

**Bryssel den 18 oktober 2024
(OR. en)**

14699/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0256(NLE)**

**TRANS 442
COWEB 161
ELARG 142**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 oktober 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 467 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av transportgemenskapens budget för 2025

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 467 final.

Bilaga: COM(2024) 467 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.10.2024
COM(2024) 467 final

2024/0256 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar
i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av
transportgemenskapens budget för 2025**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om en budget för transportgemenskapen för 2025.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro och Republiken Serbien (*de sydösteuropeiska parterna*) fördraget om en transportgemenskap. Den 4 mars 2019 ha antogs rådets beslut om ingående av fördraget om en transportgemenskap och Europeiska unionen blev därmed part i det fördraget¹. Fördraget om en transportgemenskap trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2. Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ansvarar för förvaltningen av fördraget och för att det genomförs korrekt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget. Den regionala styrkommittén

- a) förbereder arbetet i ministerrådet,
- b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,
- c) vidtar, när det gäller EU:s nyligen antagna akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom en översyn av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,
- d) utnämner det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,
- e) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,
- f) fastställer regler för det ständiga sekretariatet,
- g) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,
- h) antar transportgemenskapens årliga budget,
- i) antar ett beslut som fastställer förfarandet för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av konton och för tillsyn,
- j) fattar beslut i tvister som lagts fram av de fördragsslutande parterna,
- k) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,
- l) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet, och

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244 (1999) och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

- m) fastställer tidsfrister och metoder för de sydösteuropeiska parternas införlivande av vissa unionsakter.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från var och en av de fördragsslutande parterna. Alla EU-medlemsstater kan delta som observatörer.

Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3. Den rättsakt som ska antas av den regionala styrkommittén

Under 2024, vid sitt sista möte, ska den regionala styrkommittén anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2025 (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att fastställa transportgemenskapens årliga budget för 2025.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap, där följande anges: ”Ett beslut i den regionala styrkommittén ska vara bindande för de fördragsslutande parterna. Om ett beslut i den regionala styrkommittén omfattar krav på att en fördragsslutande part ska vidta åtgärder, ska parten vidta de åtgärder som är nödvändiga och underrätta den regionala styrkommittén om detta.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Bidraget till transportgemenskapens budget anges i bilaga V till fördraget om en transportgemenskap. Unionens andel uppgår till 80 % av budgeten, medan återstående 20 % ska tillhandahållas av de sydösteuropeiska parterna.

För 2024 uppgick budgeten till totalt 3 121 200 euro varav 2 496 960 euro (80 %) kom från EU och 624 240 euro från de sydösteuropeiska parterna.

För 2025 föreslås att budgeten bibehålls på 3 121 200 euro. 80 % av de nya anslagen ska komma från EU (2 496 960 euro) och de återstående 20 % av de nya anslagen (624 240 euro) från de sydösteuropeiska parterna.

Den föreslagna budgeten för 2025 bibehålls på samma nivå som för 2024. Detta belopp ska täcka de löpande kostnaderna för det ständiga sekretariatet och anordnandet av mötena i transportgemenskapens olika organ. Budgeten för 2025 återspeglar också ett fortsatt tydligt fokus på kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd till de regionala parterna.

Antagandet av detta beslut av den regionala styrkommittén är nödvändigt för genomförandet av fördraget om en transportgemenskap och för det ständiga sekretariatets verksamhet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättas genom ett fördrag, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten är nödvändig för att fördraget om en transportgemenskap ska fungera väl. Det fördraget har i sin tur flera syften och innehåller beståndsdelar på området väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter. Alla dessa aspekter är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar
i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av
transportgemenskapens budget för 2025**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap³ (*fördraget om en transportgemenskap*) godkändes på unionens vägnar genom rådets beslut (EU) 2019/392⁴. Det trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (2) Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap ska transportgemenskapens regionala styrkommitté (*styrkommittén*) varje år anta transportgemenskapens budget. Artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap ger också styrkommittén befogenhet att anta beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten.
- (3) Den regionala styrkommittén ska anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2025 vid sitt sista möte 2024.
- (4) Transportgemenskapens föreslagna budget för 2025 är nödvändig för att transportgemenskapens organ ska fungera väl. Den täcker kostnader för personal, resor, it-utrustning och programvara samt löpande utgifter för t.ex. studier, kapacitetsuppbyggnad, tekniskt stöd samt anordnande av konferenser och möten.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i styrkommittén angående beslutet om antagande av transportgemenskapens budget för år 2025, eftersom ett sådant beslut, som är nödvändigt för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska kunna fullgöra sin funktion, kommer att vara bindande för unionen.
- (6) Unionens ståndpunkt i styrkommittén bör därför baseras på det åtföljande utkastet till beslut.

³ EUT L 278, 27.10.2017, s. 3.

⁴ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av transportgemenskapens budget för år 2025 ska grundas på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*