

Brussell, 2 ta' Diċembru 2021  
(OR. en)

14677/21

COMER 110  
FDI 28  
COMPET 889  
IND 375

#### NOTA TA' TRAŻMISSJONI

|                   |                                                                                                                                                       |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| minn:             | Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur                                                             |
| data meta waslet: | 23 ta' Novembru 2021                                                                                                                                  |
| lil:              | Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea                                                                   |
| Nru dok. Cion:    | COM(2021) 714 final                                                                                                                                   |
| Suġġett:          | RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL<br>L-Ewwel Rapport Annwali dwar l-iskrinjar tal-investimenti diretti barranin fl-Unjoni |

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu meħmuż id-dokument COM(2021) 714 final.

Mehmuż: COM(2021) 714 final



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 23.11.2021  
COM(2021) 714 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-  
KUNSILL**

**L-Ewwel Rapport Annwali dwar l-iskrinjar tal-investimenti diretti barranin fl-Unjoni**

{SWD(2021) 334 final}

## INTRODUZZJONI

Dan ir-Rapport huwa l-ewwel Rapport Annwali mill-Kummissjoni Ewropea dwar l-applikazzjoni tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-Investment Dirett Barrani (IDB) tal-UE (ir-“Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB”, jew ir-“Regolament”).

Qabel id-dhul fis-seħh tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB fil-11 ta' Ottubru 2020, ma kien hemm l-ebda kooperazzjoni formalizzata madwar l-UE fost l-Istati Membri u l-Kummissjoni Ewropea dwar dawn il-kwistjonijiet. Il-Kummissjoni Ewropea ma kellha l-ebda rwol fl-iskrinjar tal-IDB fl-UE.

Dawn l-ahħar snin raw bidla ċara fil-profil tal-investituri u fix-xejriet tal-investment, jiġifieri investituri dejjem aktar mhux tal-OECD, okkażjonalment b'appoġġ jew direzzjoni tal-gvern, li l-motivazzjoni tagħhom għal investment partikolari tista' ma tkunx dejjem esklussivament kummerċjali<sup>1</sup>. Ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB - u l-leġislazzjoni u l-mekkaniżmi ta' skrinjar individwali tal-Istati Membri tal-UE — jirriflettu enfasi qawwija fuq il-protezzjoni tas-sigurtà jew tal-ordni pubbliku, u, sensibilizzazzjoni qawwija dwar il-kritikalità ta' ċerti miri ta' investment, eż. infrastruttura u inputs kritiċi, inklużi ċerti teknoloġiji, ċerti setturi bħas-settur tas-saħħa, u r-riskji li l-investimenti minn ċerti investituri jistgħu joħolqu.

Dan ir-Rapport jipprovdi trasparenza dwar it-thaddim tal-iskrinjar tal-IDB fl-UE, u l-iżviluppi fil-mekkaniżmi ta' skrinjar nazzjonali. Huwa jikkontribwixxi għar-responsabbiltà tal-Unjoni f'qasam fejn, minhabba l-interessi tas-sigurtà inkwistjoni, it-trasparenza rigward tranżazzjonijiet individwali la hija possibbli u lanqas xierqa.

Dan l-ewwel Rapport Annwali, ibbażat fuq ir-rapporti mis-27 Stat Membru u sorsi ohra, jikkonferma l-valur miżjud ċar tar-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni.

Ir-Rapport jikkonsisti f'erba' Kapitoli.

- Il-Kapitolu 1 dwar iċ-ċifri u x-xejriet għall-IDB fl-UE;
- Il-Kapitolu 2 dwar l-iżviluppi leġislattivi fl-Istati Membri;
- Il-Kapitolu 3 dwar l-attivitajiet ta' skrinjar mill-Istati Membri;
- Il-Kapitolu 4 dwar il-funzjonament tal-kooperazzjoni tal-UE dwar l-iskrinjar tal-IDB.

Dan ir-Rapport Annwali huwa adottat simultanjament mar-Rapport Annwali dwar il-Kontrolli tal-Esportazzjoni ta' Użu Doppju. Kemm l-Iskrinjar tal-IDB kif ukoll il-Kontrolli tal-Esportazzjoni huma għodod importanti għall-kontrolli strateġiċi tal-kummerċ u tal-investment sabiex tiġi żgurata s-sigurtà fl-Unjoni Ewropea.

---

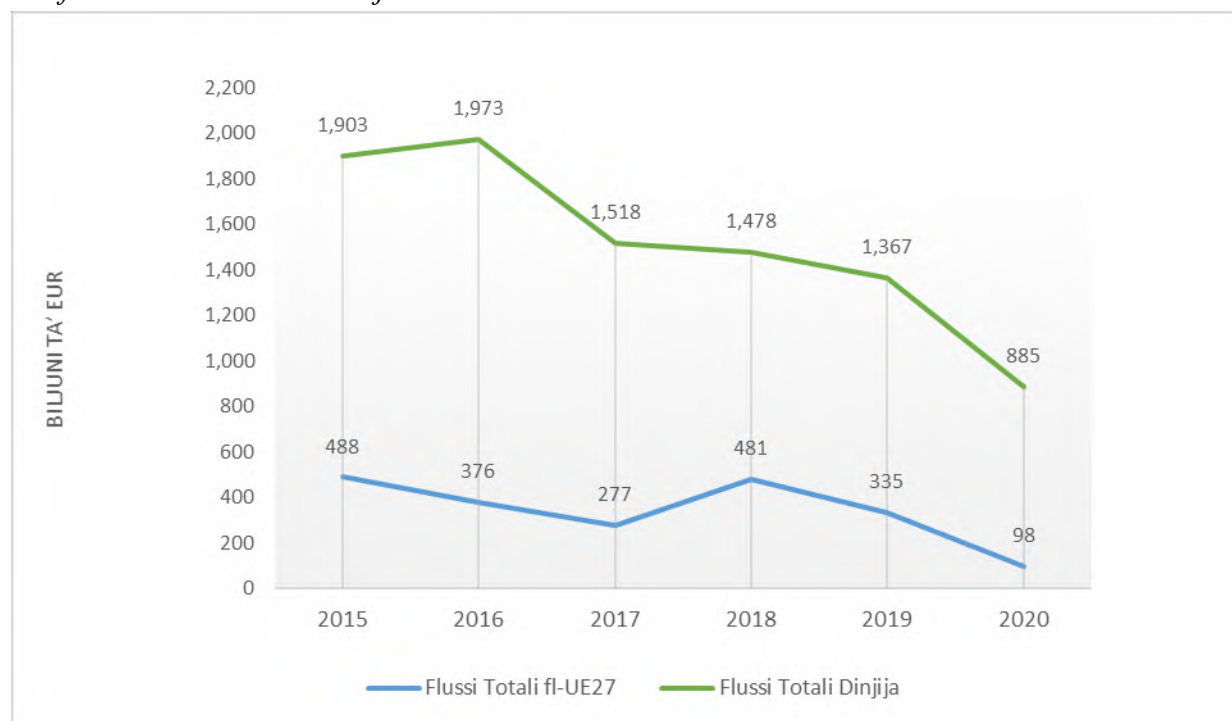
<sup>1</sup> Għal dan, ara eż. Nilqgħu l-Investment Dirett Barrani filwaqt li Nipproteġu l-Interessi Essenzjali, COM(2017) 494 finali — 13 ta' Settembru 2017.

## KAPITOLU 1 — INVESTIMENT DIRETT BARRANI FL-UNJONI EWROPEA — TENDENZI U ĊIFRI<sup>2</sup>

Il-karatteristiċi partikolari tal-2020, u l-impatt tagħhom fuq l-IDB, inkluż għall-Unjoni Ewropea, jinfteihmu l-aħjar meta jitqieghdu f'qafas ta' żmien usa'<sup>3</sup>. Dan jippermetti kuntrast kemm mal-ambjent u l-iżviluppi ta' qabel il-pandemija tal-COVID-19, kif ukoll mal-indikazzjonijiet, ta' xi rkupru fl-attività ekonomika globali għall-ewwel kwart tal-2021, inklużi t-tranzazzjonijiet tal-IDB.

Fl-2020, kif muri fil-*Grafika 1* hawn taht, il-flussi globali tal-IDB naqsu drastikament għal EUR 885 biljun, li jfisser 35% inqas milli fl-2019, li diġà kien ferm aktar baxx mil-livelli tal-2018<sup>4</sup>. Fl-UE, il-pandemija tal-COVID-19 pproduċiet effetti saħansitra aktar ħarxa meta mqabbla mal-medja dinjija, bl-IDB eżoġenu jonqos b'71 % għal EUR 98 biljun fl-2020, minn EUR 335bn fl-2019. Fl-2020, l-IDB eżoġenu ammonta għal 0.7 % biss tal-PDG tal-EU27, li niżel drastikament minn 3.6 % fl-2018<sup>5</sup>.

*Grafika 1: Fluss tal-IDB dinji u tal-UE*



Sors: Data tal-OECD, estratta fl-20 ta' Mejju 2021.

<sup>2</sup> Dan il-Kapitolu jkopri l-perjodu mill-1 ta' Jannar 2019 sal-31 ta' Marzu 2021

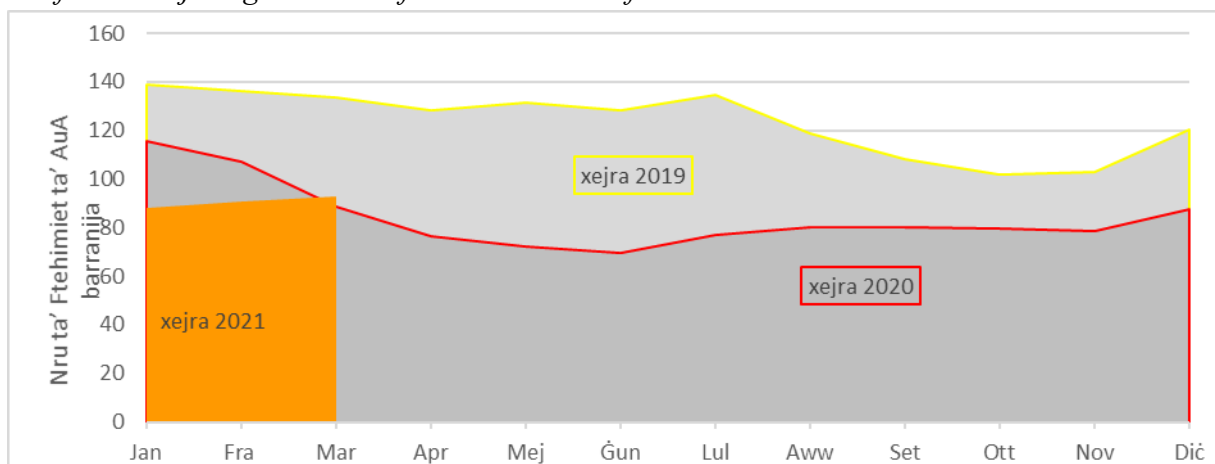
<sup>3</sup> Għall-flussi tal-IDB miċ-ċifri tal-Kontijiet Nazzjonali (*Il-Grafika 1*), il-perjodu ta' żmien 2015–2020 jippermetti li l-effett tal-COVID-19 jitqies f'xejra diġà ta' tnaqqis fil-flussi. Il-bqija tal-Kapitolu, abbażi tal-ghadd ta' ftehimiet, ikopri l-perjodu ta' żmien ta' Jannar 2019 sal-ewwel kwart tal-2021.

<sup>4</sup> Il-flussi globali tal-IDB jikkorrispondu għall-valur tal-IDB eżoġenu irrapportat mill-[OECD](#).

<sup>5</sup> Sors: [OECD](#), data estratta f'Mejju 2021.

Il-kelma “irregolari” tiddekrivi sew l-iżviluppi. L-impatt negattiv fuq l-attività tal-IDB ma kienx uniformi u jiddependi fuq l-origini tal-investitur barrani, l-Istat Membru tal-UE ospitanti, u s-setturi inkwistjoni (ara l-Grafika 2 u 3 u t-Tabella 1 hawn taht, li tiffoka fuq ftehimiet ta' amalgamazzjonijiet u akkwizizzjoni fl-UE<sup>6</sup>). Fl-2020, thabbru 34% inqas ta' amalgamazzjonijiet u akkwizizzjonijiet barranin<sup>7</sup> meta mqabbla mal-2019. Il-ftehim dwar amalgamazzjonijiet irkupra bil-mod sa tmiem l-2020 u fl-ewwel kwart tal-2021 (+4.5% fir-rigward tal-ewwel kwart tal-2020), iżda baqa' 30% taht il-livell tal-2019 (Grafika 2).

Grafika 2: Xejriet generali ta' ftehimiet ta' AuA fl-UE minn Jannar 2019 sa Marzu 2021



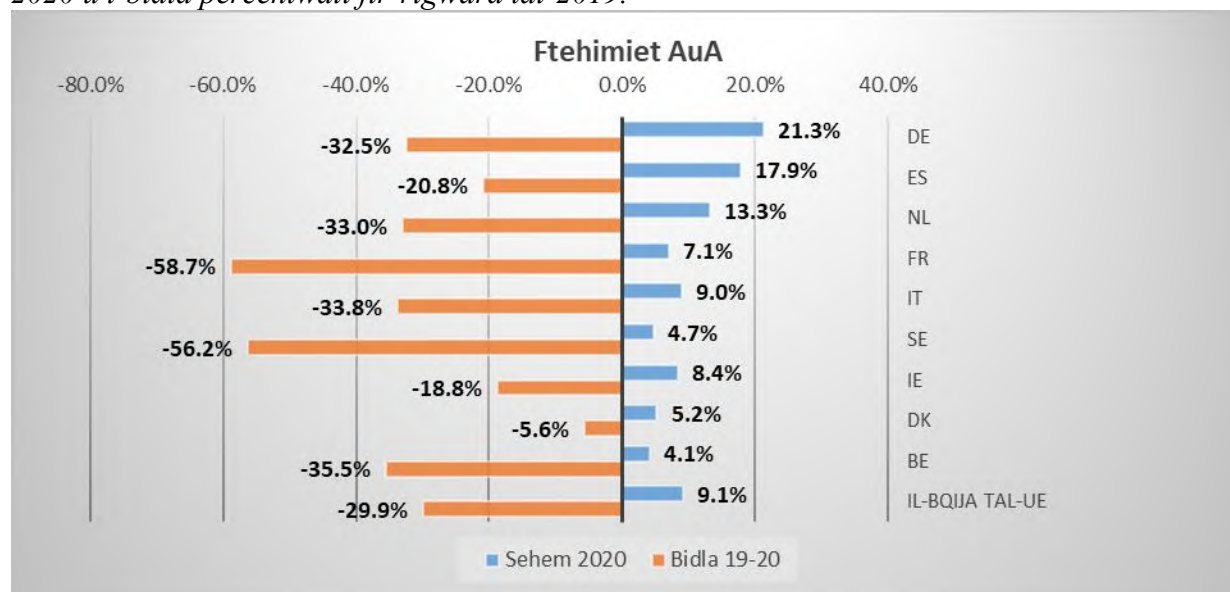
Sors: Kalkoli tal-JRC dwar id-data tal-Bureau van Dijk estratta fis-6 ta' Mejju 2021. Ix-xejra tirreferi għall-medja rikorrenti ta' 3 xhur. AuA barranin jindikaw tranżazzjonijiet fejn l-investitur huwa fl-aħhar mill-aħhar proprjetà ta' entità mhux tal-UE.

L-Istati Membri kollha tal-UE raw tnaqqis fl-għadd ta' tranżazzjonijiet AuA (Grafika 3), bi Franza u l-Iżvezja partikolarment affettwati. Il-Ġermanja, bi tnaqqis aktar limitat fin-numru ta' tranżazzjonijiet AuA rat tnaqqis fl-investimenti Ċiniżi u tal-Istati Uniti, filwaqt li fi Spanja u fin-Netherlands il-ftehimiet mill-pajjiżi tal-EFTA u mill-Korea u l-Ġappun tilfu mis-sehem tagħhom fl-2020 meta mqabbla mal-2019.

<sup>6</sup> It-termini *ftehim* u *tranżazzjoni* jintużaw b'mod interkambjabbli meta ssir referenza għal amalgamazzjonijiet u akkwizizzjonijiet (minn hawn 'il quddiem AuA).

<sup>7</sup> It-terminu *barrani*, meta assoċjat ma' ftehim ta' AuA jew ma' proġetti “greenfield”, jirreferi għal tranżazzjonijiet magħmula minn investituri mhux tal-UE fl-Ewropa. Investitur huwa kklassifikat bħala mhux tal-UE meta jkun proprjetà magħġoritarja ta' entità mhux tal-UE (persuna jew kumpanija). Fin-nuqqas ta' sjieda magħġoritarja, il-post tal-kwartieri generali se jiddefinixxi n-nazzjonalità tal-investitur.

*Grafika 3: Ghadd ta' ftehimiet barranin AuA skont il-pajjiż fil-mira tal-UE: sehem mit-total fl-2020 u l-bidla perċentwali fir-rigward tal-2019.*



Sors: Kalkoli tal-JRC dwar id-data tal-Bureau van Dijk estratta fis-6 ta' Mejju 2021.

Sehem kbir ta' investimenti barranin fl-Ewropa fl-2020 originaw fl-Istati Uniti u l-Kanada, bi kwazi 35 % tat-tranzazzjonijiet AuA fl-UE, segwiti mir-Renju Unit (UK) bi 30.5 %<sup>8</sup>. Il-pajjiżi tal-EFTA jsegwu mbagħad bi 12.1% (b'7.5 % mill-Isvizzera). Iċ-Ċina, bi 2.5 % (tnaqqis minn 4% fl-2019), kienet ir-raba' investitur barrani fl-UE fl-2020 (*Tabella 1*)<sup>9</sup>.

*Tabella 1. Tranzazzjonijiet ta' AuA barranin fl-2020 skont in-nazzjonalità tas-sid aħħari tal-investitur. Bidla perċentwali fl-2020 meta mqabbla mal-2019, u sehem fuq it-total fl-2020.*

|                                           | Bidla perċentwali fl-2020 fuq l-2019 | Sehem mit-total (f'%), fl-2020 |
|-------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|
| <b>L-Istati Uniti tal-Amerika u l-KAN</b> | -35                                  | 34.9                           |
| <b>UK</b>                                 | -21                                  | 30.5                           |
| <b>EFTA</b>                               | -25                                  | 12.1                           |
| <b>Offshores</b>                          | -34                                  | 6.9                            |
| <b>L-Asja Żviluppata</b>                  | -47                                  | 5.6                            |
| <b>Iċ-Ċina</b>                            | -63                                  | 2.5                            |

<sup>8</sup> Iċ-ċifra għall-Istati Uniti u l-Kanada ssegwi r-raggruppament tal-pajjiżi użat fl-analizi li takkumpanja r-Regolament dwar l-iskrinjar tal-IDB (ara SWD (2019) 108 final). Għall-2020, l-Istati Uniti u r-Renju Unit kienu l-akbar investituri bi 30.5 % kull wieħed mill-investimenti kollha mhux tal-UE fl-UE (għall-Istati Uniti naqas minn 31% fl-2019). Fl-2021 Q1, is-sehem tal-Istati Uniti lahaq 37.1 %.

<sup>9</sup> Iċ-ċifri Ċinzi jinkludu Hong Kong u l-Makaw.

|                                                    |     |     |
|----------------------------------------------------|-----|-----|
| <b>L-Amerika Ċentrali u t'Isfel</b>                | -37 | 1.7 |
| <b>L-Indja</b>                                     | -44 | 1.4 |
| <b>AUS u NZ</b>                                    | -50 | 1.2 |
| <b>Il-pajjiżi tal-Koop tal-Golf</b>                | 0   | 1.2 |
| <b>It-Turkija u pajjiżi oħra tal-Lvant Nofsani</b> | -50 | 0.9 |
| <b>Pajjiżi oħra tal-Asja</b>                       | -73 | 0.4 |
| <b>Il-Federazzjoni Russa</b>                       | -83 | 0.1 |
| <b>Il-bqija tad-dinja</b>                          | -54 | 0.6 |

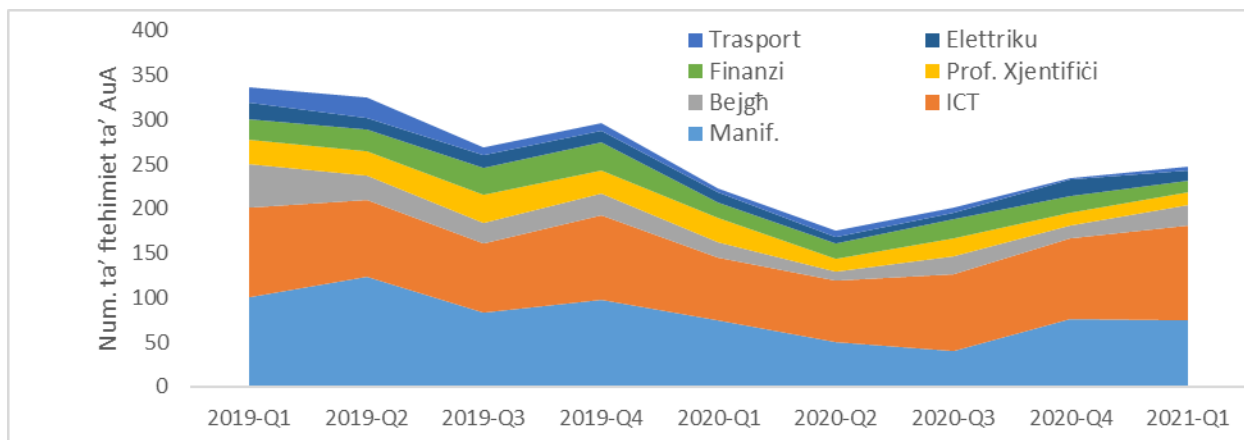
Sors: Kalkoli tal-JRC dwar id-data tal-Bureau van Dijk estratta fis-6 ta' Mejju 2021.<sup>10</sup>

Filwaqt li jirrappreżentaw sehem relattivament żgħir ta' ftehimiet, l-investimenti esteri Ċiniżi fl-Ewropa wrew l-akbar tnaqqis minn Novembru 2019, jiġifieri xahrejn qabel il-lockdown f'Wuhan (iċ-Ċina) fl-aħħar ta' Jannar 2020, u dan irrispettivament mill-ftuħ mill-ġdid bikri tal-ekonomija Ċiniża f'nofs l-2020.

Huwa notevoli li s-setturi ekonomiċi fl-Ewropa ma kinux affettwati bl-istess mod mill-COVID-19 (*Grafika 4*). Xi setturi bhall-provvisti mediċi, il-manifattura tal-farmaċewtika, u l-kummerċ elettroniku raw żidiet bla preċedent fil-konkluzjoni tal-ftehimiet, filwaqt li oħrajn bħat-turiżmu, id-divertiment, l-avjazzjoni u t-trasport marittimu ġew affettwati b'mod negattiv. Is-settur l-aktar milqut kien l-akkomodazzjoni bi tnaqqis ta' aktar minn 70% fl-ghadd ta' ftehimiet barranin.

*Grafika 4: Ftehimiet ta' AuA Barranin skont is-settur fil-mira tal-UE, 2019-Q1 - 2021-Q1*

<sup>10</sup> Akronimi: KAN (il-Kanada), EFTA (l-Iżvizzera, in-Norveġja, l-Iżlanda, il-Liechtenstein), AUS (l-Awstralja), NZ (New Zealand), L-Offshores ewlenin skont l-ghadd ta' ftehimiet jew greenfields huma (f'ordni alfabetiku) il-Bermuda, il-Gżejjer Vergni Brittaniċi, il-Gżejjer Cayman, Mauritius u ċ-Channel Islands tar-Renju Unit. Għal lista ta' Ċentri Finanzjarji Offshore, ara pereżempju d-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni — Segwitu għall-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni “Nilqgħu l-Investiment Dirett Barrani filwaqt li Niproteġu l-Interessi Essenzjali” — SWD (2019) 108 finali — 13 ta' Marzu 2019. L-Asja żviluppata tinkludi: Il-Ġappun, il-Korea, Singapor u t-Tajwan; Il-Pajjiżi ta' Kooperazzjoni tal-Golf jinkludu: L-Emirati Gharab Magħquda, il-Qatar, l-Arabja Sawdija, il-Kuwajt, l-Oman, u l-Bahrain. Pajjiżi oħra tal-Lvant Nofsani tinkludi l-Iżrael u l-Libanu.



Sors: Kalkoli tal-JRC dwar id-data tal-Bureau van Dijk estratta fis-6 ta' Mejju, 2021.

Il-manifattura tirrappreżenta kwart tat-tranzazzjonijiet barranin kollha ta' AuA, u sofriet tnaqqis ta' 40 % fin-numri ta' ftehimiet fl-2020 meta mqabbla mal-2019, u komplet turi perspettiva incerta fl-ewwel trimestru tal-2021 bi prestazzjoni sena fuq sena li tqarreb għal -1.3%.

It-Teknoloġiji tal-Infommazzjoni u tal-Komunikazzjoni (ICT) huwa s-settur l-inqas affettwat mill-pandemija u minn sfidi oħra, bi tnaqqis modest ta' 12% fl-2020 meta mqabbel mal-2019. Fl-2020 l-ICT ammonta għal 35% tat-tranzazzjonijiet kollha tal-AuA fl-UE, u qabeż il-manifattura għall-ewwel darba. L-ICT jmexxi wkoll l-irkupru fl-ewwel kwart tal-2021, b'żieda ta' 53% sena fuq sena fit-tranzazzjonijiet AuA, li jgħib l-għadd ta' ftehimiet f'dan is-settur għal-livell tiegħu ta' qabel il-COVID.

### Dettalji oħra

Aktar dettalji dwar in-numri ta' hawn fuq, l-impatt u l-irkupru għal kull Stat Membru u settur, investment greenfield, l-origini ta' investituri barranin fl-UE, u, il-partecipazzjoni ta' stati barranin f'investituri barranin fl-UE huma pprovduti fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanjah, it-Taqsima 2.

## IL-KAPITOLU 2 - ŻVILUPPI LEGIŻLATTIVI FL-ISTATI MEMBRI MILL-2019<sup>11</sup>

### Il-vjaġġ s'issa

L-adozzjoni tar-Regolament tal-UE dwar l-Iskrinjar tal-IDB fid-19 ta' Marzu 2019 u l-implimentazzjoni shiha tiegħu mill-11 ta' Ottubru 2020 fethet era ġdida.

Meta tressqet il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea fl-2017, l-għadd ta' Stati Membri b'mekkaniżmu ta' skrinjar tal-IDB nazzjonali, kemm jekk specifiku għas-settur kif ukoll jekk ta' ambitu usa', kien ta' 11.<sup>12</sup> Mill-1 ta' Lulju 2021, iċ-ċifra hija ta' 18 (*ara l-Mappa hawn taht*). Minbarra ż-żieda fl-Istati Membri b'mekkaniżmu ta' skrinjar, kien hemm ukoll aġġustament u

<sup>11</sup> Dan il-Kapitolu jkopri l-perjodu mill-1 ta' Jannar 2019 sal-31 ta' Marzu 2021

<sup>12</sup> L-Awstrija, id-Danimarka, il-Finlandja, Franza, il-Ġermanja, l-Italja, il-Latvja, il-Litwanja, il-Polonja, il-Portugall, Spanja; ir-Renju Unit mhux inkluz.



twessigh tal-kamp ta' applikazzjoni tal-mekkaniżmi eżistenti b'mekkaniżmi ta' skrinjar tal-Istati Membri li dejjem aktar jirriflettu, xi kultant verbatim, elementi ewlenin tar-Regolament.<sup>13</sup>

### **Ir-Regolament tal-UE dwar l-Iskrinjar tal-IDB u l-mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB tal-Istati Membri tal-UE**

Filwaqt li r-Regolament deliberatament ma jistabbilixxix, f'kull dettall, x'għandhom ikunu l-forma u l-kontenut tal-mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB tal-Istati Membri tal-UE, huwa jistabbilixxi ċerti elementi ewlenin li għandhom jiġu riflessi fi kwalunkwe mekkaniżmu ta' skrinjar tal-IDB nazzjonali.

B'mod partikolari, l-Artikolu 3 tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB jistabbilixxi obbligu għal kwalunkwe Stat Membru tal-UE b'mekkaniżmu ta' skrinjar tal-IDB biex jiżgura li tali mekkaniżmi jkollhom skedi ta' żmien definiti; ikunu trasparenti u nondiskriminatorji; jippermettu li jitqiesu kwalunkwe kummenti minn Stati Membri oħra u l-opinjoni tal-Kummissjoni Ewropea; jippermettu lill-partijiet rilevanti li jfittxu rikors kontra deċiżjoni negattiva minn awtorità ta' skrinjar ta' IDB; u jżommu miżuri biex jipprevjenu ċ-ċirkomvenzjoni tal-mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB u deċiżjonijiet relatati.

Il-Kummissjoni Ewropea talbet lill-Istati Membri kollha biex ikollhom mekkaniżmu ta' skrinjar nazzjonali fis-sehħ, l-aktar reċenti fil-Komunikazzjoni tagħha dwar ir-Revizjoni tal-Politika Kummerċjali<sup>14</sup>:

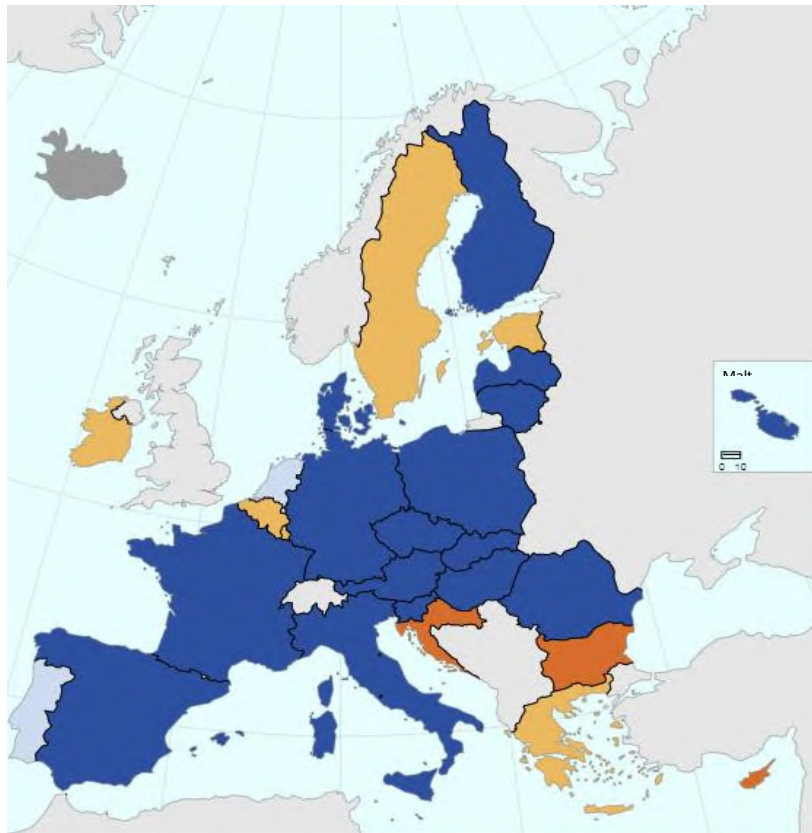
*“Fil-qasam tas-sigurtà, skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, il-Kummissjoni ttenni t-talba tagħha lill-Istati Membri kollha biex jistabbilixxu u jinfurzaw mekkaniżmu ta' skrinjar tal-IDB kompletament funzjonali biex jiġu indirizzati każijiet fejn l-akkwiżizzjoni jew il-kontroll ta' negozju, infrastruttura jew teknoloġija partikolari joffro riskju għas-sigurtà jew għall-ordni pubbliku fl-UE. Il-Kummissjoni se tkompli timplimenta l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni mal-awtoritajiet tal-Istati Membri biex tiproteġi s-sigurtà u l-ordni pubbliku minn investimenti diretti barranin riskjużi u tikkunsidra li ssahħaħ il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni stabbilit mir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB”.*

---

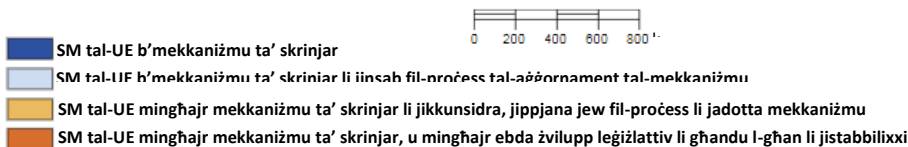
<sup>13</sup> Għal tliet eżempji illustrattivi, ara l-liġi Daniża tal-iskrinjar li giet adottata dan l-aħħar u l-Att dwar il-mekkaniżmu relatat dwar l-iskrinjar ta' ċerti investimenti diretti barranin, eċċ. fid-Danimarka (L-Att dwar l-Iskrinjar tal-Investment), il-liġi Taljana u l-mekkaniżmu relatat, eż. id-Digriet Governattiv Taljani Nru 179 u Nru 180, u l-liġi Litwana u l-mekkaniżmu relatat: Il-Liġi dwar il-Protezzjoni tal-Ogġetti ta' Importanza biex tiġi żgurata s-Sigurtà Nazzjonali, Nru IX-1132.

<sup>14</sup> Analizi tal-Politika Kummerċjali — Politika Kummerċjali Miftuħa, Sostenibbli u Asserttiva, COM(2021) 66 finali -18 ta' Frar 2021.

**SM b'mekkaniżmu ta' skrinjar/attivitàjiet leġiżlattivi**  
 Mill-1 ta' Awwissu 2021



Limiti amministrativi: ©EuroGeographics ©UN-FAO ©Turkstat  
 Kartografija: Eurostat - IMAGE 09/2021



Notifika tal-Istati Membri lid-DG TRADE

Il-Kummissjoni Ewropea żżomm l-aspettattiva qawwija li s-27 Stat Membru kollha tal-UE jistabbilixxu mekkaniżmi nazzjonali ta' skrinjar tal-IDB. Mekkaniżmu ta' skrinjar nazzjonali fis-27 Stat Membru kollha jservi biex jissalvagwardja l-Istati Membri individwali kollha kontra investimenti barranin potenzjalment riskjużi minn pajjiżi terzi. Se jipprovdi wkoll ir-rabtiet meħtieġa għall-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, filwaqt li jiżgura li s-27 Stat Membru u l-Kummissjoni jiskrinjaw l-IDB rilevanti, filwaqt li jqisu s-sigurtà kollettiva tal-Istati Membri u tal-Unjoni kif ukoll is-sigurtà tas-suq uniku u l-livell għoli ta' integrazzjoni ekonomika li jippermetti.

Minbarra l-mekkaniżmi ta' skrinjar nazzjonali rispettivi tagħhom ta' natura aktar generali, hames Stati Membri adottaw ukoll miżuri temporanji dwar l-IDB marbuta mal-vulnerabbiltàjiet tal-

COVID-19 u naqqsu l-prezzijiet tal-assi tal-UE, jigiifieri Franza, l-Italja, l-Ungerija, il-Polonja u s-Slovenja<sup>15</sup>.

### **Żviluppi fl-Istati Membri tal-UE — mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB**

Matul il-perjodu ta' rappurtar 24 minn 27 Stat Membru tal-UE jew:

- adottaw mekkaniżmu nazzjonali ġdid ta' skrinjar tal-IDB;
- emendaw mekkaniżmu eżistenti;
- jew bdew proċess konsultattiv jew legiżlattiv li mistenni jirriżulta fl-adozzjoni ta' mekkaniżmu ġdid jew emendi għal wiehied eżistenti.

|                                                                                                                             |                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>L-Istati Membri adottaw mekkaniżmu nazzjonali ġdid ta' skrinjar tal-IDB</b>                                              | Iċ-Ċekja, id-Danimarka, Malta, is-Slovenja, ir-Repubblika Slovakkja                                                          |
| <b>L-Istati Membri li adottaw emendi għal mekkaniżmu eżistenti</b>                                                          | L-Awstrija, Franza, il-Finlandja, il-Ġermanja, l-Ungerija, l-Italja, il-Latvja, il-Litwanja, il-Polonja, ir-Rumanija, Spanja |
| <b>L-Istati Membri li bdew proċess konsultattiv jew legiżlattiv li mistenni jirriżulta fl-emendi għal wiehied eżistenti</b> | in-Netherlands, il-Portugall                                                                                                 |
| <b>L-Istati Membri li bdew proċess konsultattiv jew legiżlattiv li mistenni jirriżulta fl-adozzjoni ta' mekkaniżmu ġdid</b> | Il-Belġju, l-Estonja, il-Greċja, l-Irlanda, il-Lussemburgu, l-Iżvezja                                                        |
| <b>Stati Membri li ma ghandhom ebda inizjattiva rrappurtata pubblikament</b>                                                | Il-Bulgarija, il-Kroazja, Ċipru                                                                                              |

L-Artikolu 3.7 tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-FDI jistabbilixxi obbligu għall-Istati Membri li jinnotifikaw lill-Kummissjoni Ewropea dwar il-mekkanizmi ta' skrinjar tagħhom u kwalunkwe emenda għalihom. L-Artikolu 3.8 jistabbilixxi obbligu għall-Kummissjoni Ewropea li tagħmel disponibbli għall-pubbliku lista tal-mekkanizmi ta' skrinjar tal-Istati Membri u li tagħgħorna l-lista, kif meħtieġ<sup>16</sup>. Minkejja għadd ta' similaritajiet importanti bejn il-mekkanizmi ta' skrinjar nazzjonali, dawn juru wkoll gradi sinifikanti ta' varjazzjoni f'termini ta' x'jikkostitwixxi skrinjar formali tal-investiment, skedi ta' żmien applikabbli, kopertura, rekwiżiti ta' notifika u elementi oħra. Kif spjegat f'aktar dettall hawn taht (il-Kapitolu 4.3), il-Kummissjoni qed tniedi studju biex teżamina varjazzjonijiet bħal dawn bejn il-legiżlazzjoni rilevanti tal-Istati Membri u l-konsegwenzi tal-politika tagħhom fuq l-effettività u l-effiċjenza tal-mekkanizmu ta' kooperazzjoni tal-UE. Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal li jakkumpanja dan ir-rapport

<sup>15</sup> Fil-25 ta' Marzu 2020, bħala parti mill-miżuri meħuda b'rabta mal-emergenza tal-COVID-19, il-Kummissjoni Ewropea pprovdiet gwida lill-Istati Membri dwar kif jużaw l-iskrinjar tal-IDB fi żminijiet ta' krizi tas-saħħa pubblika u vulnerabbiltà ekonomika fl-UE. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni hija disponibbli hawnhekk: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/march/tradoc\\_158676.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/march/tradoc_158676.pdf)

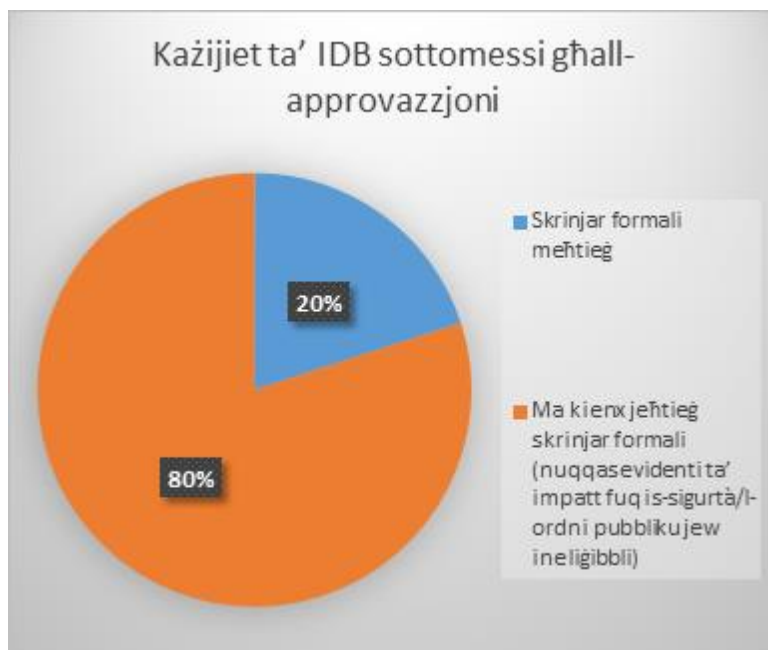
<sup>16</sup> Il-lista aġġornata tal-mekkanizmi ta' skrinjar tal-Istati Membri hija disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni, hawnhekk: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157946.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157946.pdf)

jipprovdli deskrizzjoni fil-qosor ta' kwalunkwe żvilupp legiżlattiv fl-Istati Membri fir-rigward tal-legiżlazzjonijiet nazzjonali applikabbli.

### KAPITOLU 3 — ATTIVITAJIET TA' SKRINJAR TAL-ISTATI MEMBRI FL-2020<sup>17</sup>

Filwaqt li r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB jistabbilixxi mekkaniżmu ta' kooperazzjoni għall-iskrinjar tal-IDB bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri tal-UE, id-deċiżjoni dwar liema investimenti għall-iskrinjar, l-approvazzjoni, il-kundizzjoni jew l-imblukkar tittiehed mill-Istati Membri tal-iskrinjar skont ir-regoli u l-mekkaniżmu ta' skrinjar rispettivi tagħhom. Dan il-Kapitolu għalhekk jiddependi fuq, u jiġbor flimkien, id-*data* pprovduta mill-Istati Membri dwar każijiet skrinjati skont il-legiżlazzjoni tagħhom stess u l-mekkaniżmi ta' skrinjar matul is-sena kollha tal-2020<sup>18</sup>. Għall-2020, fir-rapportar lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 5 tar-Regolament, l-Istati Membri rappurtaw li rrevedew 1.793 dossier ta' investiment fuq talba għall-approvazzjoni. Dawn id-dossiers huma relatati mal-IDB f'sebgħa mill-Istati Membri li qed jirrapportaw.

*Grafika 5*



Minn dawn id-dossiers ta' investiment, madwar 80% ma gewx skrinjati formalment, jew minhabba nuqqas evidenti ta' impatt fuq is-sigurtà jew l-ordni pubbliku, jew minhabba li kienu jaqgħu barra mill-kamp ta' applikazzjoni tal-mekkaniżmu ta' skrinjar nazzjonali (jiġifieri ineligibbli) (ara l-*Grafika 5*).

<sup>17</sup> Dan il-Kapitolu jkopri l-perjodu mill-1 ta' Jannar sal-31 ta' Diċembru 2020

<sup>18</sup> Erba' Stati Membri ma rappurtaw l-ebda każ skont il-legiżlazzjoni tal-iskrinjar tagħhom u Stat Membru wiehed irrapporta ċifra ġenerali wahda ta' każijiet skrinjati formalment iżda l-ebda *data* diżaggregata minhabba restrizzjonijiet legali nazzjonali.

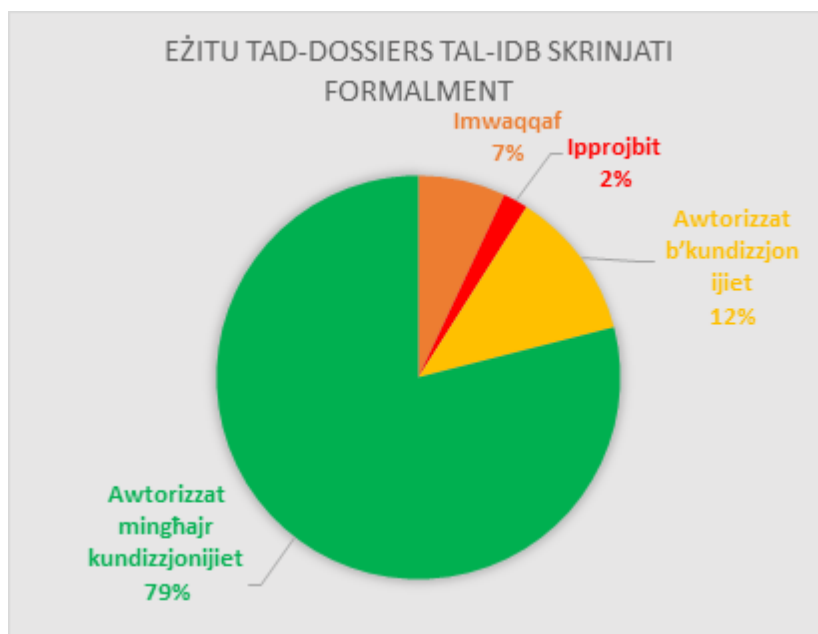
Il-bqija tal-każijiet (20%) għaddew minn skrinjar formali fl-Istati Membri li rrapportaw. Il-*Grafika 6* toffri analizi tal-eżitu tal-valutazzjoni ta' dawk il-każijiet skrinjati formalment<sup>19</sup>.

Sors: Rapportar mill-Istati Membri

---

<sup>19</sup> Nota: Min-numru totali rrapportat ta' każijiet skrinjati formalment (362 = 20% tal-1.793), għadd ta' każijiet tnaqqsu biex tiġi prodotta d-*data* murija fil-*Grafika 6*. Tabilhaqq, dawk il-każijiet (imnaqqsa) ġew irrappurtati minn Stat Membru wiehed, li ma indikax, minhabba restrizzjonijiet legali nazzjonali, x'kien l-eżitu ta' dawn il-każijiet.

Grafika 6



Il-Grafika 6 turi li 91 % tad-dossiers skrinjati formalment ġew approvati, il-maġġoranza l-kbira mingħajr kundizzjonijiet (79%), xi wħud b'kundizzjonijiet (12%). Porzjon żgħir ħafna (2%) ġew projbiti, u 7% twaqqfu mill-partijiet għal raġunijiet mhux magħrufa, u b'hekk ma kien hemm bżonn tal-ebda deċiżjoni mill-awtoritajiet nazzjonali.

B'mod generali, dawn in-numri juru b'mod ċar li, għall-2020:

Sors: Rapportar mill-Istati Membri

- L-Istati Membri applikaw il-ligijiet nazzjonali rispettivi tagħhom tal-iskrinjar tal-IDB, maħsuba biex jindirizzaw ir-riskji potenzjali għas-sigurtà u l-ordni pubbliku;
- sehem għoli ħafna ta' dossiers ġew approvati malajr (80%);
- Mill-20 % tal-każijiet li jifdal, li ġew skrinjati formalment, għal darb'ohra ġie approvat sehem għoli ħafna mingħajr kundizzjonijiet (79%) u sehem żgħir (12%) ġew approvati b'kundizzjonijiet;
- il-projbizzjonijiet baqgħu eċċezzjoni żgħira (2%) fost dossiers skrinjati formalment;
- L-Istati Membri li jiskrinjaw l-investimenti barranin, u l-Unjoni Ewropea ingenerali, jibqgħu miftuħa ħafna għall-IDB, u jintervjenu biss fi proporzjon żgħir ħafna ta' każijiet biex jindirizzaw ftehimiet li x'aktarx jaffettwaw is-sigurtà jew l-ordni pubbliku.

## KAPITOLU 4 — KOOPERAZZJONI TAL-UE DWAR L-ISKRINJAR TAL-IDB<sup>20</sup>

### 1. Notifiki u azzjonijiet ohra mehuda skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB

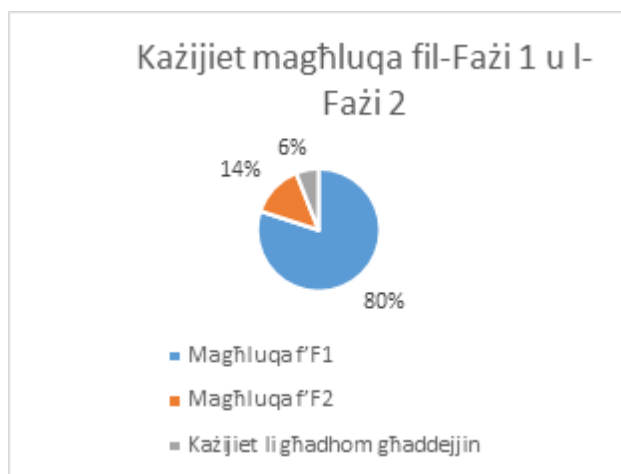
Mill-11 ta' Ottubru 2020 sat-30 ta' Ġunju 2021 ġew ipprezentati total ta' 265 notifika minn 11-il Stat Membru skont l-Artikolu 6 tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB. Aktar minn 90% ta' dawn il-każijiet ġew innotifikati minn hames Stati Membri, jiġifieri l-Awstrija, Franza, il-Ġermanja, l-Italja u Spanja. Kif se jidher mid-dettall imniżżel hawn taht, it-tranzazzjonijiet notifikati jvarjaw hafna f'termini ta' settur tal-mira tal-investiment, l-orijini tal-investitur aħhari, u l-valur tat-tranzazzjoni.

Ir-Regolament jipprevedi li l-valutazzjoni tat-tranzazzjonijiet tal-IDB titwettaq f'żewġ fażijiet possibbli. It-tranzazzjonijiet notifikati kollha huma vvalutati taht il-Fażi 1, filwaqt li għadd limitat biss ta' tranzazzjonijiet jipproċedu għall-Fażi 2<sup>21</sup>. Il-fażi 2 timplika valutazzjoni aktar dettaljata tal-każijiet li jistgħu jaffettwaw is-sigurtà jew l-ordni pubbliku f'aktar minn Stat Membru wiehed, jew johlqu riskji għal proġetti jew programmi ta' interess għall-Unjoni.

It-tliet setturi bl-ogħla numru ta' tranzazzjonijiet kienu l-Manifattura, l-ICT, u, bl-Ingrossa u bl-Imnut<sup>22</sup>.

Meta wiehed iħares lejn il-valur tat-tranzazzjonijiet, il-magġoranza tat-tranzazzjonijiet kellhom valur fil-medda ta' EUR 10–100 ml, bi tranzazzjonijiet fis-settur tal-ICT li jirrappreżentaw l-ogħla valur, u tranzazzjonijiet fis-settur ta' “Attivitajiet ohra ta' servizzi” li jirrappreżentaw il-firxa ta' valuri l-aktar baxxa<sup>23</sup>.

It-tranzazzjonijiet notifikati juru firxa wiesgħa f'termini ta' valur, bl-aktar valur baxx indikat għal EUR 1.200, u l-ogħla madwar EUR 34 biljun.



Grafika 7

<sup>20</sup> Dan il-Kapitolu jkopri l-perjodu mill-11 ta' Ottubru 2020 sat-30 ta' Ġunju 2021

<sup>21</sup> Għal harsa ġenerali u spjegazzjoni taż-żewġ Fażijiet u skedi ta' żmien applikabbli, jekk jogħġbok irreferi għat-Taqsim 1 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal meħmuż.

<sup>22</sup> Ikkategorizzati taht il-kodiċijiet NACE C, J u G rispettivament.

<sup>23</sup> Il-valur, fejn disponibbli, huwa relatat mal-kumpanija fil-mira li tista' tkun sussidjarja bbażata fl-UE ta' mira korporattiva akbar.

Mill-265 każ notifikat, 80% tal-każijiet (212) ingħalqu mill-Kummissjoni fil-Fażi 1, bl-14% tal-każijiet li jifdal (36) jipproċedu għall-Fażi 2 b'informazzjoni addizzjonali mitluba mill-Istat Membru notifikanti. 6 % tal-każijiet kienu għadhom għaddejjin fid-data tal-gheluq<sup>24</sup>.

Informazzjoni addizzjonali mitluba mill-Kummissjoni meta tiftaħ il-Fażi 2 tvarja b'mod sinifikanti, skont it-tranzazzjoni speċifika u d-dettall u l-kwalità tal-informazzjoni li tappoġġa n-notifika<sup>25</sup>.

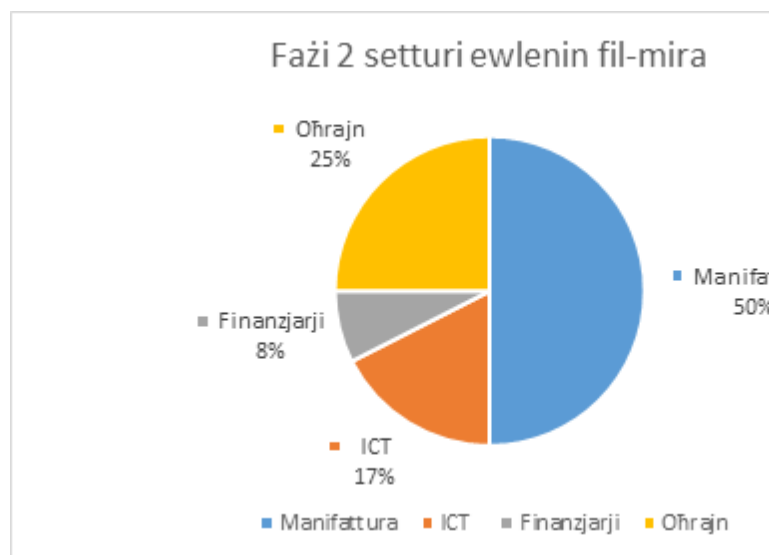
Sors: In-notifiki tal-Istati Membri.

L-informazzjoni mitluba tipikament tinkludi wiehed jew aktar mis-suġġetti li ġejjin: *data*

dwar prodotti u/jew servizzi tal-kumpanija fil-mira; il-possibbiltà ta' klassifikazzjoni b'użu doppju ta' kwalunkwe prodott involut; klijenti, kompetituri u ishma tas-suq; il-portafoll tal-PI u l-attivitajiet RuĠ tal-kumpanija fil-mira; u karatteristiċi ta' definizzjoni addizzjonali tal-investitur. Din l-informazzjoni hija mitluba sabiex tiġi vvalutata aħjar il-kritikalità tal-mira jew it-theddid potenzjali pprezentat mill-investitur.

Is-setturi ewlenin inkwistjoni fil-każijiet tal-Fażi 2 kienu l-Manifattura, l-ICT, u, l-attivitajiet ta' servizzi finanzjarji. Il-manifattura u l-ICT ammontaw għal 67 % tal-każijiet kollha fil-Fażi 2.

*Grafika 8: Fażi 2 setturi ewlenin fil-mira*



Sors: In-notifiki tal-Istati Membri.

Sitt Stati Membri rappreżentaw is-36 każ fil-Fażi 2. Għall-każijiet kollha tal-Fażi 2, it-tul medju mid-data li fiha l-Kummissjoni rriżervat id-dritt li toħroġ opinjoni sad-data li fiha rċeviet l-

<sup>24</sup> Mill-1 ta' Lulju 2021, mill-265 każ innotifikat, 17 kienu għadhom għaddejjin.

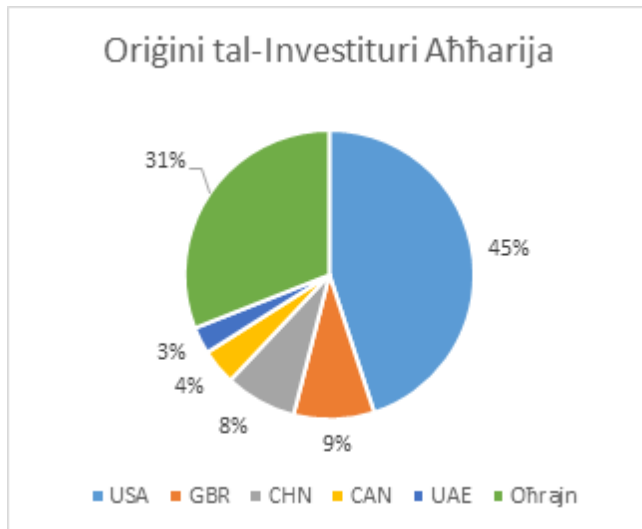
<sup>25</sup> Il-formola ta' notifika għall-informazzjoni minn investitur għall-finijiet ta' notifika skont l-Artikolu 6 tar-Regolament, u d-dokument aġġornat dwar il-Mistoqsijiet Frekwenti, iservu biex jiżguraw ċertu grad ta' uniformità u livell minimu ta' informazzjoni dwar l-investitur u l-mira tal-investment ipprovduti fin-notifiki skont ir-Regolament. Iż-żewġ dokumenti huma disponibbli fuq <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2006>



informazzjoni addizzjonali mitluba minn Stat Membru notifikanti kien ta' 31 jum kalendarju, b'firxa ta' bejn 2 u 101 jum kalendarju.

Fir-rigward tal-orġini tal-investitur aħħari, fil-265 każ innotifikat, il-hames pajjiżi ta' orġini ewlenin kienu l-Istati Uniti, ir-Renju Unit, iċ-Ċina, il-Kanada u l-Emirati Għarab Magħquda.

Grafika 9



Sors: In-notifiki tal-Istati Membri.

jikkoncernaw diversi Stati Membri<sup>26</sup>. Is-setturi ewlenin li kienu s-sugġett ta' tali notifiki kienu l-Manifattura, l-ICT, u, bl-Ingrossa u bl-Imnut.

Minbarra l-265 każ innotifikat skont l-Artikolu 6 tar-Regolament, il-Kummissjoni għamlet użu wkoll mill-Artikolu 7 tar-Regolament.

Mill-265 każ notifikat, 29% kienu jikkostitwixxu tranżazzjonijiet ta' IDB b'diversi ġurisdizzjonijiet minhabba li kienu

Fir-rigward tal-ħruġ ta' opinjonijiet tal-Kummissjoni skont l-Artikolu 6, 7 jew 8 tar-Regolament, tali opinjonijiet jibqgħu kunfidenzjali skont l-Artikolu 10 tar-Regolament.

Inħargħu opinjonijiet f'inqas minn 3% tal-każijiet kollha notifikati u jinħargħu biss meta u jekk meħtieġ ikun miċ-ċirkostanzi ta' każ, b'mod aktar speċifiku skont il-profil tar-riskju pprezentat mill-investitur u l-kritikalità ta' mira ta' investment. Meta tinħareġ, kwalunkwe miżura ta' mitigazzjoni rakkomandata tkun proporzjonata u speċifika għar-riskji u l-kritikalità identifikati.

L-opinjonijiet tal-Kummissjoni jistgħu jikkonsistu wkoll fil-qsim ta' informazzjoni rilevanti ma' Stat Membru ta' skrinjar, u jistgħu jissuggerixxu wkoll miżuri ta' mitigazzjoni potenzjali biex jiġu indirizzati r-riskji identifikati.

Fl-aħħar mill-aħħar se jkun f'idejn l-Istat Membru tal-iskrinjar li jiddeċiedi dwar it-tranżazzjoni li tkun qed tiġi skrinjata, inkluż fid-dawl ta' kwalunkwe opinjoni tal-Kummissjoni.

Id-data ta' hawn fuq tippermetti li jinsiltu għadd ta' konklużjonijiet preliminari.

<sup>26</sup> "Tranżazzjonijiet ta' IDB b'diversi ġurisdizzjonijiet" tirreferi f'dan il-kuntest għal tranżazzjonijiet ta' IDB fejn il-mira ta' investment hija grupp korporattiv bi preżenza f'aktar minn Stat Membru wiehed (u possibbilment ukoll f'pajjiżi terzi), jew permezz ta' sussidjarji f'aktar minn Stat Membru wiehed, jew mill-kumpanija fil-mira li tipprovdi prodotti jew servizzi f'aktar minn Stat Membru wiehed. Skont iċ-ċirkostanzi, kif ukoll il-partikolaritajiet tal-mekkanizmu ta' skrinjar tal-Istati Membri rilevanti, tali ftehimiet jiġu nnotifikati minn aktar minn Stat Membru wiehed, għalkemm rarament b'mod koordinat u sinkronizzat.

L-ewwel u qabel kollox, il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni qed jiffunzjona sew u l-Istati Membri qed jissottomettu n-notifiki skont ir-Regolament. Mill-265 notifika li waslu, il-maġġoranza l-kbira (80%) inghalqu fil-Faži 1, jiġifieri malajr hafna, filwaqt li 14% biss tal-każijiet proċedew għall-Faži 2, u numru ferm aktar baxx ta' każijiet irriżultaw f'opinjonijiet tal-Kummissjoni.

It-tieni nett, filwaqt li l-biċċa l-kbira tal-każijiet jiġu vvalutati malajr fil-Faži 1, fi żmien il-15 jum kalendarju preskritti, id-durata tal-każijiet li jidhlu fil-Faži 2 turi varjazzjoni sinifikanti minhabba ż-żmien mehtieg mill-Istati Membri biex jipprovdu twegibiet għal talba tal-Kummissjoni għal informazzjoni addizzjonali, spiss skont l-investitur għall-informazzjoni mitluba.

It-tielet, is-setturi ewlenin (il-manifattura, l-ICT, u l-bejgħ bl-ingrossa u bl-imnut) inkwistjoni u l-orijini tal-investitur aħhari (l-Istati Uniti, ir-Renju Unit, iċ-Ċina, il-Kanada u l-Emirati Gharab Magħquda) involuti f'każijiet innotifikati skont ir-Regolament, fil-biċċa l-kbira jirriflettu s-sejbiet fil-Kapitolu 1 u t-Taqsima 2 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal li jakkumpanjah rigward is-setturi ewlenin u l-orijini tal-investitur aħhari.

Ir-raba', għadd sinifikanti ta' każijiet innotifikati mill-Istati Membri involvew wiehed jew aktar mill-fatturi għall-kunsiderazzjoni elenkati fl-Artikolu 4 tar-Regolament, inklużi iżda mhux biss l-infrastruttura kritika, it-teknoloġija u l-oġġetti b'użu doppju, u l-aċċess għal informazzjoni sensittiva, kif ukoll is-sjeda jew il-kontroll possibbli tal-gvern tal-investitur barrani, jew l-influwenza fuqu. Il-każijiet innotifikati inkludew ukoll għadd ta' investimenti relatati mas-saħħa, jiġifieri investimenti f'settur li jehtieg skrutinju bir-reqqa fid-dawl tal-pandemija attwali.

## **2. Osservazzjonijiet mill-Istati Membri tal-UE dwar il-valur u l-funzjonament tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB**

Għal dan l-ewwel Rapport Annwali, l-Istati Membri ġew mistiedna joffru l-fehmiet tagħhom dwar tliet suġġetti: a) il-valur miżjud tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni, b) kwalunkwe kwistjoni proċedurali sinifikanti li nqalghet, u, c) modi possibbli biex tiġi indirizzata kwalunkwe kwistjoni bħal din. Il-kwotazzjonijiet elenkati hawn taht huma kwotazzjonijiet minn firxa ta' Stati Membri, xi whud b'mekkaniżmu nazzjonali ta' skrinjar — u oħrajn mingħajrhom.

### **Il-valur tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni**

L-Istati Membri kollha indikaw b'mod uniformi r-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni bħala għodda siewja hafna biex tinkiseb harsa generali komprensiva lejn l-IDB fl-UE, inklużi miri ta' investiment partikolari u profili tal-investituri.

*“Il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni huwa strument utli hafna peress li jisfida lill-Istati Membri (SM) biex jikkunsidraw l-implikazzjonijiet għalihom infushom tal-operazzjonijiet ta' investiment fi Stati Membri oħra, li għandu l-effett li jżid l-għarfien tal-implikazzjonijiet għall-Istati Membri l-oħra tal-operazzjonijiet tal-IDB li jseħhu fit-territorju viċin tagħhom. Bħala tali, fil-fehma tagħna, il-valur miżjud m'għandux jitkejjel b'mod kwantitattiv fuq medda qasira ta' żmien, iżda kwalitattivament fuq medda twila ta' żmien permezz ta' politika u teħid ta' deċiżjonijiet ikkunsidrati u ppreparati aħjar”.*

B'mod aktar speċifiku, diversi Stati Membri indikaw l-għażla li jistaqsu mistoqsijiet u joffru kummenti lil Stat Membru ta' skrinjar bħala karatteristika pożittiva tar-Regolament. Diversi Stati Membri enfasizzaw ukoll il-benefiċċji tal-kooperazzjoni formali u informali, inkluż il-Grupp ta'

Esperti magħmul minn uffiċjali rilevanti tal-Istati Membri u tal-Kummissjoni u stabbilit skont ir-Regolament, li jippermetti skambju ta' fehmiet u l-aħjar prattiki fost l-Istati Membri.

Kif innutat minn diversi Stati Membri, ir-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni qed jipprovdu esperjenza ta' tagħlim siewja, inkluż fir-rigward tal-approċċi u l-ghodod użati minn Stati Membri oħra għal setturi partikolarment kritiċi. Dan kien direttament applikabbli u ta' importanza sinifikanti għal diversi Stati Membri meta kienu qed ifasslu jew jaġġornaw il-leġislazzjoni tal-iskrinjar tagħhom stess, inkluż kwalunkwe fokus settorjali ta' dik il-leġislazzjoni.

*“[...] hekk kif il-kumpaniji multinazzjonali jikbru u jinfirxu, il-mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB qed isiru aktar dipendenti fuq ir-rappurtar minn Stati oħra b'regolament simili. Il-mekkaniżmu ta' koordinazzjoni sar proċedura effiċjenti biex ikun hemm reazzjoni għat-thassib dwar l-IDB u biex jinħarġu opinjonijiet f'dan ir-rigward”.*

Stat Membru wieħed enfasizza li n-notifiki skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB jistgħu jipprovdu “sensibilizzazzjoni” dwar tranżazzjonijiet li setgħu ma ġewx innotifikati taht mekkaniżmu nazzjonali partikolari, iżda għustament kellhom ikunu, jew, li jistgħu jwasslu għal azzjoni “ex officio” min-naħa ta' awtorità ta' skrinjar. Stat Membru ieħor innota li l-iskambju ta' informazzjoni jippermetti lill-Istati Membri jidentifikaw riskji potenzjali minn tranżazzjoni ta' IDB fi stadju aktar bikri, filwaqt li Stat Membru ieħor innota li għal tranżazzjonijiet akbar jew usa' b'implikazzjonijiet f'diversi Stati Membri, il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni “appoġġa l-proċess finali ta' teħid ta' deċiżjonijiet u rispons komuni u kkoordinat aħjar”.

*“L-informazzjoni dwar l-IDB li għaddejjin minn skrinjar fi Stati Membri oħra kkontribwixxiet b'mod sinifikanti għat-tfassil tal-kapaċitajiet analitiċi tagħna stess u approfondixxiet u wessgħet l-għarfien tas-sitwazzjoni tagħna bil-kuntast internazzjonali ta' benefiċċju kbir”.*

*“Il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni jiffaċilita d-diskussjonijiet u l-iskambju fost l-Istati Membri dwar suġġetti orizzontali tal-iskrinjar tal-IDB, b'has-semikondutturi”.*

### **Kwistjonijiet proċedurali sinifikanti li nqalgħu**

Kwistjoni waħda, aktar ġenerali, imqajma minn għadd ta' Stati Membri hija l-impatt tal-attenzjoni mġedda għall-iskrinjar tal-IDB fuq il-livelli tal-persunal. Diversi indikaw restrizzjonijiet fuq ir-rizorsi, speċjalment għal Stati Membri iżgħar u awtoritajiet ta' skrinjar, anke minhabba t-tranżazzjonijiet kumplessi ta' diversi ġurisdizzjonijiet notifikati skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, kif ukoll l-iskadenzi stretti hafna stabbiliti fih. Stati Membri oħra indikaw inkonsistenza perċepita ta' dak li huwa nnotifikat skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, li jissuġġerixxi li jiġu nnotifikati wisq tranżazzjonijiet ta' IDB, inklużi tranżazzjonijiet ta' IDB bl-ebda rilevanza għal, jew impatt fuq, Stati Membri oħra tal-UE, u b'hekk irbit tar-rizorsi.

*“Biex jiġi limitat l-għadd ta' notifikati fi hdan il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni li ma għandhom l-ebda impatt transfruntier, jista' jkun raġonevoli li jiġi diskuss sett komuni ta' kriterji — li jwasslu jekk jiġu ssodisfati — għad-deċiżjoni li ma jiġix innotifikat dak il-każ*

*speċifiku ta' skrinjar tal-IDB. Dan mhux biss inaqas l-għadd globali ta' notifikati iżda jillibera riżorsi addizzjonali biex jiffokaw fuq IDB kritiċi”.*

Kwistjoni oħra mqajma minn diversi Stati Membri hija l-iskedi ta' żmien. Bosta nnotaw li l-iskedi ta' żmien stabbiliti skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB huma qosra wisq, inkluż biex jiġu vvalutati kif xieraq it-tranzazzjonijiet kumplessi tal-IDB u jsiru mistoqsijiet jew isiru kummenti. Stat Membru wiehed innota li l-iskedi ta' żmien differenti bejn il-mekkaniżmi nazzjonali tal-Istati Membri u r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB johlqu kumplikazzjonijiet addizzjonali.

Filwaqt li l-possibbiltà li l-Istati Membri jipprovdu kummenti hija meqjusa bħala pożittiva, xi Stati Membri nnotaw li huma sempliċement infurmati li ġew ipprovduti kummenti u li ma hemm l-ebda informazzjoni pprovduta dwar il-kontenut ta' tali kummenti, u l-ebda obbligu għall-Istat Membru notifikanti li jirċievi l-kummenti biex jispjega kif il-kummenti riċevuti ġew ikkunsidrati fid-deċiżjoni finali tagħhom.

Stat Membru wiehed innota li xi talbiet għal informazzjoni addizzjonali huma “ta' piż żejjed”, u li l-Istati Membri u l-Kummissjoni Ewropea għandhom jiftakru li tali talbiet għandhom ikunu debitament ġustifikati, limitati u proporzjonati għall-iskop tat-talba, u, ma jkunux ta' piż bla bżonn għall-Istat Membru li minghandu tintalab l-informazzjoni.

### **Modi possibbli biex jiġu indirizzati kwistjonijiet proċedurali sinifikanti**

Fir-rigward ta' suggerimenti biex jiġu indirizzati kwistjonijiet proċedurali sinifikanti li nqalgħu, dwar il-kwistjoni tal-livelli tal-persunal/ir-riżorsi umani, is-suggerimenti inkludew diskussjoni — u linji gwida possibbli — dwar dak li jehtieg notifika skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB biex tissaħħah l-enfasi u jiġi evitat li s-sistema “titgħabba wisq”. Suggeriment wiehed, aktar konkret, huwa Prattika Fejn l-aktar tranzazzjonijiet importanti ta' IDB fost daww notifikati jiġu indikati b'xi mod għall-attenzjoni ta' Stati Membri oħra. Is-suggerimenti inkludew ukoll kjarifika tal-iskedi ta' żmien u ħarsiet ġenerali tal-istatistika ta' kull xahar prodotti mill-Kummissjoni Ewropea, inklużi l-kummenti pprovduti mill-Istati Membri skont ir-Regolament.

*“Hemm riskju li r-rekwiżit li l-Kummissjoni u l-Istati Membri l-oħra jiġu nnotifikati dwar kwalunkwe investiment dirett barrani li għaddej minn skrinjar formali jista' jdgħajjef il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni u jaffettwa l-effettività tiegħu” [...] “tipproponi li l-Kummissjoni tibda diskussjoni fost l-Istati Membri dwar il-potenzjal għall-iżvilupp ta' linji gwida dwar liema każijiet għandhom jiġu nnotifikati u jekk l-Istati Membri jistgħu jevitaw li jinnotifikaw xi każijiet eż. jekk il-każijiet b'mod ċar ma jkollhomx effetti transkonfinali”.*

Stat Membru wiehed issuggerixxa kjarifika jew artikulazzjoni addizzjonali ta' xi aspetti ewlenin tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, jiġifieri d-data tal-iskattar għan-notifiki, id-definizzjoni ta' investitur barrani u investiment dirett barrani, u l-kamp ta' applikazzjoni tal-Opinjonijiet jew il-kummenti. L-istess Stat Membru hegheg lill-Kummissjoni Ewropea biex thares lejn “stampa usa” (jiġifieri l-impatt Ewropew ta' tranzazzjoni), irrispettivament minn kwalunkwe interess ikkonfermat ta' aktar minn Stat Membru wiehed fit-tranzazzjoni, u nnota wkoll li r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB jkollu valur mizjud oghla jekk jistgħu jinholqu sinerġiji bejn ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB u għodod rilevanti oħra attwali jew futuri.

Fl-ahħar nett, Stat Membru wiehed issuggerixxa notifikasi kongunti fejn tranzazzjoni ta' IDB giet sottomessa għall-awtorizzazzjoni f'aktar minn Stat Membru wiehed.

### **Ir-reazzjonijiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-fehmiet tal-Istati Membri**

Il-Kummissjoni Ewropea tikkondividi l-fehmiet tal-Istati Membri li r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB u l-mekkanizmu ta' kooperazzjoni jipprovdu għodda unika għall-monitoraġġ u l-valutazzjoni tal-IDB fl-Unjoni Ewropea għar-riskju possibbli li tali IDB jista' johloq għas-sigurtà jew l-ordni pubbliku ta' aktar minn Stat Membru wiehed, jew għal proġetti jew programmi ta' interess għall-Unjoni.

Fir-rigward tal-isfidi speċifiċi mqajma — u s-suggerimenti magħmula — mill-Istati Membri, il-Kummissjoni Ewropea tinnotta li:

- F'termini ta' restrizzjonijiet fuq ir-riżorsi, il-Kummissjoni hija konxja ta' dawn ir-restrizzjonijiet li hija tikkondividi. Diġà hadet għadd ta' passi konkreti biex tiffacilita l-ħidma, inklużi mezzi elettronici xierqa. Id-diskussjonijiet fil-Grupp ta' Esperti jservu wkoll biex jindirizzaw kwistjonijiet imqajma mill-Istati Membri fit-tfittxija ta' fehim komuni dwar ċerti kwistjonijiet fil-limiti ta' dak li huwa possibbli mingħajr ma jinbidel ir-Regolament, inkluża l-eligibbiltà tat-tranzazzjonijiet u l-kalkolu tal-iskadenzi skont ir-Regolament. Il-Kummissjoni diġà allokat riżorsi addizzjonali lis-servizzi tagħha għall-fini li twettaq skrinjar tal-IDB, u l-Istati Membri huma mhegħa bil-qawwa biex jagħmlu l-istess. Dan huwa aktar u aktar importanti peress li l-mekkanizmi ta' skrinjar nazzjonali għodda jew emendati huma mistennija li jidhlu fis-sehħ fix-xhur li ġejjin.
- Fir-rigward tal-qbil dwar il-limitazzjonijiet possibbli, jew il-kriterji ta' filtrazzjoni, li dwarhom jiġu nnotifikati t-tranzazzjonijiet skont ir-Regolament, dik li tista' ma tidhirx li hija tranzazzjoni sensittiva għal Stat Membru wiehed tista' tkun sensittiva għal Stat Membru ieħor, hekk kif xi Stati Membri huma legalment obbligati skont il-leġislazzjoni nazzjonali rispettiva tagħhom li jinnotifikaw it-tranzazzjonijiet kollha skrinjati. Il-Kummissjoni tfakkar li l-Artikolu 6.1 tar-Regolament jobbliga lill-Istati Membri jinnotifikaw “kwalunkwe investment dirett barrani fit-territorju tagħhom li jkun qed jiġi skrinjat”.
- Dwar kjarifika ulterjuri ta' kunċetti bħall-investment dirett barrani u l-investitur barrani, il-Kummissjoni pprovdiet dokument aġġornat dwar Mistoqsijiet Frekwenti li jipprovdi aktar dettall dwar il-kunċetti skont ir-Regolament. Il-Kummissjoni tinsab lesta li taġġorna dan id-dokument kif meħtieġ.
- Fir-rigward tal-iskedi ta' żmien differenti — bejn il-leġislazzjoni tal-Istati Membri u bejn ir-Regolament u l-leġislazzjoni tal-Istati Membri — il-Kummissjoni tinnotta li r-Regolament ma armonizzax l-iskedi ta' żmien u li l-mekkanizmi ta' skrinjar nazzjonali tal-Istati Membri fihom varjazzjonijiet sinifikanti. Il-mekkanizmu ta' kooperazzjoni, u kemm il-kuntatti formali kif ukoll dawk informali, jistgħu jgħinu biex jimminimizzaw il-konsegwenzi mhux intenzjonati ta' dawn id-differenzi, iżda l-aġġustament tal-iskedi ta' żmien formali skont ir-Regolament li jistgħu jitqiesu stretti wisq ikun jeħtieġ bidla fir-Regolament.
- Dwar il-kjarifika ulterjuri tal-interazzjoni bejn diversi strumenti, eż. l-interazzjoni aktar preċiża bejn ir-Regolament u strumenti ta' politika u regolaturi oħra, eż. il-kontroll tal-fużjonijiet u l-kontrolli prudenzjali, pereżempju, fir-rigward tas-servizzi finanzjarji, il-Kummissjoni taqbel li din hija kwistjoni li tista' tiġi diskussa aktar, fost l-oħrajn, fil-Grupp ta' Esperti.
- Fl-ahħar nett, dwar il-kwistjoni ta' tranzazzjonijiet ta' IDB b'diversi ġurisdizzjonijiet, jiġifieri meta l-mira tal-investment ikollha preżenza f'diversi Stati Membri tal-UE (jew

bħala riżultat ta' sussidjarji f'aktar minn Stat Membru wiehed tal-UE, jew minħabba li ttipprovdi oġġetti jew servizzi f'aktar minn Stat Membru wiehed), dawn it-tranzazzjonijiet x'aktarx li jwasslu għal skrinjar multiplu minn Stati Membri differenti u skambju ta' mistoqsijiet/kummenti bejniethom. Każijiet bħal dawn iqajmu għadd ta' sfidi, inklużi skedi ta' żmien differenti skont leġiżlazzjoni nazzjonali differenti li jistgħu jipprevjenu s-sinkronizzazzjoni tan-notifiki u l-valutazzjoni skont ir-Regolament. Ir-Regolament, fil-preżent, ma jindirizzax il-kwistjoni b'mod espliċitu. Madankollu, l-esperjenza diġà wriet lok għal koordinazzjoni informali aktar mill-qrib bejn l-Istati Membri rilevanti u l-Kummissjoni, kif diġà sar għal għadd ta' tranzazzjonijiet ta' IDB notifikati. Madankollu, minħabba s-sehem sinifikanti (29%) ta' tali tranzazzjonijiet multigurizdizzjonali ta' IDB u sfidi relatati, il-Kummissjoni temmen li dan jisthoqqlu kunsiderazzjoni bir-reqqa fil-futur.

### **3. Passi li ttiehdu wara l-11 ta' Ottubru 2020, u harsa aktar 'il quddiem**

Minkejja li r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB ġie applikat b'mod shih biss mill-11 ta' Ottubru 2020, jistgħu jinsiltu xi konklużjonijiet preliminari bbazati fuq l-esperjenza s'issa, hekk kif diġà ttiehdu ċerti passi biex jappoġġaw l-effettività tar-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni.

Speċifikament, sabiex tiġi ffaċilitata l-implimentazzjoni effettiva tar-Regolament u jiġi żgurat livell oġġla ta' konformità u kompletezza tan-notifiki ppreżentati mill-Istati Membri skont l-Artikolu 6 tar-Regolament, il-Kummissjoni pprovdiet verżjonijiet aġġornati tal-formola ta' notifika għall-investituri u d-dokument dwar il-Mistoqsijiet Frekwenti. Il-formola ta' notifika, li ġiet ippubblikata wkoll minn diversi awtoritajiet tal-iskrinjar tal-Istati Membri fuq is-siti web tagħhom, isservi biex ttipprovdi informazzjoni aktar dettaljata minn investitur dwar tranzazzjoni notifikata, inklużi l-elementi meħtieġa mill-Artikolu 9(2) tar-Regolament. Dan iservi għan doppju li jippermetti valutazzjoni aktar dettaljata tat-tranzazzjonijiet notifikati fil-Fażi 1, kif ukoll li jillimita l-htieġa għal talbiet għal informazzjoni addizzjonali u l-valutazzjonijiet tal-Fażi 2 għal xi tranzazzjonijiet.

B'mod aktar ġenerali, u kif ikkonfermat mill-Istati Membri, ir-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni diġà wrew li huma għodda siewja u effiċjenti. Dawn kienu affidabbli, mingħajr ebda żvelar irrappurtat rigward notifiki, opinjonijiet jew azzjoni oħra skont ir-Regolament. It-trattament u l-protezzjoni xierqa ta' kwalunkwe informazzjoni sottomessa għall-finijiet tal-Artikolu 6, 7 u 8 tar-Regolament huma vitali biex tiġi żgurata l-fiduċja meħtieġa bejn il-partijiet kollha involuti, jiġifieri l-partijiet għal tranzazzjoni ta' investment, l-Istat Membru notifikanti, is-26 Stat Membru l-iehor u l-Kummissjoni. Ir-Regolament u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni wrew ukoll li huma utli u effettivi għall-oġġettiv prevalenti tal-politika, jiġifieri s-salvagwardja tas-sigurtà kollettiva u l-ordni pubbliku tagħna, kif ukoll proġetti u programmi ta' interess għall-Unjoni.

Madankollu, l-esperjenza s'issa turi wkoll li hemm lok għal aktar titjib, inkluż f'oqsma identifikati mill-Istati Membri.

Kif indikat hawn fuq, il-Kummissjoni nediet studju komprensiv. L-oġġettiv ġenerali tal-istudju huwa li jiżgura li l-mekkaniżmi ta' skrinjar tal-IDB tal-Istati Membri, kif ukoll il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni tal-UE, ikunu effettivi u effiċjenti, inkluża l-interazzjoni tagħhom<sup>27</sup>.

Fi żmien debitu, il-Kummissjoni se tqis serjament il-ħruġ possibbli ta' linji gwida għall-benefiċċju tal-awtoritajiet tal-iskrinjar tal-Istati Membri u l-investituri. Il-kunċett ta' linji gwida wera li huwa ta' valur f'oqsma oħra ta' regolamentazzjoni u infurzar, inkluża l-politika tal-kompetizzjoni. Il-Kummissjoni tipprevedi konsultazzjoni mal-pubbliku usa' fir-rigward ta' kwalunkwe linji gwida proposti għall-qasam tal-iskrinjar tal-IDB.

Iż-żieda kostanti fl-Istati Membri b'mekkaniżmu ta' skrinjar tal-IDB nazzjonali flimkien ma' zieda mistennija fl-IDB fl-UE inevitabbilmént se jirriżultaw f'żieda fin-notifiki skont ir-Regolament. Il-Kummissjoni se tikkunsidra bir-reqqa modi biex tissimplifika l-proċeduri biex tuża r-riżorsi tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri bl-aħjar mod, inkluż enfasi ċara fuq dawk it-tranżazzjonijiet tal-IDB li huma aktar probabbli li joħolqu riskju għas-sigurtà jew l-ordni pubbliku ta' aktar minn Stat Membru wiehed, jew għal proġetti u programmi ta' interess għall-Unjoni. Dan ser jinkludi konsiderazzjoni ta' kif, minhabba r-Regolament attwali, tranżazzjonijiet ta' IDB b'aktar minn ġurisdizzjoni waħda jiġu ttrattati l-aħjar, inkluż allinjament possibbli ta' notifiki minn żewġ Stati Membri jew aktar.

Fir-rigward ta' kwalunkwe emenda futura għar-Regolament innifsu, dan għadu kmieni. Madankollu, l-Artikolu 15 tar-Regolament jipprevedi obbligu għall-Kummissjoni li *"tevalwa l-funzjonament u l-effikaċja ta' dan ir-Regolament u tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill"* sal-12 ta' Ottubru 2023, u li l-Kummissjoni tirrakkomanda emendi għal dan ir-Regolament, fejn meħtieġ. Fid-dawl ta' aktar esperjenza miksuba fl-applikazzjoni tar-Regolament, il-Kummissjoni se tkun lesta li tagħmel proposti għal emendi jekk u meta jkun meħtieġ, kif ġie ċċarat ukoll fil-Komunikazzjoni reċenti tal-Politika Kummerċjali (Frar 2021): *"Il-Kummissjoni se tkompli timplimenta l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni mal-awtoritajiet tal-Istati Membri biex tipproteġi s-sigurtà u l-ordni pubblika minn investimenti diretti barranin riskjużi u tikkunsidra li ssahħaħ il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni stabbilit mir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-FDI"*.

Dan mhux biss jagħmel ċara l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tkompli timplimenta r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB mal-Istati Membri u li ttejjeb il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni. Il-Komunikazzjoni tenfasizza wkoll l-għan fundamentali tal-politika tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB, jiġifieri li jikkontribwixxi għas-salvagwardja tas-sigurtà kollettiva u l-ordni pubbliku tas-27 Stat Membru u tal-UE. Ir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB u l-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni huma għodod importanti biex tiżdied ir-reżiljenza tal-UE. Filwaqt li l-UE tibqa' miftuħa għall-IDB, kif evidenzjat ukoll b'mod ċar mid-*data* fil-

<sup>27</sup> L-għanijiet speċifiċi tal-istudju huma (i) li tiġi pprezentata ħarsa ġenerali lejn il-legiżlazzjoni eżistenti tal-Istati Membri li bħalissa għandhom mekkaniżmu ta' skrinjar; (ii) jirrevedi kif il-legiżlazzjonijiet nazzjonali u r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB jirregolaw l-interazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali u mal-Kummissjoni Ewropea fi hdan il-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni stabbilit mir-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB; (iii) jidentifika kwalunkwe problema sinifikanti fis-sistema attwali tal-liġijiet nazzjonali u r-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-IDB li tista' twassal għal eżiti inqas effettivi u/jew inqas effiċjenti fid-dawl tal-għanijiet ta' politika tar-Regolament dwar l-Iskrinjar tal-FDI, u, (iv) il-ħtieġa li l-piż amministrattiv għall-investituri u partijiet ikkonċernati oħra jinżamm proporzjonat mal-għanijiet tal-politika u t-thassib rilevanti dwar is-sigurtà jew l-ordni pubbliku.



Kapitolu 3, huwa vitali li l-Istati Membri kollha jikkontribwixxu b'mod attiv u dirett għall-kisba ta' dan l-oġġettiv ta' sigurtà kondiviż. Il-Kummissjoni tistenna bis-sħiħ li sar-Rapport Annwali li jmiss, Stati Membri addizzjonali se jkunu adottaw u saħħew il-leġislazzjoni nazzjonali tal-iskrinjar tal-IDB u mekkaniżmi relatati għal investimenti barranin potenzjalment riskjużi minn pajjiżi mhux tal-UE u li din hija biss kwistjoni ta' żmien qabel mas-27 Stat Membru kollha jkollhom leġislazzjoni u mekkaniżmi bħal dawn fis-sehħ.