

Брюксел, 24 ноември 2016 г.
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Заключения на Съвета относно доклада на Комисията до Съвета относно оценката на Директива 92/83/ЕИО – Одобряване

1. На 28 октомври 2016 г. Комисията представи на Съвета доклад относно оценката на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (наричан по-нататък „доклада на Комисията“)¹.
2. Комисията трябваше да представи доклад до Съвета в съответствие с член 22, параграф 7 от Директива 92/83/ЕИО². Освен това Директивата беше определена за оценка в рамките на осъществяваната от Комисията Програма за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT)³.

¹ Док. ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Директива 92/83/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (ОВ L 316, 31.10.1992 г.).

³ REFIT е програма за преглед на цялото законодателство на ЕС с цел установяване на административни тежести, несъответствия, пропуски или неефективни мерки и формулиране на необходимите предложения за последващи действия във връзка с констатациите от прегледа.

3. В доклада на Комисията се очертава контекстът, довел до неговото изготвяне, методиката, използвана за оценка на Директива 92/83/ЕИО, установените проблемни области и направените на тази основа 17 препоръки. Освен това Комисията определя три работни области, в които да се приложат конкретни препоръки, и четвърта област, по отношение на която предлага да се запази статуквото и да не се предприемат действия.
4. Докладът на Комисията бе обсъден на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 10 ноември 2016 г., на което делегациите се договориха да работят за постигането на съгласие по заключения на Съвета, в които ще се изложат вижданията по доклада на Комисията и следващите стъпки.
5. На заседанието на работната група на високо равнище по данъчни въпроси от 22 ноември всички делегации подкрепиха единодушно проекта за заключения на Съвета относно доклада на Комисията, който е изложен в приложение I към настоящата бележка.
6. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да предложи на Съвета да одобри като точка А от дневния ред на свое следващо заседание посочения по-горе проект за заключения на Съвета, който е поместен в приложение I към настоящата бележка.

ПРОЕКТ ЗА

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

**ОТНОСНО ДОКЛАДА НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА ОТНОСНО ОЦЕНКАТА НА
ДИРЕКТИВА 92/83/ЕИО НА СЪВЕТА ОТНОСНО СТРУКТУРАТА НА АКЦИЗИТЕ
ВЪРХУ АЛКОХОЛА И АЛКОХОЛНИТЕ НАПИТКИ**

Съветът (Икономически и финансови въпроси):

1. ПРИВЕТСТВА доклада на Комисията до Съвета относно оценката на Директива 92/83/ЕИО на Съвета относно структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ направените в доклада констатации и препоръки.
2. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с оценката, че като цяло Директива 92/83/ЕИО функционира ефективно и позволява да се избегнат данъчните пречки пред търговията или нарушения на конкуренцията между икономическите оператори, извършващи дейност в един и същ сектор.
3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че докладът на Комисията се съсредоточава изключително върху структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки и по никакъв начин не обхваща, нито съчетава констатациите с изискванията, установени в Директива 92/84/ЕИО относно сближаването на акцизните ставки на алкохола и алкохолните напитки.
4. ПОТВЪРЖДАВА необходимостта от избягване на неяснотите, водещи до нарушаване на конкуренцията между икономическите оператори, и от прилагане на хармонизирани условия и правила за данъчно облагане на алкохола и алкохолните напитки. Освен това е много важно да се осигурят равни условия за икономическите оператори в рамките на функциониращ вътрешен пазар, да се премахне нарушаването на лоялната конкуренция и да се предотврати отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци.
5. Същевременно ОТБЕЛЯЗВА, че Директивата може да бъде изменяна по целесъобразност, за да се отстранят някои неясноти, които понякога водят до третирането на някои видове алкохол и алкохолни напитки по различен начин. Това ще подобри също събирането на акцизите и ще намали административните разходи за икономическите оператори и данъчните администрации в държавите членки.

6. ПРИЗНАВА, че е необходимо допълнително да се изяснят и хармонизират правилата за класифициране на продукти, произведени като смеси от различни категории алкохолни напитки или като смеси на алкохолни напитки с безалкохолни напитки, за да се уеднакви третирането за целите на облагането с акциз на същите продукти във всички държави членки и по този начин да се гарантира правна сигурност и яснота за икономическите оператори.
7. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се гарантира еднакво третиране на алкохолните напитки, които са смеси от ферментирани напитки и алкохол, и в този контекст, за целите на правната сигурност, да се изясни понятието „изцяло чрез ферментация“ в Директива 92/83/ЕИО.
8. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с оценката, че съществуват ясни правила за прилагане на намалени ставки за малките производители на бира и етилов алкохол, и ПРИКАНВА Комисията да проучи въздействието от разширяването на тези правила по отношение на малките производители на пенливи и непенливи вина, други напитки, получени от ферментация, и междинни продукти.
9. ПРИКАНВА Комисията да проучи допълнително потенциалното въздействие от предоставянето на възможност на държавите членки да освобождават от акциз производството на етилов алкохол и междинни продукти за собствено потребление и да представи доклад на Съвета и ПРИПОМНЯ, че е особено важно да се намери правилният баланс между приходите, разходите на данъчната администрация, другите аспекти, свързани с потреблението, и въздействието върху трансграничната търговия.
10. ОТБЕЛЯЗВА неотдавнашното приемане на Регламента за изпълнение на Комисията 2016/1867/ЕС, който предвижда обща „евро“ процедура за пълното денатуриране на алкохол, и в този контекст ПРИЗНАВА, че член 27 от Директива 92/83/ЕИО, в по-общ план, се нуждае от актуализация, за да се определят прозрачните и ясни условия за прилагане на освобождаването за всеки вид денатуриран алкохол, без да се засягат компетентностите на държавите членки.

11. ПРИПОМНЯ, че е необходимо да се постигне правилен баланс между предотвратяването на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, като същевременно се гарантира гъвкавост при използването на различни денатуриращи процедури, определени от държавите членки в съответствие с член 27, параграф 1, буква б) от Директива 92/83/ЕИО, и НАСЪРЧАВА Комисията да разработи, в сътрудничество с всички държави членки, ясно определение за крайните продукти, което да премахне последиците от различното третиране на продукти от денатуриран алкохол в рамките на вътрешния пазар.
12. ОТБЕЛЯЗВА, че за да се осигури по-нататъшно хармонизиране на освобождаванията, предвидени в член 27, параграф 1, букви а) и б) от Директива 92/83/ЕИО, може да се наложи промяна в правилата за притежаване и транспортиране на денатуриран алкохол, за да съответстват на разпоредбите на Директива 2008/118/ЕО на Съвета.
13. ПРИЗНАВА, че някои от посочените в Директива 92/83/ЕИО кодове по КН трябва да бъдат актуализирани, тъй като тази директива беше приета преди повече от 20 години.
14. ОТБЕЛЯЗВА, че — в интерес на яснотата и с оглед на евентуалното преработване на Директива 92/83/ЕИО — правила, които са били предназначени за определени държави членки и вече не се използват, биха могли да бъдат премахнати.
15. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията, като вземе предвид настоящите заключения на Съвета и целите, определени в Директива 92/83/ЕИО, да предприеме всички подходящи проучвания и след като извърши съответния технически анализ, консултации с обществеността и оценка на въздействието, да представи през 2017 г. на Съвета подходящо законодателно предложение или, в случай че реши да не представя предложение, да информира Съвета за съответните причини.