

Brusel 24. listopadu 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

POZNÁMKA K BODU „II/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II)/Rada
Předmět:	Závěry Rady ke zprávě Komise Radě o hodnocení směrnice 92/83/EHS – potvrzení

1. Dne 28. října 2016 předložila Komise Radě zprávu o hodnocení směrnice Rady 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů (dále jen „zpráva Komise“).¹
2. Po Komisi bylo požadováno, aby v souladu s čl. 22 odst. 7 směrnice 92/83/EHS podala Radě zprávu². Směrnice byla mimoto určena pro hodnocení v rámci Programu Komise pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT)³.

¹ Dokumenty ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Směrnice Rady 92/83/EHS ze dne 19. října 1992 o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů (Úř. věst. L 316, 31.10.1992).

³ REFIT je program přezkumu veškerých právních předpisů EU za účelem určení zátěže, nesrovnalostí, nedostatků či neúčinných opatření a předložení potřebných návrhů v návaznosti na zjištění přezkumu.

3. Zpráva Komise popisuje souvislosti, které vedly k jejímu vypracování, metodiku použitou pro hodnocení směrnice 92/83/EHS, otázky, které byly nastoleny, a 17 doporučení, jež byla na tomto základě uvedena. Komise poté určila tři pracovní oblasti, ve kterých by mohla být konkrétní doporučení uplatněna, a čtvrtou oblast, v níž Komise navrhuje zachovat dosavadní stav a nepřijímat žádná opatření.
4. Zpráva Komise byla projednána na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 10. listopadu 2016, kde se delegace dohodly na tom, že budou usilovat o dosažení shody ohledně závěrů Rady, jež vyjádří jejich názory na zprávu Komise a na další postup.
5. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky konaném dne 22. listopadu všechny delegace jednomyslně podpořily návrh závěrů Rady ke zprávě Komise, které jsou uvedeny v příloze I této poznámky.
6. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby Radě navrhl potvrdit výše uvedený návrh závěrů Rady ve znění uvedeném v příloze I této poznámky jako bod „A“ pořadu jednání některého z nadcházejících zasedání.

NÁVRH

**ZÁVĚRŮ RADY KE ZPRÁVĚ KOMISE RADĚ O HODNOCENÍ SMĚRNICE RADY
92/83/EHS O HARMONIZACI STRUKTURY SPOTŘEBNÍCH DANÍ Z ALKOHOLU
A ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ**

Rada pro hospodářské a finanční věci:

1. VÍTÁ zprávu Komise Radě o hodnocení směrnice Rady 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů a BERE NA VĚDOMÍ závěry a doporučení obsažené v této zprávě;
2. SOUHLASÍ s hodnocením, že celkově funguje směrnice 92/83/EHS účinně a umožňuje vyhnout se obchodním překážkám souvisejícím s daněmi nebo narušování hospodářské soutěže mezi hospodářskými subjekty v témže odvětví činnosti;
3. BERE NA VĚDOMÍ, že zpráva Komise se soustřeďuje výhradně na struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů a nijak příslušné závěry nesrovnává ani nepropojuje s požadavky stanovenými ve směrnici 92/84/EHS o sblížování sazeb spotřební daně z alkoholu a alkoholických nápojů;
4. POTVRZUJE, že je nutné předcházet nejasnostem vedoucím k narušení hospodářské soutěže mezi hospodářskými subjekty a uplatňovat harmonizované podmínky a pravidla pro zdanění alkoholu a alkoholických nápojů. Navíc má zásadní význam zajistit rovné podmínky pro hospodářské subjekty na fungujícím vnitřním trhu, odstranit narušení spravedlivé hospodářské soutěže a předcházet daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem;
5. PŘIPOMÍNÁ však, že směrnice by mohla být podle potřeby pozměněna s cílem odstranit některé nejasnosti, které někdy způsobují rozdílné nakládání s některými druhy alkoholu a alkoholických nápojů. Tím by se rovněž zlepšil výběr spotřebních daní a snížily by se správní náklady pro hospodářské subjekty i pro orgány daňové správy v členských státech;

6. UZNÁVÁ, že je nezbytné vyjasnit a dále harmonizovat klasifikační pravidla pro výrobky vyrobené jako směsi různých kategorií alkoholických nápojů nebo jako směsi alkoholických nápojů s nealkoholickými nápoji s cílem sjednotit zacházení se stejnými výrobky pro účely spotřební daně napříč členskými státy, a tak zajistit pro hospodářské subjekty právní jistotu a jednoznačnost;
7. ZDŮRAZŇUJE nutnost zajistit jednotné zacházení s alkoholickými nápoji, které jsou směsí kvašených nápojů a alkoholu, a v této souvislosti vyjasnit z důvodu právní jistoty pojem „plně kvasného původu“ uvedený ve směrnici 92/83/EHS;
8. SOUHLASÍ s hodnocením, že existují jasná pravidla pro uplatňování snížených sazeb pro malé výrobce piva a lihu, a VYZÝVÁ Komisi, aby prošetřila dopad rozšíření těchto pravidel na malé výrobce tichých a šumivých vín, jiných kvašených nápojů a meziproduktů;
9. VYZÝVÁ Komisi, aby dále prošetřila potenciální dopad toho, že členským státům se umožňuje osvobodit od spotřební daně výrobu lihu a meziproduktů pro vlastní spotřebu, a předložila Radě zprávu, a PŘIPOMÍNÁ, že je zejména důležité dosáhnout náležité rovnováhy mezi příjmy, náklady daňové správy, dalšími aspekty souvisejícími se spotřebou a dopadem na přeshraniční obchod;
10. BERE NA VĚDOMÍ nedávné přijetí prováděcího nařízení Komise 2016/1867, kterým se stanoví jeden společný „euro“ postup pro úplnou denaturaci lihu, a v této souvislosti UZNÁVÁ, že v obecnější rovině je nutno článek 27 směrnice 92/83/EHS aktualizovat s cílem definovat transparentní a jasné podmínky pro použití výjimek pro jakýkoli druh denaturovaného lihu, aniž jsou dotčeny pravomoci členských států;

11. PŘIPOMÍNÁ, že je nutné dosáhnout náležité rovnováhy mezi předcházením daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem a zajištěním flexibility při využívání různých postupů denaturace stanovených členskými státy v souladu s čl. 27 odst. 1 písm. b) směrnice 92/83/EHS, a VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci se všemi členskými státy vypracovala jasnou definici konečných produktů, která by odstranila následky rozdílného zacházení s výrobky pocházejícími z denaturovaného lihu v rámci vnitřního trhu;
12. BERE NA VĚDOMÍ, že v zájmu zajištění další harmonizace výjimek stanovených v čl. 27 odst. 1 písm. a) a b) směrnice 92/83/EHS by mohlo být nutné pozměnit pravidla pro držení a přepravu denaturovaného lihu s cílem zohlednit ustanovení směrnice Rady 2008/118/ES;
13. UZNÁVÁ, že některé kódy KN uvedené ve směrnici 92/83/EHS je nutno aktualizovat, protože tato směrnice byla přijata před více než 20 lety;
14. BERE NA VĚDOMÍ, že v zájmu jasnosti a s ohledem na možnou revizi směrnice 92/83/EHS by bylo možné zrušit pravidla, která byla stanovena pro konkrétní členské státy a již nejsou používána;
15. ŽÁDÁ Komisi, aby zohlednila tyto závěry Rady i cíle stanovené ve směrnici 92/83/EU a vypracovala veškeré příslušné studie, a po provedení příslušných odborných analýz, veřejných konzultací a posouzení dopadů následně předložila Radě v roce 2017 vhodný legislativní návrh, nebo v případě, že se rozhodne tak neučinit, sdělila Radě důvody.