

Brüssel, 24. november 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II)/nõukogu
Teema:	Nõukogu järeldused, mis käsitlevad komisjoni poolt nõukogule esitatud aruannet direktiivi 92/83/EMÜ hindamise kohta – Kinnitamine

1. Komisjon esitas 28. oktoobril 2016 nõukogule aruande, mis käsitleb nõukogu direktiivi 92/83/EMÜ (alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimaksude struktuuri ühtlustamise kohta) hindamist (edaspidi „komisjoni aruanne“)¹.
2. Komisjonil paluti esitada nõukogule aruanne kooskõlas direktiivi 92/83/EMÜ² artikli 22 lõikega 7. Peale selle on otsustatud, et kõnealust direktiivi hinnatakse komisjoni õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi (REFIT)³ raames.

¹ Dok ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Nõukogu 19. oktoobri 1992. aasta direktiiv 92/83/EMÜ alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimaksude struktuuri ühtlustamise kohta (EÜT L 316, 31.10.1992).

³ REFIT on programm, mille raames vaadatakse läbi kõik ELi õigusaktid, et teha kindlaks koormused, ebakõlad, lüngad või ebatõhusad meetmed ning esitada vajalikud ettepanekud läbivaatamise tulemuste suhtes järelmeetmete võtmiseks.

3. Komisjoni aruandes kirjeldatakse aruande koostamist tinginud asjaolusid, direktiivi 92/83/EMÜ hindamisel kasutatud meetodikat, hindamise käigus kindlaks tehtud probleeme ja selle alusel esitatud 17 soovitusi. Seejärel määratleb komisjon kolm töövaldkonda, mille kohta võiks esitada konkreetseid soovitusi, ja neljanda valdkonna, mille osas soovitab komisjon säilitada *status quo* ja meetmeid mitte võtta.
4. Komisjoni aruannet arutati maksuküsimuste töörühma 10. novembri 2016. aasta koosolekul, kus delegatsioonid nõustasid tegema tööd selle nimel, et jõuda kokkuleppele nõukogu järeldustes, mis kajastaksid nõukogu seisukohti komisjoni aruande ja edasise tegevuse suhtes.
5. Kõrgetasemelise maksuküsimuste töörühma 22. novembri 2016. aasta koosolekul toetasid kõik delegatsioonid ühehäälselt komisjoni aruannet käsitlevate nõukogu järelduste eelnõu, mis on esitatud käesoleva märkuse I lisas.
6. Eeltoodut arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel soovitada nõukogul käesoleva märkuse I lisas esitatud nõukogu järelduste eelnõu ühel oma eelseisval istungil päevakorra A-punktina kinnitada.

EELNÕU

**NÕUKOGU JÄRELDUSED,
MIS KÄSITLEVAD KOMISJONI POOLT NÕUKOGULE ESITATUD ARUANNET
DIREKTIIVI 92/83/EMÜ (ALKOHOLI JA ALKOHOLSETE JOOKIDE
AKTSIISIMAKSUDE STRUKTUURI ÜHTLUSTAMISE KOHTA) HINDAMISE KOHTA**

Nõukogu (ECOFIN):

1. TERVITAB komisjoni poolt nõukogule esitatud aruannet, mis käsitleb nõukogu direktiivi 92/83/EMÜ (alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimaksude struktuuri ühtlustamise kohta) hindamist, ning VÕTAB TEADMISEKS selles esitatud tähelepanekud ja soovitused;
2. NÕUSTUB hinnanguga, et üldiselt toimib direktiiv 92/83/EMÜ tõhusalt ning võimaldab vältida maksudega seotud kaubandustõkkeid ja konkurentsialaseid häireid samas sektoris tegutsevate ettevõtjate vahel;
3. VÕTAB TEADMISEKS, et komisjoni aruandes keskendutakse üksnes alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimaksu struktuurile ning see ei hõlma mingil viisil alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimäära ühtlustamist käsitlevas direktiivis 92/84/EMÜ sätestatud nõudeid ega seosta aruandes esitatud tähelepanekuid nende nõuetega;
4. KINNITAB, et on vaja vältida ebaselgust, mis tooks kaasa konkurentsimoonutusi ettevõtjate vahel, ning kohaldada alkoholi ja alkoholsete jookide maksustamise suhtes ühtlustatud tingimusi ja eeskirju. Lisaks on oluline tagada toimival siseturul ettevõtjatele võrdsed tingimused, kõrvaldada ausa konkurentsi takistused ning hoida ära maksudest kõrvalehoidumine ja maksustamise vältimine;
5. MÄRGIB siiski, et nimetatud direktiivi võiks asjakohasel juhul muuta, et kõrvaldada teatud ebaselgused, mis mõnikord põhjustavad teatavat liiki alkoholi ja alkoholsete jookide erinevat kohtlemist. See parandaks liikmesriikides ka aktsiisimaksu kogumist ning vähendaks nii ettevõtjate kui ka maksuhaldurite halduskulusid;

6. TUNNISTAB vajadust täiendavalt selgitada ja ühtlustada liigitamise eeskirju nende toodete puhul, mis on valmistatud eri liiki alkoholsete jookide seguna või alkoholsete ja mittealkoholsete jookide seguna, eesmärgiga ühtlustada samade toodete aktsiisiga maksustamine liikmesriikides ning tagada seeläbi ettevõtjate jaoks õiguskindlus ja selgus;
7. RÕHUTAB vajadust tagada nende alkoholsete jookide ühesugune kohtlemine, mis kujutavad endast segu kääritatud jookidest ja alkoholist, ning sellega seoses selgitada õiguskindluse huvides direktiivis 92/83/EMÜ sisalduvat mõistet „täielikult käärimise teel saadud“;
8. NÕUSTUB hinnanguga, et olemas on selged eeskirjad vähendatud maksumäärade kohaldamiseks õlle ja etüülalkoholi väiketootjate suhtes, ning KUTSUB komisjoni ÜLES uurima kõnealuste eeskirjade laiendamise mõju veinide ja vahuveinide, muude kääritatud jookide ja vahetoodete väiketootjatele;
9. KUTSUB komisjoni ÜLES täiendavalt uurima võimalikku mõju, mis lubab liikmesriikidel vabastada aktsiisimaksust etüülalkoholi ja vahetoodete tootmine oma tarbeks, ning esitama nõukogule aruande, ning TULETAB MEELDE, et eriti oluline on leida õige tasakaal tulude, maksuhalduri kulude, muude tarbimisega seotud aspektide ning piiriülesele kaubandusele avalduva mõju vahel;
10. VÕTAB TEADMISEKS, et hiljuti võeti vastu komisjoni rakendusmäärus 2016/1867/EL, milles nähakse ette üks ühine „euromenetlus“ alkoholi täielikuks denatureerimiseks, ja TUNNISTAB sellega seoses, et üldisemalt on vaja ajakohastada direktiivi 92/83/EMÜ artiklit 27, et määratlada läbipaistvad ja selged tingimused erandite kohaldamiseks mis tahes liiki denatureeritud alkoholi suhtes, ilma et see piiraks liikmesriikide pädevust;

11. TULETAB MEELDE vajadust saavutada õige tasakaal ühelt poolt maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise ärahoidmise ning teiselt poolt paindlikkuse tagamise vahel liikmesriikide poolt kooskõlas direktiivi 92/83/EMÜ artikli 27 lõike 1 punktiga b sätestatud eri denatureerimise menetluste kasutamisel ning ERGUTAB komisjoni töötama koostöös kõigi liikmesriikidega välja lõpptoodete selge määratluse, mis peaks kõrvaldama denatureeritud alkoholi toodete erineva kohtlemise tagajärjed siseturu piires;
12. VÕTAB TEADMISEKS, et selleks, et tagada direktiivi 92/83/EMÜ artikli 27 lõike 1 punktides a ja b ette nähtud erandite täiendav ühtlustamine, võib osutada vajalikuks muuta denatureeritud alkoholi hoidmist ja transporti käsitlevaid eeskirju, et võtta arvesse nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ sätteid;
13. TUNNISTAB, et mõningaid direktiivis 92/83/EMÜ osutatud CN-koode tuleb ajakohastada, kuna see direktiiv võeti vastu rohkem kui 20 aastat tagasi;
14. VÕTAB TEADMISEKS, et selguse huvides ja arvestades direktiivi 92/83/EMÜ võimalikku muutmist, võiks välja jätta konkreetsetele liikmesriikidele ette nähtud eeskirjad, mida enam ei kasutata;
15. PALUB, et komisjon, võttes arvesse käesolevaid nõukogu järeldusi ja direktiivis 92/83/EMÜ sätestatud eesmärgi, teeks kõik asjakohased uuringud ning esitaks pärast asjakohase tehnilise analüüsi, avalike konsultatsioonide ja mõjuhinna teostamist nõukogule 2017. aastal asjaomase seadusandliku ettepaneku või, juhul kui ta otsustab seda mitte esitada, teavitaks nõukogu selle põhjustest.
