

Brussel, 19 oktober 2026
(OR. en)

14671/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0323 (NLE)**

**PROBA 34
AGRI 766
WTO 116**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	19 oktober 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 562 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad in te nemen standpunt over de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven en twee analysemethoden

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 562 final.

Bijlage: COM(2026) 562 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.10.2026
COM(2026) 562 final

2026/0323 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale
Olijfraad in te nemen standpunt over de handelsnorm voor olijfolie en olie uit
perskoeken van olijven en twee analysemethoden**

{SWD(2026) 317 final}

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“IOR”) tijdens zijn volgende gewone zitting van november 2026 moet worden ingenomen met betrekking tot de beoogde vaststelling van drie besluiten: een herziening van de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven en twee besluiten over analysemethoden, namelijk ter bepaling van de zuurgraad en de vetzuursamenstelling van olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven

De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (“de overeenkomst”) is bedoeld om: i) te streven naar harmonisatie van de nationale en internationale wetgeving met betrekking tot de fysisch-chemische en organoleptische kenmerken van olijfolie, olie uit perskoeken van olijven en tafelolijven om handelsbelemmeringen te vermijden, ii) activiteiten te organiseren met betrekking tot fysisch-chemische en organoleptische analyses om de kennis over de samenstelling en de kwaliteitskenmerken van olijfproducten te verbeteren met het oog op het consolideren van internationale normen, en iii) de rol van de IOR te versterken als het forum bij uitstek voor de internationale wetenschappelijke gemeenschap op het gebied van olijven en olijfolie.

De nieuwe versie van de overeenkomst is op 1 januari 2017 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2. De Ledenraad

De Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) is de hoogste autoriteit en het besluitvormingsorgaan van de IOR. De Ledenraad oefent alle bevoegdheden uit en verricht alle taken die nodig zijn om de doelstellingen van de overeenkomst te bereiken. Als partij bij de overeenkomst is de Europese Unie lid van de IOR en is zij vertegenwoordigd in de Ledenraad. De besluiten van de Ledenraad worden genomen bij consensus van de leden. Als geen consensus kan worden bereikt, worden besluiten over de handelsnorm en de methoden geacht te zijn vastgesteld, tenzij ze worden verworpen door ten minste een kwart van de leden of door een of meerdere leden die alleen of samen over ten minste 100 aandelen beschikken.

Er zijn momenteel 22 leden in de IOR en de Europese Unie beschikt over 622 van de in totaal 1 000 aandelen.

2.3. De beoogde handeling van de Ledenraad

In juni 2026 presenteerte het uitvoerend secretariaat van de IOR de tekst van drie besluiten over chemie en normalisatie aan zijn leden. De besluiten betreffen:

¹ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj>) en Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.5.2019, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj>).

- de 23e herziening van de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven (COI/T.15/NC nr. 3/Herz. 23);
- de 2e herziening, met inbegrip van de titel, van een methode ter bepaling van de zuurgraad in olijfolie en olie uit perskoeken van olijven (COI/T.20/Doc. nr. 34/Herz. 2);
- de 2e herziening van een methode ter bepaling van de vetzuursamenstelling in olijfolie en olie uit perskoeken van olijven door middel van gaschromatografie (COI/T.20/Doc. nr. 33/Herz. 2).

Het bij dit voorstel gevoegde werkdocument van de diensten van de Commissie bevat de tekst en de ontwerpbesluiten van de IOR, zoals gepresenteerd door het uitvoerend secretariaat.

De 23e herziening van de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven omvat de herziening van één parameter die niet in de EU-regelgeving is opgenomen: het vlampunt wordt vervangen door de bepaling van het hexaanresidu. Ze vermeldt ook de twee nieuwe herzieningen van de methoden voor de zuurgraad en de vetzuursamenstelling en die voor het hexaanresidu.

Overeenkomstig artikel 20, lid 3, van de overeenkomst zijn de kwaliteits- en zuiverheidscriteria van de handelsnorm van de IOR voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven van toepassing op de internationale handel van de leden. Voorts moeten, op grond van artikel 75, lid 5, punt e), van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad², bij de handelsnormen de standaardaanbevelingen van de internationale instanties in acht worden genomen. De handelsnormen worden gecontroleerd aan de hand van voorschriften die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 90 bis van Verordening (EU) nr. 1308/2013. De besluiten over de herzieningen van de handelsnorm en de twee analysemethoden zijn van invloed op de wijze waarop de parameters worden gecontroleerd. Daarom zullen de bovengenoemde besluiten gevolgen hebben voor het toepasselijke EU-recht, namelijk Uitvoeringsverordening (EU) 2022/2105 van de Commissie van 29 juli 2022 tot vaststelling van voorschriften inzake de handelsnormcontroles voor olijfolie en inzake de analysemethoden voor de kenmerken van olijfolie³.

Het is de bedoeling dat het in dit besluit uiteengezette standpunt namens de Unie wordt ingenomen tijdens de volgende gewone zitting van de IOR in november 2026.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De door de Ledenraad vast te stellen besluiten, zoals beschreven in punt 2.3, zijn besproken door wetenschappelijke en technische olijfoliedeskundigen van de Commissie en de lidstaten. Deze besluiten dragen bij tot de internationale harmonisatie van de normen voor olijfolie en bevatten een kader voor eerlijke handelsconcurrentie in de olijfoliesector. Daarom moeten ze worden gesteund.

De bovengenoemde besluiten zijn in overeenstemming met het beleid van de Unie inzake handelsnormen voor landbouwproducten als bedoeld in deel II, titel II, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

² Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

³ PB L 284 van 4.11.2022, blz. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2105/2022-11-04.

Voor de vaststelling van de besluiten is een standpunt van de Unie nodig.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”⁴.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Ledenraad is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven.

De door de Ledenraad vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig artikel 20, lid 3, van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving, te weten een uitvoeringshandeling over de handelsnormcontroles voor olijfolie op basis van Verordening (EU) nr. 1308/2013. De reden daarvoor is dat, op grond van artikel 75, lid 5, punt e), van Verordening (EU) nr. 1308/2013, bij de handelsnormen de standaardaanbevelingen van de internationale instanties in acht moeten worden genomen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Als de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

⁴ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, zaak C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek. De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. NALEVING VAN HET “STANDAARD DIGITAAL”-BEGINSEL

Het huidige voorstel heeft geen digitale dimensies aangezien het geen digitale relevantie heeft. Digitale middelen of digitale gegevensuitwisseling vallen niet onder het voorstel.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad in te nemen standpunt over de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven en twee analysemethoden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (de “overeenkomst”) is namens de Unie goedgekeurd bij Besluit (EU) 2019/848 van de Raad¹.
- (2) Op grond van artikel 7, lid 1, punt b), van de overeenkomst (“Bevoegdheden en taken van de organen”) kan de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) beslissingen en aanbevelingen vaststellen voor de toepassing van de bepalingen van die overeenkomst.
- (3) De Ledenraad stelt drie besluiten vast: een besluit tot herziening van de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven en twee besluiten over analysemethoden, namelijk ter bepaling van de zuurgraad en de vetzuursamenstelling van olijfolie en olie uit perskoeken van olijven tijdens de 124e zitting in november 2026.
- (4) Wetenschappelijke en technische deskundigen van de Commissie en de lidstaten op het gebied van olijfolie hebben deze besluiten uitvoerig besproken. De besluiten moeten bijdragen aan de internationale harmonisatie van de normen voor olijfolie en een kader vaststellen dat borg staat voor eerlijke handelsconcurrentie in de olijfoliesector. De Unie moet daarom de vaststelling van die besluiten steunen.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ledenraad, omdat de door de IOR vast te stellen besluiten naar verwachting rechtsgevolgen zullen hebben voor de Unie wat betreft de internationale handel met de andere leden van de Internationale Olijfraad (IOR) en waarschijnlijk invloed zullen hebben op de inhoud van het recht van de Unie, namelijk de handelsnormcontroles

¹ Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.5.2019, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj>).

voor olijfolie die door de Commissie zijn vastgesteld krachtens artikel 90 bis van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad².

- (6) Indien sommige leden niet in staat zijn hun goedkeuring te verlenen tijdens de 124e zitting van de Ledenraad en de vaststelling van die besluiten wordt uitgesteld ten gunste van een briefwisseling vóór de 125e gewone zitting, moet het in dit besluit vervatte standpunt namens de Unie worden ingenomen op grond van een briefwisseling.
- (7) De vertegenwoordigers van de Unie in de Ledenraad moeten zonder nader besluit van de Raad kunnen instemmen met technische aanpassingen van andere methoden of documenten van de IOR, indien die technische aanpassingen het gevolg zijn van de herzieningen van de drie besluiten van de IOR in overweging 3.
- (8) Om de belangen van de Unie te beschermen moet het de vertegenwoordigers van de Unie in de Ledenraad evenwel worden toegestaan te verzoeken om uitstel van de vaststelling van deze drie besluiten van de IOR, indien nieuwe wetenschappelijke of technische informatie die vóór de 124e gewone zitting van de Ledenraad wordt gepresenteerd, gevolgen kan hebben voor het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) houdt in dat de vaststelling van de volgende drie besluiten wordt gesteund, hetzij tijdens de volgende gewone zitting in november 2026, hetzij op grond van een briefwisseling vóór de 125e gewone zitting:

- (a) de 23e herziening van de handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven (COI/T.15/NC nr. 3/Herz. 23);
- (b) de 2e herziening van een methode ter bepaling van de zuurgraad in olijfolie en olie uit perskoeken van olijven (COI/T.20/Doc. nr. 34/Herz. 2);
- (c) de 2e herziening van een methode ter bepaling van de vetzuursamenstelling in olijfolie en olie uit perskoeken van olijven door middel van gaschromatografie (COI/T.20/Doc. nr. 33/Herz. 2).

Artikel 2

De vertegenwoordigers van de Unie in de Ledenraad van de IOR kunnen zonder nader besluit van de Raad instemmen met technische aanpassingen van andere methoden of documenten van de IOR, indien die technische aanpassingen het gevolg zijn van de drie besluiten in artikel 1.

² Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

Artikel 3

Als vóór de volgende gewone zitting van de Ledenraad van de OIR nieuwe wetenschappelijke of technische informatie wordt gepresenteerd die gevolgen kan hebben voor het in artikel 1 bedoelde standpunt, verzoeken de vertegenwoordigers van de Unie om uitstel van de vaststelling van de drie besluiten in artikel 1 totdat de Unie haar standpunt heeft bepaald op basis van die nieuwe informatie.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter