



Bruselas, 2 de diciembre de 2021
(OR. en)

14675/21

COASI 168	COMPET 888
ASIE 50	EDUC 409
CCG 56	RECH 553
TRANS 727	CULT 117
COEST 310	WTO 286
ASEM 17	RELEX 1050
ENER 545	OCDE 18
CYBER 323	AVIATION 294
ENV 967	FIN 960
DIGIT 181	FISC 231
CLIMA 431	POLGEN 193
DEVGEN 228	TOUR 83
SUSTDEV 178	MIGR 265
ECOFIN 1206	

NOTA DE TRANSMISIÓN

De: Por la secretaria general de la Comisión Europea, D.^a Martine DEPREZ, directora

Fecha de recepción: 2 de diciembre de 2021

A: D. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretario general del Consejo de la Unión Europea

N.º doc. Ción.: JOIN(2021) 30 final

Asunto: Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y el Banco Europeo de Inversiones - La Pasarela Mundial

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – JOIN(2021) 30 final.

Adj.: JOIN(2021) 30 final



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 1.12.2021
JOIN(2021) 30 final

Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y el Banco Europeo de Inversiones

La Pasarela Mundial

La Pasarela Mundial

1. Introducción

Las democracias, y los valores que las sustentan, deben demostrar su capacidad para responder a los retos mundiales actuales. Deben tener la capacidad y la ambición necesarias para ayudar a mejorar la vida de las personas en todo el mundo. Esta realidad se ve acentuada por la creciente necesidad de que los países inviertan y desarrollen las infraestructuras que necesitan para crear prosperidad, empleo y servicios sostenibles para sus comunidades locales.

Esta necesidad mundial de infraestructuras no solo es clave para el desarrollo sostenible en todo el mundo, sino que constituye una parte fundamental del rompecabezas para luchar contra el cambio climático y proteger el medio ambiente, mejorar la seguridad sanitaria mundial e impulsar la competitividad de la economía mundial. El efecto de la infraestructura mundial incompleta, incompatible o desconectada de hoy en día ha quedado duramente de manifiesto durante la pandemia de COVID-19, tanto a través de las consecuencias económicas y el aislamiento causados por la falta de conectividad digital, como de la interrupción de las cadenas de suministro o la escasez de productos médicos. Pero, si bien la pandemia aceleró la necesidad de actuar, el déficit de inversión y la magnitud de las necesidades mundiales son evidentes desde hace mucho tiempo. Según los cálculos del G20, **el déficit de inversión en infraestructuras globales ascenderá a 13 billones de euros en 2040**¹. Si tenemos en cuenta las inversiones adicionales en infraestructuras necesarias para limitar el cambio climático y la degradación del medio ambiente, esta cifra se eleva a 1,3 billones de euros al año².

Enfrentados a esta urgente necesidad de **gran financiación, los países necesitan una oferta positiva** a la hora de decidir cómo desarrollar mejor su infraestructura climática, energética, de transporte y digital o cómo reforzar sus sistemas sanitarios o educativos. Estas decisiones tienen un efecto real en la vida y los medios de vida de sus ciudadanos. Esta es la razón por la que necesitan un socio de confianza para diseñar proyectos que sean sostenibles y de alta calidad y se ejecuten con altos niveles de transparencia y normas, a fin de generar beneficios sociales y económicos duraderos para las comunidades locales.

La UE ofrecerá su financiación en condiciones justas y favorables para limitar el riesgo de endeudamiento. Contribuirá a la construcción de infraestructuras sostenibles con el apoyo, las capacidades y la financiación necesarios para su funcionamiento. Sin una transparencia adecuada, los proyectos de buen gobierno y de alto nivel pueden elegirse o diseñarse mal, dejarse incompletos o utilizarse para alimentar la corrupción. Esto no solo retrasa el crecimiento y empobrece a las comunidades locales, sino que, en última instancia, crea dependencias, lo que puede limitar la capacidad de decisión de los países.

Dado el carácter mundial de este reto, la UE debe ofrecer una oferta positiva a sus socios. **La iniciativa «Pasarela Mundial» (Global Gateway) es esa oferta positiva: un plan de la UE para grandes inversiones en el desarrollo de infraestructuras en todo el mundo.** Su objetivo es forjar vínculos y no crear dependencias. Invertir en proyectos que puedan llevarse a cabo con normas rigurosas, buen gobierno y transparencia. Colaborar con los países de

¹ The Global Infrastructure Hub: <https://outlook.gihub.org/>.

² Rozenberg, Julie; Fay, Marianne: 2019. *Beyond the Gap: How Countries Can Afford the Infrastructure They Need while Protecting the Planet.* («Salvar la brecha: cómo pueden permitirse los países las infraestructuras que necesitan sin dejar de proteger el planeta»), Banco Mundial, Washington D. C.

acogida, las entidades financieras y el sector privado para aumentar la inversión en infraestructuras a fin de impulsar nuestra competitividad, ofrecer beneficios y protección a nuestros socios, capacitar a las comunidades locales y hacer frente a los retos mundiales más acuciantes de hoy en día, desde el cambio climático y el desarrollo sostenible hasta la seguridad sanitaria, la igualdad de género y los sistemas educativos.

Para lograrlo, la Pasarela Mundial trabajará en todo el mundo, adaptándose a las necesidades y los intereses estratégicos de las distintas regiones, al tiempo que seguirá estando impulsada por los valores. Se centrará en las **infraestructuras físicas**, como los cables de fibra óptica, los corredores de transporte limpios y las líneas de transmisión de energía limpia, para reforzar las redes digitales, de transporte y energéticas. También proporcionará un **entorno propicio para garantizar la realización de los proyectos**, al ofrecer unas condiciones comerciales atractivas y favorables para las empresas, la convergencia normativa, la normalización, la integración de la cadena de suministro y los servicios financieros.

Nos enfrentamos a una nueva revolución científica y productiva provocada por la necesidad de luchar contra el cambio climático y responder a las amenazas para la salud, así como por la transformación digital. Estos cambios plantean retos adicionales a los esfuerzos de desarrollo, pero también ofrecen nuevas oportunidades. Al ayudar a otros, la UE también contribuirá a la promoción de sus propios intereses, al refuerzo de la resiliencia de sus cadenas de suministro y a la apertura de más oportunidades comerciales para la economía de la UE, en la que aproximadamente 38 millones de puestos de trabajo dependen del comercio internacional.

Construir el alcance necesario y generar beneficios del desarrollo de infraestructuras en el interior y en todo el mundo requerirá una inversión a escala. Utilizando todos los instrumentos financieros y de desarrollo de que dispone la UE y apoyados por el firme compromiso de los Estados miembros de la UE³, la **Pasarela Mundial intentará movilizar inversiones de hasta 300 000 millones de euros entre 2021 y 2027**. Lo hará con una sola marca, adoptando un enfoque del «Equipo Europa», que reúna recursos de la UE, los Estados miembros, las instituciones financieras europeas y las instituciones nacionales de financiación del desarrollo. Intentará activamente movilizar la financiación y los conocimientos especializados del sector privado y apoyar el acceso a una financiación sostenible.

Con la Pasarela Mundial, Europa desempeñará plenamente su papel en la reducción del déficit de inversión mundial. Pero para alcanzar este objetivo será necesario un esfuerzo concertado de socios afines. Con este espíritu, la Pasarela Mundial se sumará a los trabajos iniciados en el seno del G7 y reforzarán mutuamente iniciativas como la iniciativa «Build Back Better World» (Reconstruir un mundo mejor). Este compromiso de trabajar juntos se reafirmó en la COP26, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2021, en la que la UE y los Estados Unidos reunieron a socios afines para expresar su compromiso común de abordar la crisis climática mediante el desarrollo de infraestructuras limpias, resilientes y coherentes con un futuro neto cero⁴.

La Pasarela Mundial se basa en los logros de la estrategia de la UE de conexión entre Europa y Asia de 2018, las asociaciones de conectividad recientemente concluidas con Japón e India, así como el Plan Económico y de Inversión para los Balcanes Occidentales⁵, la Asociación

³ Conclusiones del Consejo 10629/21, «Una Europa conectada a escala mundial», de 12 de julio de 2021.

⁴ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement_21_5767.

⁵ Comunicación «Un Plan Económico y de Inversión para los Balcanes Occidentales», COM(2020) 641 final.

Oriental⁶ y los países vecinos meridionales⁷. Este enfoque está plenamente en consonancia con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Acuerdo de París. Al ofrecer una opción positiva para el desarrollo de infraestructuras mundiales, la Pasarela Mundial invertirá en estabilidad y cooperación internacionales y demostrará cómo los valores democráticos ofrecen seguridad y equidad a los inversores, sostenibilidad para los socios y beneficios a largo plazo para las personas de todo el mundo.

⁶ Comunicación conjunta «Reforzar la resiliencia: una Asociación Oriental eficaz para todos», JOIN (2020) 7 final y documento de trabajo conjunto de los servicios de la Comisión «Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities» («Recuperación, resiliencia y reforma: prioridades de la Asociación Oriental después de 2020») [SWD(2021) 186 final].

⁷ Comunicación conjunta «Asociación renovada con los países vecinos meridionales: Una nueva Agenda para el Mediterráneo» [JOIN(2021) 2 final], y Documento de trabajo conjunto de los servicios de la Comisión «Renewed Partnership with the Southern Neighbourhood Economic and Investment Plan for the Southern Neighbours» («Asociación renovada con la vecindad meridional. Plan Económico y de Inversión para los Países Vecinos del Sur») [SWD(2021) 23 final].

El enfoque de la Pasarela Mundial

La Pasarela Mundial canalizará la inversión de la UE en el desarrollo de infraestructuras mundiales de conformidad con los siguientes principios clave:

Valores democráticos y normas estrictas

La Pasarela Mundial ofrecerá una opción basada en valores para que los países socios elijan a la hora de decidir cómo satisfacer sus necesidades de desarrollo de infraestructuras. Esto significa adherirse al Estado de Derecho, defender altos niveles de derechos humanos, sociales y de los trabajadores y respetar las normas, desde las reglas y normas internacionales hasta la propiedad intelectual. Esto implica seleccionar inversiones sostenibles para la población local, el medio ambiente local y las economías locales. Significa adoptar un enfoque ético para que los proyectos de infraestructuras no generen una deuda insostenible o dependencias no deseadas.

Buen gobierno y transparencia

La realización de proyectos que funcionen para las personas requerirá transparencia, rendición de cuentas y sostenibilidad financiera. Necesitará un acceso abierto a la contratación pública y unas condiciones de competencia equitativas para los inversores potenciales, así como un conjunto claro de resultados acordados para garantizar que los proyectos de la Pasarela Mundial dicten lo que cumplirán y cumplan lo que prometen. Los más afectados por los proyectos potenciales (comunidades locales, empresas y socios) deben tener pleno derecho de voto mediante consultas públicas adecuadas y la participación de la sociedad civil. Los proyectos deben garantizar un acceso asequible e igualitario a los servicios y beneficios que aportarán, en particular para las mujeres y las niñas y las personas en riesgo de desventaja o exclusión.

Asociaciones igualitarias

Los proyectos de la Pasarela Mundial se diseñarán, desarrollarán y ejecutarán en estrecha cooperación y consulta con los países socios. Los proyectos de infraestructuras se basarán en las necesidades y oportunidades que identifican para sus economías y comunidades locales, así como en los propios intereses estratégicos de la UE. Esto significa desarrollar asociaciones con los países en igualdad de condiciones y garantizar que la planificación de proyectos tenga en cuenta la capacidad de los países de acogida para gestionar y mantener la infraestructura de manera sostenible una vez finalizada.

Verde y limpia

La Pasarela Mundial es una estrategia climáticamente neutra para acelerar el desarrollo sostenible y la recuperación, crear crecimiento y empleo inclusivos y la transición a una economía mundial más limpia y circular. Invertirá en el desarrollo de infraestructuras limpias, resistentes al cambio climático y alineadas con las sendas que conducen al objetivo de cero emisiones netas. Los proyectos estarán a la altura del Pacto Verde Europeo para «no causar perjuicios» y garantizar el uso de evaluaciones de impacto ambiental y evaluaciones medioambientales estratégicas.

La seguridad como eje central

Una infraestructura segura sustenta la resiliencia de la economía mundial y de la cadena de suministro, ya sea digital, sanitaria, de transporte o energética. Los proyectos de la Pasarela Mundial invertirán en infraestructuras para subsanar vulnerabilidades, proporcionar conectividad de confianza y crear capacidad frente a retos naturales o provocados por el hombre, amenazas físicas, cibernéticas o híbridas, y coacción económica para objetivos geopolíticos. Garantizarán que los ciudadanos estén protegidos frente a una vigilancia

injustificada por parte de las autoridades públicas o empresas privadas.

Catalizar la inversión del sector privado

La industria europea líder en el mundo, el conocimiento del sector privado y la capacidad de inversión nos confieren una ventaja competitiva única en todo el mundo, y la Pasarela Mundial debe aprovecharla plenamente para ser una alternativa viable y atractiva para los países socios. La Pasarela Mundial combinará y movilizará recursos de la UE, sus Estados miembros, entidades financieras y finanzas públicas multilaterales, y utilizará estos recursos públicos para atraer capital privado.

2. Prioridades mundiales de inversión de la Pasarela Mundial

La Pasarela Mundial reforzará las conexiones interpersonales entre Europa y sus socios y canalizará sus inversiones allí donde en los últimos años se hayan puesto de manifiesto o se hayan agravado las brechas en materia de infraestructuras. Estos ámbitos suelen ser la clave para hacer frente a nuestros retos e inversiones mundiales más acuciantes que aportan los mayores beneficios a las personas a medio y largo plazo.

Serán prioritarias las inversiones en los sectores de la digitalización, la salud, el clima y la energía y el transporte, así como en educación e investigación. Del mismo modo, mejorar la calidad y la cantidad de las infraestructuras y el entorno propicio en los países y regiones beneficiarios son prioridades clave. La Pasarela Mundial garantizará que los beneficios de la inversión sean equitativos y accesibles. Con este espíritu, garantizaremos que los proyectos y las inversiones sean inclusivos, en particular en términos de igualdad de género.

2.1 Digitalización

La pandemia de COVID-19 ha acentuado la importancia del acceso a infraestructuras y tecnologías digitales seguras y fiables respaldadas por una regulación adecuada. Dado que se espera que el tráfico mundial de Internet crezca más de seis veces en 2030, la conectividad de banda ancha se convertirá en una necesidad en la transición hacia una economía y una sociedad de los datos.

La UE colaborará con los países socios para desplegar redes e infraestructuras digitales como los cables de fibra óptica submarinos y terrestres, los sistemas de comunicación seguros basados en el espacio, así como las infraestructuras de computación en nube y de datos, que juntos proporcionan una base para el intercambio de datos, la cooperación en la informática de alto rendimiento, la inteligencia artificial (IA) y la observación de la Tierra. Daremos prioridad a las regiones, países y poblaciones insuficientemente atendidos, con el fin de abordar la brecha digital mundial y reforzar las conexiones digitales seguras y fiables dentro de ellas y entre Europa y el mundo. La UE minimizará la huella ambiental de las infraestructuras digitales mediante la promoción de centros de datos ecológicos y el despliegue de cables submarinos equipados con sensores de vigilancia oceánica.

La caja de herramientas de la UE para la ciberseguridad de las redes 5G orientará las inversiones en infraestructura digital. Estos también estarán vinculados a **normas y protocolos que apoyen la seguridad y la resiliencia de las redes, la interoperabilidad y una Internet abierta, plural y segura**. La UE también promoverá el acceso a la Internet abierta, dado su papel como motor clave de la innovación, el desarrollo sociopolítico, económico y cultural.

La UE ofrecerá paquetes de economía digital⁸ que combinen inversiones en infraestructuras con asistencia a nivel nacional para garantizar la protección de los datos personales, la ciberseguridad y el derecho a la intimidad, una IA fiable, así como unos mercados digitales justos y abiertos. Por ejemplo, la UE se basará en la tendencia mundial hacia la convergencia con el Reglamento general de protección de datos (RGPD) para inspirar a otros países a promover flujos de datos seguros. La Pasarela Mundial promoverá el modelo regulador de la UE de mercados abiertos y competitivos para redes y servicios de comunicaciones.

La Pasarela Mundial sobre el terreno

A través de un cable submarino entre la UE y América Latina y una espina dorsal terrestre entre los países sudamericanos, que suman una red de fibra óptica de alta velocidad de 35 000 km de longitud, el **programa BELLA** proporciona una autopista digital para impulsar la inversión y la colaboración en materia de investigación. La financiación total de subvenciones asciende a aproximadamente 53 millones de euros, incluidos 26,5 millones de euros aportados por la UE. A través de la Pasarela Mundial, la UE ampliará el programa BELLA al resto del continente latinoamericano, con 15 millones de euros adicionales destinados a movilizar fondos de los países socios. BELLA garantizará que en los próximos 25 años se establezca la conectividad necesaria para satisfacer las necesidades cada vez mayores de la cooperación birregional en materia de investigación y educación. Incluirá el suministro de un acceso fiable y de alta velocidad al centro regional de gestión de emergencias de la UE previsto en Panamá, que permitirá hacer frente a las emergencias climáticas. Partiendo del éxito de BELLA, la UE se ha comprometido a intensificar su asociación con la región a través de la **Alianza Digital entre la UE y América Latina y el Caribe**, así como a promover la convergencia normativa y la cooperación internacional en el ámbito de la protección de datos.

2.2 Clima y energía

Un acceso asequible y fiable a la energía y a las materias primas es un requisito previo para que las economías funcionen y las industrias sean competitivas. El sector de la energía también representa más del 70 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero y su transición hacia una energía más limpia desempeñará un papel fundamental a la hora de evitar los efectos destructivos del cambio climático. **La UE se ha comprometido a convertirse en el primer continente climáticamente neutro de aquí a 2050.** En la reciente COP26, en el marco del Pacto por el Clima de Glasgow, el mundo se comprometió colectivamente a reducir las emisiones mundiales de dióxido de carbono a cero en torno a mediados de siglo.

El impacto del cambio climático y la degradación de la biodiversidad afecta de manera desproporcionada a los más pobres y vulnerables del mundo, especialmente en los países de renta baja y media. Invertir **tanto en la mitigación como en la resiliencia frente al cambio climático** en estos países no solo es una necesidad para la alimentación, la salud, la seguridad humana y la protección contra los efectos del cambio climático, sino que también representa una gran oportunidad económica. Para garantizar que esas inversiones marquen una verdadera diferencia, las infraestructuras deben diseñarse de modo que respondan a los

⁸ Comunicación de la Comisión «Brújula Digital 2030: el enfoque de Europa para el Decenio Digital», 9.3.2021, COM(2021) 118 final.

riesgos actuales y a las amenazas futuras y construirse con arreglo a normas que estimulen las emisiones bajas o nulas y resistan el impacto que tendrán.

Estas inversiones en infraestructuras y la reglamentación de apoyo allanarán el camino para la transición hacia una energía limpia. De manera conjunta ofrecen una oportunidad única para transformar las economías, crear empleo y reforzar la seguridad energética. Cooperaremos con los países socios para permitir su transición energética justa y diversificar al mismo tiempo nuestro suministro de energía limpia. Apoyaremos la integración energética regional, basada en la interconexión y en proyectos conjuntos como los parques eólicos marítimos en las regiones costeras, y promoveremos la eficiencia energética, las energías renovables (incluidas las redes inteligentes) y la transición justa.

Trabajaremos con los países socios que tengan potencial para desarrollar su producción de hidrógeno renovable y promoveremos la creación de mercados competitivos que permitan el comercio internacional de este hidrógeno producido fuera de la UE sin restricciones de exportación ni distorsiones de precios. También trabajaremos con los países socios para invertir en infraestructuras para desarrollar cadenas de valor de las materias primas sostenibles y resilientes.

La Pasarela Mundial sobre el terreno

La UE movilizará 2 400 millones de euros de subvenciones para el África subsahariana y 1 080 millones de euros para África del Norte a fin de apoyar las energías renovables, la eficiencia energética, la transición justa y la ecologización de las cadenas de valor locales, y aunar sus fuerzas con iniciativas como **Power Africa**. Ayudará a desarrollar el sector del hidrógeno renovable al liberar oportunidades de negocio tanto en el lado de la oferta como en el de la demanda para las industrias de gran consumo de energía. El despliegue de la **Iniciativa de Energía Verde África-UE** contribuirá al desarrollo y la integración de los mercados regionales de la energía y a la realización de un sólido mercado único de la electricidad en África continental.

2.3 Transporte

Las redes de transporte son un factor clave para la prosperidad de las economías y las sociedades. Nos conectan con nuestros socios y permiten el comercio internacional. Asimismo, el transporte es un sector clave en la lucha contra el cambio climático y el desarrollo y la introducción de tecnologías digitales.

La Pasarela Mundial promoverá inversiones en infraestructuras a escala mundial que creen **redes de transporte sostenibles, inteligentes, resilientes, inclusivas y seguras en todos los modos de transporte**, incluidos el ferrocarril, la carretera, los puertos y los aeropuertos, así como la logística y los pasos fronterizos, y reunirá estos modos en un **sistema multimodal**. Llevaremos a cabo proyectos de infraestructuras de transporte que fomenten el desarrollo sostenible de los países socios y reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero, así como que permitan la diversificación de sus cadenas de suministro. También intentaremos aprovechar nuestra posición como centro de transporte mundial.

La Pasarela Mundial sobre el terreno

La UE aportará 4 600 millones de euros adicionales para mejorar **las conexiones de transporte sostenibles**, en consonancia con la transformación ecológica y digital. Aunque ha ampliado con éxito la red transeuropea de transporte (RTE-T) de la UE a los Balcanes Occidentales, Turquía y la región de la Asociación Oriental, la UE seguirá trabajando para completar las infraestructuras prioritarias acordadas conjuntamente y colaborará activamente con los socios en la adopción de la red transmediterránea de transporte (RTM-T) en los países vecinos meridionales. La UE promoverá el refuerzo de las conexiones con corredores estratégicos adyacentes en el África subsahariana y Asia Central, promoverá el entorno normativo y promoverá las normas de la UE e internacionales.

La Pasarela Mundial fomentará la convergencia con las normas técnicas, sociales, medioambientales y de competencia europeas e internacionales, la reciprocidad en el acceso al mercado y la igualdad de condiciones en el ámbito de la planificación y el desarrollo de infraestructuras de transporte. Servirá para mejorar la infraestructura de recarga y repostaje de vehículos de emisión cero y fomentará el suministro de combustibles renovables y con bajas emisiones de carbono. Servirá para reforzar los vínculos aéreos y marítimos con socios clave, estableciendo al mismo tiempo nuevas normas para mejorar la sostenibilidad medioambiental y social, crear una competencia leal y reducir las emisiones en esos sectores.

2.4. Sanidad

La pandemia ha puesto de manifiesto las deficiencias de los sistemas sanitarios y la fragilidad de las cadenas de suministro farmacéutico. También ha puesto de relieve la gran discrepancia en las capacidades de fabricación médica en todo el mundo. África, por ejemplo, sigue importando el 99 % de sus vacunas. No obstante, las **cuestiones sanitarias van mucho más allá de la pandemia**. Se calcula que cada año se producen 8,6 millones de muertes en los países de renta baja y media por enfermedades tratables, como enfermedades evitables por vacunación, trastornos maternos y lesiones en accidentes de tráfico⁹.

La Pasarela Mundial dará prioridad a la seguridad de las cadenas de suministro y al desarrollo de la fabricación local. Por lo que se refiere a la seguridad de las cadenas de suministro, la UE trabajará con los países socios para diversificar sus cadenas de suministro farmacéutico. La Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA) también contribuirá a abordar los cuellos de botella de la cadena de suministro internacional.

Los continentes deben poder fabricar sus propias vacunas. La UE se ha comprometido a prevenir futuras emergencias sanitarias mediante el refuerzo de las capacidades en todo el mundo. Esto incluye el desarrollo de capacidades de fabricación en terceros países.

La **HERA** establecerá una estrecha colaboración con socios mundiales para reforzar la vigilancia mundial, facilitar la cooperación internacional y el apoyo a las contramedidas médicas en caso de emergencia sanitaria, ayudar a los países de renta baja y media a adquirir

⁹ Kruk, Margaret E.; Gage, Anna D.; Joseph, Naima T.; Danaei, Goodarz; García-Saisó, Sebastián; Salomon, Joshua A., *Mortality due to low-quality health systems in the universal health coverage era: a systematic analysis of amenable deaths in 137 countries*, The Lancet 392.10160 (2018), pp. 2203-2212, [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(18\)31668-4](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(18)31668-4).

conocimientos especializados y desarrollar capacidades de fabricación y distribución, y apoyar el acceso a las contramedidas médicas financiadas por la UE.

La Pasarela Mundial también facilitará la inversión en infraestructuras sostenibles y un entorno regulador para la producción local de medicamentos y tecnologías médicas, lo que, a su vez, contribuirá a integrar los actuales mercados fragmentados y a promover la investigación y la innovación transfronteriza en el ámbito de la asistencia sanitaria; esto nos **ayudará a superar enfermedades como la COVID-19, la malaria, la fiebre amarilla, la tuberculosis o el VIH/sida.**

El **Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades (ECDC)** contribuirá a reforzar las capacidades de los Centros Africanos de Control y Prevención de Enfermedades (CDC de África, por sus siglas en inglés) en términos de preparación y respuesta a las amenazas para la salud. Sobre la base de las asociaciones existentes, esta cooperación también contribuirá a facilitar la vigilancia armonizada y la información sobre enfermedades respecto de enfermedades transmisibles prioritarias a nivel continental, así como a apoyar la aplicación de la estrategia de desarrollo del personal de la sanidad pública de los CDC de África.

2.5 Educación e investigación

La educación es fundamental para unas sociedades equitativas e inclusivas y para su éxito económico a largo plazo. La pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto deficiencias en los sistemas educativos en todo el mundo. Los presupuestos de educación en los países en desarrollo son a menudo insuficientes, mientras que el número de estudiantes está aumentando. Se estima que el número de estudiantes en el mundo se triplicará en las próximas dos décadas.

La UE invertirá en una educación de calidad, incluida la educación digital, con una perspectiva de aprendizaje permanente, prestando especial atención a la inclusión de niñas y mujeres y otros grupos vulnerables que a menudo muestran una menor escolarización. Ayudaremos a los países socios a transformar sus sistemas educativos y a abordar las carencias de enseñanza, formación y aprendizaje a todos los niveles.

También facilitaremos la movilidad de estudiantes, personal docente y personal en prácticas, y reforzaremos las redes y el aprendizaje entre iguales en las instituciones de educación superior. El programa Erasmus+ ampliado abre estas oportunidades a personas de todo el mundo.

El **programa Erasmus+** tiene una fuerte dimensión internacional. Refuerza la movilidad y los intercambios entre el Espacio Europeo de Educación y los países socios, desarrollando sistemas educativos más inclusivos y sostenibles y aumentando las capacidades de gestión y gobernanza en todos los niveles del sector educativo. El importe total asignado para el período 2014-2020 fue de 1 800 millones de euros. El brazo internacional de Erasmus+ 2021-2027 se ampliará con una financiación total de 2 200 millones de euros procedente de los instrumentos exteriores de la UE con el fin de reforzar la oferta europea de movilidad y cooperación en materia de educación, formación, juventud y deporte en todo el mundo.

La UE trabajará con los países socios para reforzar la cooperación en materia de investigación e innovación.

Horizonte Europa, el mayor programa multilateral de investigación e innovación financiado con fondos públicos del mundo, ofrece a los investigadores e innovadores fuera de Europa la oportunidad de participar en acciones colaborativas de investigación e innovación financiadas por la UE, programas de movilidad y asociaciones multilaterales de investigación e innovación. El programa Horizonte Europa ofrece ahora la posibilidad de asociar a países situados en cualquier lugar del mundo, que comparten valores fundamentales y un fuerte perfil científico, tecnológico e innovador. La Comisión también estudiará las posibilidades de conectar a viveros de empresas e innovadores en todo el mundo.

3. El modelo de inversión y aplicación de la Pasarela Mundial

Para hacer frente a la magnitud de la inversión necesaria, la Pasarela Mundial movilizará más y mejores inversiones en infraestructuras internacionales. Esto requiere un enfoque nuevo e innovador de la financiación y una **actualización de nuestro conjunto de herramientas existente**. La Pasarela Mundial se basará en **instrumentos de reducción del riesgo**, tales como garantías y financiación combinada para aprovechar los recursos combinados tanto del sector público como del privado. Los **instrumentos financieros se combinarán con instrumentos operativos** como la asistencia técnica, el diálogo político y económico, los acuerdos comerciales y de inversión y la normalización, con el fin de contribuir a crear mejores condiciones para las inversiones de calidad.

3.1 Aumento de la inversión

La Pasarela Mundial y las finanzas

La Pasarela Mundial pretende movilizar inversiones en desarrollo de infraestructuras de **hasta 300 000 millones de euros en el período 2021-2027**.

Este importe consta de:

- Hasta 135 000 millones de euros de inversiones realizadas por el FEDS+, incluida una nueva iniciativa con el BEI que podría aportar 25 000 millones de euros de inversiones adicionales¹⁰.
- Financiación de subvenciones de hasta 18 000 millones de euros en el marco de otros programas de ayuda exterior de la UE,
- 145 000 millones de euros de volúmenes de inversión previstos por las entidades financieras europeas y de financiación del desarrollo,

¹⁰ La Comisión propone una nueva iniciativa «Pasarela Mundial» para hacer frente a un aumento significativo de las inversiones financiadas con cargo al presupuesto de la UE. Se propone poner a disposición 750 millones de euros adicionales durante el período 2022-2027 en tramos anuales, a condición de que el BEI equilibre estos fondos con arreglo a las disposiciones adecuadas y la ejecución de estos proyectos avance según lo previsto. A tal fin, es necesario avanzar urgentemente en la identificación y evaluación de los proyectos. La Comisión propone evaluar este planteamiento en 2024 con vistas a ampliar el presupuesto cuando proceda.

- La UE aspira a mejorar la coordinación con sus Estados miembros para reforzar su papel estratégico en los consejos de administración de los **bancos multilaterales de desarrollo (BMD)** en apoyo de los proyectos de la Pasarela Mundial.

La UE espera **aumentar el gasto presupuestario** en infraestructuras en terceros países. Entre 2014 y 2020, la UE invirtió el 14 % de su presupuesto exterior (9 620 millones de euros) en proyectos de conectividad. Con arreglo al ciclo presupuestario 2021-2027, es probable que este importe aumente significativamente. El Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional (IVCDI) - Europa Global, que financia la cooperación con terceros países, cuenta con un presupuesto total de 79 000 millones de euros y un objetivo de gasto del 35 % para acciones por el clima. Además, aproximadamente el 10 % de la financiación del IVCDI se dedicará a acciones digitales.

También **utilizaremos instrumentos financieros innovadores para atraer capital privado**. El IVCDI - Europa Global establece la capacidad de garantía de la Unión de hasta 53 400 millones de euros. La UE también puede movilizar inversiones privadas a través de su Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP) III, Interreg, InvestEU y su programa de investigación e innovación Horizonte Europa. El **Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus (FEDS +)** será nuestro principal instrumento financiero para movilizar inversiones en el marco de la Pasarela Mundial. Las garantías que proporciona se utilizarán para reducir el riesgo y potenciar la inversión privada, en colaboración con el Banco Europeo de Inversiones y otras instituciones financieras europeas, incluido, por ejemplo, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.

Además de completar su conjunto de herramientas financieras, la UE está estudiando la posibilidad de crear un **sistema europeo de créditos a la exportación** que complemente los acuerdos existentes en materia de crédito a la exportación a nivel de los Estados miembros y aumente la capacidad global de la UE en este ámbito. Este sistema ayudaría a garantizar una mayor igualdad de condiciones para las empresas de la UE en los mercados de terceros países, donde cada vez más tienen que competir con competidores extranjeros que reciben grandes ayudas de sus gobiernos, y facilitaría así su participación en proyectos de infraestructuras.

Financiación de la Pasarela Mundial a través del FEDS+

El FEDS + es un instrumento innovador que contribuirá a generar inversiones en diversos sectores de la Pasarela Mundial mediante su capacidad de ofrecer garantías y la financiación mixta. Pone a disposición 40 000 millones de euros en concepto de garantía.

Garantías

Las garantías del FEDS + se ofrecen en condiciones favorables y altamente competitivas. Permiten a los inversores privados financiar proyectos en mercados más difíciles, asumiendo los riesgos de entornos más inestables, evitando al mismo tiempo las distorsiones del mercado.

Dado que el FEDS+ cubre una parte de los riesgos, los socios de la financiación del

desarrollo de la Unión pueden igualar las garantías del FEDS+ con sus propios recursos, lo que a su vez atraerá a nuevos inversores. Los programas de inversión se ejecutarán por dos vías principales:

- **En asociación con el BEI, la UE proporcionará una garantía de 26 770 millones de euros** para apoyar las inversiones en varios sectores, como la energía limpia, las infraestructuras verdes y la salud, en los que el BEI ya tiene un sólido historial de logros en el marco del anterior mandato de préstamo exterior. La cobertura de riesgos proporcionada permitirá al BEI ofrecer préstamos a los países socios para realizar inversiones sostenibles en conectividad y otros sectores prioritarios. La garantía de la Unión tendrá el máximo efecto en las inversiones de la Pasarela Mundial en aquellos países socios en los que los riesgos soberanos y otros riesgos del sector público siguen siendo un importante cuello de botella. El enfoque de asociación en el marco del FEDS+ garantizará una orientación sólida en consonancia con las prioridades de la Pasarela Mundial, al fomentar las sinergias y la complementariedad con todos los ámbitos de la acción exterior de la UE.
- Como una de las ventanas sectoriales de la **arquitectura abierta del FEDS+ (13 000 millones de euros)**, la Comisión propondrá un eje de inversión específico de la **Pasarela Mundial** que, junto con otros ejes temáticos como el de financiación sostenible, se centrará en sectores como la energía sostenible, el transporte limpio y el digital. Se creará un subeje específico para la conectividad digital con un enfoque a nivel nacional para reforzar la convergencia con los paquetes de la economía digital de la UE. Trabajar con una serie de instituciones financieras europeas permitirá aprovechar plenamente la abundante experiencia geográfica y sectorial de que disponen dichas instituciones para desbloquear los obstáculos a la inversión a los que se enfrenta el sector privado en los países de acogida.

Financiación mixta

- Cuando los proyectos tengan un valor añadido público que no esté monetarizado y que las garantías no puedan abordar, la UE utilizará los **instrumentos de financiación mixta** del FEDS+. Estos instrumentos hacen uso de subvenciones y préstamos para apoyar proyectos de inversión no financiados en los países socios de la UE, mejorando al mismo tiempo su sostenibilidad, la resistencia al cambio climático y su impacto en el desarrollo.

La financiación respaldada por el FEDS+ **recurrirá a mecanismos sistemáticos para filtrar las ofertas anormalmente bajas**, que ponen en peligro la ejecución real de los proyectos o los principios de la Pasarela Mundial, y las **subvenciones extranjeras** que socavan la igualdad de condiciones. También se prestará atención a garantizar que el comercio y la inversión no se vean distorsionados cuando la UE financie proyectos en terceros países. Los socios de financiación del desarrollo de la UE deben atenerse a normas de contratación similares a las aplicables en la UE.

Cuando haya que desplegar el FEDS+ debido a un entorno reglamentario desfavorable o a externalidades no reflejadas en los precios de mercado (por ejemplo, emisiones de CO₂), la UE trabajará con el país socio para **abordar estas deficiencias subyacentes**. Esto debería reducir la dependencia del país socio de la futura ayuda exterior.

3.2 Un entorno favorable a la inversión

Un entorno favorable desempeña un papel clave a la hora de movilizar un aumento de las inversiones en infraestructuras que también cumplen normas elevadas en materia técnica, de competencia, medioambiental, social y de gobernanza. La UE utilizará sus diversas herramientas para mejorar las condiciones para atraer inversiones de calidad en los países socios. Esto incluirá trabajar en diferentes vías:

- reforzar la **movilización de recursos nacionales, la gestión de las finanzas públicas y la gestión de la deuda**, y mejorar la **sostenibilidad de la deuda**;
- facilitar las reformas en los países socios para establecer **marcos reguladores transparentes, no discriminatorios y sostenibles** que se ajusten a las normas internacionales, y desarrollar su capacidad para hacer cumplir las obligaciones jurídicas;
- mejorar el flujo de **financiación sostenible**, promoviendo las taxonomías, las normas y la divulgación de información pertinentes. La Comisión está desarrollando una estrategia global para ampliar el acceso a la financiación sostenible en los países de renta baja y media;
- mejorar la capacidad de los países socios para desarrollar planes de infraestructura y preparar **reservas creíbles de proyectos** acordes con las estrategias y necesidades nacionales de desarrollo;
- fomentar el **cumplimiento de las normas internacionales para el gasto en infraestructuras** por parte de otros proveedores de financiación bilaterales y multilaterales.
- participar activamente en los **organismos internacionales de normalización pertinentes**.

Mejora del gasto en infraestructuras — La UE:

- Promoverá el uso de **instrumentos multilaterales** como el marco de evaluación de la gestión de la inversión pública (PIMA) del FMI, la metodología de la OCDE para la evaluación de los sistemas de contratación pública (MAPS) y el modelo de evaluación del riesgo fiscal en materia de CPP del FMI/Banco Mundial (PFRAM) para mejorar la **preparación de proyectos** y garantizar la **rentabilidad** de las infraestructuras.
- Proporcionará **asistencia técnica** para el desarrollo de capacidades y estudios técnicos en países socios, a través de los programas IVCDCI - Europa Global y el instrumento de apoyo técnico para los Estados miembros de la UE, que permite compartir conocimientos entre las administraciones nacionales en el marco de programas como TAIEX.
- Promoverá la aplicación de los **Principios del G20 para las inversiones en infraestructuras de calidad** a nivel internacional.

4. Coordinar los esfuerzos con socios afines

Al aplicar la Pasarela Mundial, la UE colaborará estrechamente con socios afines para **desarrollar sinergias entre sus respectivos esfuerzos** en materia de conectividad e infraestructuras de calidad con terceros países y lograr el máximo impacto en la reducción de la brecha mundial en materia de infraestructuras. Esta cooperación se extenderá a todos los

aspectos de nuestro trabajo, incluida la coordinación de las políticas, la colaboración y la cofinanciación de proyectos conjuntos o paralelos, el compromiso conjunto con los países anfitriones, el sector privado y las instituciones financieras internacionales, y la cooperación en el contexto de los foros internacionales de normalización pertinentes.

El **G7** ya ha puesto en marcha un gran número de iniciativas que apoyan las infraestructuras sostenibles en los países socios. La UE está plenamente comprometida con el cambio radical en la financiación de infraestructuras al que se comprometieron los dirigentes del G7 en la **Cumbre de la bahía de Carbis** en junio de 2021, y desempeña un papel activo en la puesta en práctica de este objetivo. La UE considera que se trata de una asociación a largo plazo que seguirá abierta a la adhesión de otros.

La UE ya ha celebrado **asociaciones en materia de conectividad** con Japón y la India. Además, tiene la intención de establecer una asociación en materia de conectividad con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), tomando como fundamento la Declaración Ministerial de 2020. A principios de este año, la UE y los Estados Unidos pusieron en marcha el Consejo de Comercio y Tecnología, en el que las partes también cooperan para promover una conectividad digital internacional segura y sostenible. La UE buscará una mayor colaboración con los Estados Unidos, así como con Canadá, la República de Corea y otros socios afines.

Para incluir esta cuestión en la agenda política, la Unión Europea hará de la Pasarela Mundial una prioridad para las cumbres multilaterales y, cuando proceda, bilaterales con nuestros socios internacionales, empezando por la próxima **Cumbre UE-Asociación Oriental, seguida de la Cumbre UE-Unión Africana**. También integrará los principios de la Pasarela Mundial en su cooperación existente en materia de conectividad con regiones, organizaciones y países socios.

5. Gobernanza y comunicación

Los proyectos de la Pasarela Mundial se desarrollarán y ejecutarán a través de las **iniciativas del Equipo Europa**. Las instituciones de la UE, los Estados miembros y las instituciones financieras europeas colaborarán con las empresas europeas, así como con los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado de los países socios.

La aplicación de la Pasarela Mundial se llevará adelante bajo la **dirección** general de la Presidenta de la Comisión por parte del Alto Representante/Vicepresidente de la Comisión y los Comisarios responsables. En este contexto, se creará un **Consejo de la Pasarela Mundial** para proporcionar orientación estratégica a esta iniciativa, en particular en relación con el desarrollo de proyectos del Equipo Europa.

La Comisión creará un **grupo consultivo empresarial sobre la Pasarela Mundial**. Este grupo garantizará la participación del sector privado, será fácilmente accesible y servirá para debatir la aplicación de la estrategia de la Pasarela. Recibirá aportaciones de las empresas y compartirá conocimientos para maximizar la repercusión y la eficacia de la inversión. Este grupo trabajará de forma complementaria y sin perjuicio de las organizaciones de apoyo a las empresas existentes. También se entablará un diálogo con la **sociedad civil** para garantizar la adopción de un enfoque plenamente integrador.

Para apoyar este acercamiento, las **delegaciones de la UE** —que trabajan estrechamente con los Estados miembros de la UE en un enfoque del Equipo Europa— desempeñarán un papel clave en la coordinación con todas las partes interesadas sobre el terreno y en llegar a los países socios, con el fin de identificar los proyectos, adaptarlos a la financiación y realizar un seguimiento de la ejecución. Esto formará parte de un esfuerzo diplomático más amplio que

se emprenderá conjuntamente con los Estados miembros para promover el modelo de la Pasarela Mundial y los beneficios económicos, sociales y medioambientales que aporta.

La UE pondrá en marcha una **campaña de sensibilización** en los países socios para explicar el enfoque de la Pasarela Mundial a los ciudadanos y a las partes interesadas institucionales, e invitará a los Estados miembros y a las entidades financieras europeas a aunar fuerzas en esta comunicación. La Comisión también pondrá en marcha una campaña de comunicación de la Pasarela Mundial en la UE durante 2022.

6. Futuras etapas

La Pasarela Mundial pretende combinar el **capital y la experiencia del Equipo Europa**, sus socios internacionales y el sector privado. Se guiará por las necesidades de nuestros países socios y por los intereses estratégicos de la Unión Europea. Con este espíritu, desarrollaremos la Pasarela Mundial junto con los países socios e invitaremos a la participación activa de la sociedad civil y del sector privado local en nuestros intercambios. La UE se pondrá ahora en contacto con otros países dispuestos a colaborar. También pediremos al **sector privado** que desbloquee su capital, sus conocimientos técnicos y su experiencia.

Los avances en la aplicación de la Pasarela Mundial serán **objeto de un seguimiento periódico y proactivo, así como de una evaluación y un informe**. La estrategia se ajustará si es necesario. La Comisión y el Alto Representante están comprometidos con la rápida aplicación de la estrategia y mantendrán al Consejo y al Parlamento muy informados.

Sobre la base del fructífero Foro Europa sobre Conectividad, celebrado en 2019, en el que participaron algunos países socios de la UE y partes interesadas clave, la UE organizará periódicamente ediciones del **Foro sobre la Pasarela Mundial**. La Comisión organizará una **reunión con las partes interesadas en junio de 2022** para hacer balance de los progresos realizados en la aplicación de la Pasarela Mundial y mantener un diálogo sobre las próximas etapas.