



Bryssel, 24. marraskuuta 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät komission kertomuksesta neuvostolle direktiivin 92/83/ETY arvioinnista – Hyväksyminen

1. Komissio toimitti neuvostolle 28. lokakuuta 2016 kertomuksen alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta annetun direktiivin 92/83/ETY arvioinnista (jäljempänä "komission kertomus")¹.
2. Komissiota pyydettiin antamaan neuvostolle kertomus direktiivin 92/83/ETY² 22 artiklan 7 kohdan mukaisesti. Direktiivi on myös otettu arvioitavaksi sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan komission ohjelmaan (REFIT)³.

¹ Asiak. ST 13870/16 FISC 178 + ADD 1, ADD 2.

² Neuvoston direktiivi 92/83/ETY, annettu 19. lokakuuta 1992, alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta (EYVL L 316, 31.10.1992, s. 21).

³ REFIT-ohjelmassa on tarkoitus arvioida koko EU:n lainsäädäntö. Siinä kartoitetaan rasisitua, epäjohtomukaisuuksia, puutteita ja tehottomia toimenpiteitä ja tehdään tarkastelun tulosten perusteella tarvittavat ehdotukset.

3. Komission kertomuksessa esitetään kertomuksen laatimisen taustat, direktiivin 92/83/EU arvioinnissa käytetyt menetelmät, esiin tulleet ongelmat ja 17 tältä pohjalta annettua suositusta. Komissio määrittelee sitten kolme työskentelyaluetta, joilla voitaisiin antaa erityisiä suosituksia, ja neljännen alueen, jolla komissio ehdottaa nykyisen tilanteen säilyttämistä ennallaan ilman uusia toimia.
 4. Komission kertomuksesta keskusteltiin verotustyöryhmän kokouksessa 10. marraskuuta 2016, jolloin valtuuskunnat sopivat pyrkivänsä yhteisymmärrykseen neuvoston päätelmistä, joissa esitettäisiin neuvoston näkemykset komission kertomuksesta ja jatkotoimista.
 5. Verotuskysymyksiä käsittelevän korkean tason työryhmän kokouksessa 22. marraskuuta kaikki valtuuskunnat kannattivat yksimielisesti ehdotusta komission kertomusta koskeviksi neuvoston päätelmiksi, joka on tämän ilmoituksen liitteessä I.
 6. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen ehdottamaan neuvostolle, että se hyväksyisi jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana edellä mainitun, tämän ilmoituksen liitteessä I olevan ehdotuksen neuvoston päätelmiksi.
-

EHDOTUS:**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT KOMISSION KERTOMUKSESTA NEUVOSTOLLE
ALKOHOLIN JA ALKOHOLIJUOMIEN VALMISTEVEROJEN RAKENTEIDEN
YHDENMUKAISTAMISESTA ANNETUN DIREKTIIVIN 92/83/ETY ARVIOINNISTA**

Neuvosto (Ecofin)

1. ON TYYTYVÄINEN komission neuvostolle esittämään kertomukseen alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta annetun direktiivin 92/83/ETY arvioinnista ja PANEE MERKILLE kertomuksessa esitetyt tulokset ja suositukset.
2. YHTYY arvioon, jonka mukaan direktiivi 92/83/ETY toimii yleisesti ottaen tehokkaasti ja antaa mahdollisuuden välttää veroista johtuvia kaupan esteitä tai kilpailun häiriöitä saman toimialan taloudellisten toimijoiden välillä.
3. PANEE MERKILLE, että komission kertomuksessa keskitytään yksinomaan alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen rakenteisiin, eikä siinä puututa millään tavoin alkoholin ja alkoholijuomien valmisteverojen määrien lähentämisestä annetun direktiivin 92/84/ETY vaatimukseen tai yhdistetä tehtyjä havaintoja noihin vaatimukseen.
4. VAHVISTAA, että on tarpeen ehkäistä epäselvyyksiä, jotka johtavat talouden toimijoiden välisen kilpailun vääristymiseen, ja soveltaa yhdenmukaistettuja edellytyksiä ja sääntöjä alkoholin ja alkoholijuomien verotuksessa. On myös tärkeää tarjota talouden toimijoille yhtäläiset edellytykset toimivilla sisämarkkinoilla, poistaa terveen kilpailun häiriöitä ja torjua veropetoksia ja veronkiertoa.
5. TOTEAA kuitenkin, että direktiiviä voitaisiin tarvittaessa muuttaa sellaisten epäselvyyksien poistamiseksi, joiden seurauksena tiettyjä alkoholi- ja alkoholijuomatyyppejä kohdellaan joskus eri tavoin. Tämä tehostaisi myös valmisteverojen kantamista ja vähentäisi sekä talouden toimijoiden että veroviranomaisten hallinnollisia kuluja jäsenvaltioissa.

1. TOTEAA, että eri luokkiin kuuluvia alkoholijuomia tai alkoholittomia juomia sekoittamalla valmistettavien tuotteiden luokitussääntöjä on edelleen selkeytettävä ja yhdenmukaistettava, jotta samojen tuotteiden valmisteverokohtelu eri jäsenvaltioissa voitaisiin yhtenäistää ja varmistaa siten oikeusvarmuus ja selkeys talouden toimijoille.
2. KOROSTAA, että on varmistettava käymistietä valmistetuista juomista ja alkoholista sekoitettujen alkoholijuomien yhdenmukainen kohtelu, ja tässä yhteydessä on oikeusvarmuuden vuoksi selkeytettävä direktiivissä 92/83/ETY olevaa käsitettä "kokonaan käymisestä peräisin".
3. HYVÄKSYY arvion, jonka mukaan alennettujen verokantojen soveltamisesta oluen ja etyylialkoholin pientuottajiin on jo selvät säännöt, ja KEHOTTA komissiota selvittämään, mikä vaikutus olisi sillä, että kyseiset säännöt koskisivat myös pientuottajia, jotka tuottavat kuohumattomia ja kuohuviinejä, muita käymistietä valmistettuja juomia ja näiden välimuotoja.
4. PYYTÄÄ komissiota tutkimaan myös mitä mahdollisia vaikutuksia olisi sillä, että jäsenvaltiot saisivat vapauttaa omaan käyttöön tarkoitettujen etyylialkoholi- ja välituotteiden tuotannon valmisteverosta, sekä esittämään neuvostolle asiaa koskevan kertomuksen, ja PALAUTTAA MIELEEN, että on erityisen tärkeää saada aikaan oikeanlainen tasapaino verotulojen, verohallinnon kulujen, muiden kulutukseen liittyvien näkökohtien ja rajatylittävään kauppaan kohdistuvien vaikutusten välillä.
5. PANEE MERKILLE äskettäin annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2016/1867, jossa säädetään yhdestä yhteisestä "eurooppalaisesta" menettelystä alkoholin täydelliselle denaturoinnille, ja TOTEAA tässä yhteydessä, että direktiivin 92/83/ETY 27 artikla on saatettava yleisemminkin ajan tasalle, jotta voitaisiin määritellä avoimet ja selkeät edellytykset vapautusten soveltamiselle kaikentyypiseen denaturoituun alkoholiin tämän vaikuttamatta jäsenvaltioiden toimivaltaan.

6. TÄHDENTÄÄ, että on saatava aikaan oikeanlainen tasapaino toisaalta veropetosten ja veronkierron torjumisen ja toisaalta direktiivin 92/83/ETY 27 artiklan 1 kohdan b alakohdassa säädetyn eri denaturointimenetelmien käyttöä koskevan jouston varmistamisen välillä, ja KANNUSTAA komissiota yhteistyössä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa laatimaan lopputuotteille selkeän määritelmän, jonka pitäisi poistaa denaturoidusta alkoholista saatujen tuotteiden erilaisen kohtelun seuraukset sisämarkkinoilla.
7. PANEE MERKILLE, että direktiivin 92/83/ETY 27 artiklan 1 kohdan a ja b alakohdassa säädettyjen vapautusten laajemman yhdenmukaistamisen varmistamiseksi voi olla tarpeen muuttaa sääntöjä, jotka koskevat denaturoidun alkoholin hallussapitoa ja kuljettamista, jotta ne olisivat neuvoston direktiivin 2008/118/EY säännösten mukaisia.
8. TOTEAA, että joitakin direktiivissä 92/83/ETY mainittuja CN-koodeja on päivitettävä, sillä tämä direktiivi on annettu yli 20 vuotta sitten.
9. PANEE MERKILLE, että selvyyden vuoksi ja direktiivin 92/83/ETY mahdollinen tarkistaminen huomioon ottaen voitaisiin poistaa sääntöjä, jotka on suunniteltu yksittäisiä jäsenvaltioita varten ja joita ei enää käytetä.
10. PYYTÄÄ, että Euroopan komissio ottaa huomioon nämä neuvoston päätelmät ja direktiivissä 92/83/EU vahvistetut tavoitteet sekä toteuttaa kaikki tarvittavat tutkimukset ja toimittaa neuvostolle asiaankuuluvien teknisten analyysien, julkisten kuulemisten ja vaikutustenarviointien jälkeen asianmukaisen säädösehdotuksen vuoden 2017 kuluessa. Jos komissio päättää olla toimittamatta ehdotusta, se ilmoittaa neuvostolle päätöksen syyt.
