 2016/1867/EU van de Commissie tot vaststelling van een gemeenschappelijke "euro"-procedure voor de volledige denaturering van alcohol en ERKENT in deze context dat artikel 27 van Richtlijn 92/83/EEG meer in het algemeen dient te worden bijgewerkt, met het oog op het definiëren van de transparante en duidelijke voorwaarden voor het toepassen van vrijstellingen voor welk type gedenatureerde alcohol dan ook, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de lidstaten.

11. HERINNERT aan de noodzaak van een juist evenwicht tussen het voorkomen van belastingontduiking en -ontwijking en het tegelijkertijd zorgen voor flexibiliteit bij het gebruik van de verschillende denatureringsprocedures die door de lidstaten overeenkomstig artikel 27, lid 1, punt b) van Richtlijn 92/83/EEG zijn vastgesteld, en SPOORT de Commissie aan om in samenwerking met alle lidstaten een duidelijke definitie van eindproducten op te stellen, zodat de gevolgen van verschillen in behandeling van producten van gedenatureerde alcohol binnen de interne markt verdwijnen.
12. STELT VAST dat het voor de verdere harmonisatie van de vrijstellingen in artikel 27, lid 1, punten a) en b), van Richtlijn 92/83/EEG nodig kan zijn de regels voor het bezit en het vervoer van gedenatureerde alcohol te wijzigen in het licht van de bepalingen van Richtlijn 2008/118/EG van de Raad.
13. ERKENT dat een aantal GN-codes waarnaar wordt verwezen in Richtlijn 92/83/EEG, moet worden bijgewerkt, aangezien deze richtlijn meer dan twintig jaar geleden is vastgesteld.
14. MERKT OP dat voor de duidelijkheid en gezien de mogelijke herziening van Richtlijn 92/83/EEG, regels die voor specifieke lidstaten waren bestemd en die niet langer worden gebruikt, kunnen worden geschrapt.
15. VERZOEKT de Commissie om, rekening houdend met deze conclusies van de Raad en met de doelstellingen van Richtlijn 92/83/EEG, alle nodige studies te verrichten en, na de passende technische analyse, openbare raadplegingen en een effectbeoordeling, in 2017 een passend wetgevingsvoorstel bij de Raad in te dienen of, indien zij ervoor kiest geen voorstel in te dienen, aan de Raad de redenen daarvoor mede te delen.