



Брюксел, 19 октомври 2026 г.
(OR. en)

14671/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0323 (NLE)

PROBA 34
AGRI 766
WTO 116

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 октомври 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 562 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти по отношение на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе, и по отношение на два метода за анализ

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 562 final.

Приложение: COM(2026) 562 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.10.2026 г.
COM(2026) 562 final

2026/0323 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти по отношение на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе, и по отношение на два метода за анализ

{SWD(2026) 317 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) във връзка с предвиденото приемане на следващата му редовна сесия през ноември 2026 г. на три решения: едното е за преразглеждане на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслинено кюспе, а другите две са свързани с методи за анализ — по-конкретно за определяне на киселинността и на съдържанието на мастни киселини в маслиновите масла и маслата от маслинено кюспе.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международно споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г.

В Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. („споразумението“) са заложили следните цели: i) да се работи за хармонизиране на националните и международните законодателства, свързани с физикохимичните и органолептичните характеристики на маслиновите масла, маслата от маслинено кюспе и трапезните маслини, за да се предотвратят всички пречки пред търговията; ii) да се извършва дейност в областта на физикохимичното и органолептичното изпитване, за да се разширят знанията за състава и качествените характеристики на маслиновите продукти с оглед на консолидирането на международните стандарти; и iii) да се засилва ролята на МСМП като форум за високи постижения за международната научна общност по отношение на маслините и маслиновото масло.

Обновеният текст на споразумението влезе в сила на 1 януари 2017 г.

Европейският съюз е страна по споразумението¹.

2.2. Съвет на членовете

Съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („Съветът на членовете“) е върховният орган и органът за вземане на решения на МСМП; той упражнява всички правомощия и изпълнява всички функции, които са необходими за постигане на целите на посоченото споразумение. Като страна по споразумението Европейският съюз е член на МСМП и е представляван в Съвета на членовете. Решенията на Съвета на членовете се вземат с консенсус. В случай че не може да бъде постигнат консенсус, решенията, свързани с търговския стандарт и методите, се приемат, освен ако бъдат отхвърлени от най-малко една четвърт от членовете или от един или няколко от членовете, притежаващи общо поне 100 дяла за участие.

Понастоящем МСМП има 22 членове, като Европейският съюз притежава 622 дяла за участие от общо 1000.

¹ Решение (ЕС) 2016/1892 на Съвета от 10 октомври 2016 г. за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 293, 28.10.2016 г., стр. 2) и Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj>).

2.3. Предвидени актове на Съвета на членовете

През юни 2026 г. изпълнителният секретариат на МСМП представи на своите членове текста на три решения относно химичния състав и стандартизацията. Решенията се отнасят до:

- 23-тото преразглеждане на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе (COI/T.15/NC № 3/Rev. 23),
- второто преразглеждане, включително на наименованието, на метод за определяне на киселинността на маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе (COI/T.20/Doc. № 34/Rev. 2),
- второто преразглеждане на метод за определяне на съдържанието на мастни киселини в маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе чрез газова хроматография (COI/T.20/Doc. № 33/Rev. 2).

Работният документ на службите на Комисията, придружаващ настоящото предложение, включва текста на проекторешенията на МСМП, представени от изпълнителния секретариат.

Двадесет и третото преразглеждане на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе, включва преразглеждане на един параметър, който не е обхванат от регламентите на ЕС — пламната температура се заменя с определяне на остатъчния хексан. В него се споменават и двете нови преразглеждания на методите за определяне на киселинността и съдържанието на мастни киселини, както и на метода за определяне на остатъчния хексан.

По силата на член 20, параграф 3 от споразумението критериите за качество и чистота, които са включени в търговския стандарт на МСМП за маслиновото масло и маслото от маслиново кюспе, са приложими за международната търговия на членовете. Също така в съответствие с член 75, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета² пазарните стандарти трябва да са съобразени с препоръките за стандарти, приети от международни органи. Пазарните стандарти се проверяват чрез правила, установени в съответствие с член 90а от Регламент (ЕС) № 1308/2013. Решенията за преразглеждане на търговските стандарти и двата метода за анализ оказват влияние върху начина, по който се проверяват параметрите. Поради това посочените решения ще имат отражение върху приложимото право на ЕС, и по-специално Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/2105 на Комисията от 29 юли 2022 г. за определяне на правила относно проверките за съответствие на пазарните стандарти за маслиново масло и методите за анализ на неговите характеристики³.

Предвижда се позицията, представена в настоящото решение, да бъде заета от името на Съюза на следващата редовна сесия на МСМП, която ще се проведе през ноември 2026 г.

² Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

³ ОВ L 284, 4.11.2022 г., стр. 23—48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2105/2022-11-04.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Посочените в точка 2.3. решения, които трябва да бъдат приети от Съвета на членовете, бяха обсъдени от научни и технически експерти по въпросите на маслиновото масло от Комисията и от държавите членки. Те допринасят за международното хармонизиране на стандартите за маслиново масло и с тях ще се създаде уредба, осигуряваща лоялна конкуренция при търговията с маслиново масло. Съответно посочените решения следва да бъдат подкрепени.

Посочените по-горе решения са в съответствие с политиката на Съюза по отношение на стандартите за предлагане на пазара на селскостопански продукти, предвидени в част II, дял II от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

За приемането на решенията е необходима позиция на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Съветът на членовете е орган, създаден със споразумение, а именно Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини.

Актовете, които Съветът на членовете има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 20, параграф 3 от споразумението и могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно акт за изпълнение по отношение на проверките за съответствие на пазарните стандарти за маслиново масло въз основа на Регламент (ЕС) № 1308/2013. Причината за това е, че съгласно член 75, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 пазарните стандарти трябва да са съобразени с препоръките за стандарти, приети от международни органи.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

⁴ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. СПАЗВАНЕ НА ПРИНЦИПА „ЦИФРОВИ ПО ПОДРАЗБИРАНЕ“

Настоящото предложение няма цифрово измерение, тъй като не е налице цифрово значение. Предложението няма отношение към цифровите средства, нито към обмена на данни.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти по отношение на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслинено кюспе, и по отношение на два метода за анализ

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. („споразумението“) беше одобрено от името на Съюза с Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета¹.
- (2) В съответствие с член 7 [*Правомощия и функции на органите*], параграф 1, буква б) от споразумението Съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („Съветът на членовете“) може да взема решения и да приема препоръки за прилагането на разпоредбите на посоченото споразумение.
- (3) На 124-тата сесия на Съвета на членовете, която ще се проведе през ноември 2026 г., трябва да се приемат три решения: едното е за преразглеждане на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслинено кюспе, а другите две са свързани с методи за анализ — по-конкретно за определяне на киселинността и на съдържанието на мастни киселини в маслиновите масла и маслата от маслинено кюспе.
- (4) Тези решения бяха пространно обсъдени от научни и технически експерти по въпросите на маслиновото масло от Комисията и от държавите членки. Те ще допринесат за хармонизирането в международен план на стандартите за маслиново масло и с тях ще следва да се създаде уредба, осигуряваща лоялна конкуренция при търговията с продукти в сектора на маслиновото масло. Съответно Съюзът следва да подкрепи приемането на тези решения.
- (5) Целесъобразно е да бъде определена позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на членовете, тъй като се очаква решенията, които ще бъдат приети от Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП), да имат правно действие за Съюза по отношение на международната търговия с другите членове на МСМП и е вероятно те да

¹ Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj>).

окажат въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза, а именно върху проверките за съответствие за маслиновото масло, приети от Комисията по силата на член 90а от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета².

- (6) Ако някои членове не са в състояние да дадат одобрението си на 124-тата сесия на Съвета на членовете и приемането на посочените решения бъде отложено в полза на размяна на писма преди 125-ата редовна сесия, позицията, определена в настоящото решение, следва да бъде заета от името на Съюза чрез размяна на писма.
- (7) Представителите на Съюза в рамките на Съвета на членовете следва да могат да одобряват технически адаптации на други методи или документи на МСМП без допълнително решение на Съвета, ако тези технически адаптации са резултат от преразглеждането на трите решения на МСМП, посочени в съображение 3.
- (8) Ако обаче има вероятност позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, да бъде повлияна от нова научна или техническа информация, представена преди 124-тата редовна сесия на Съвета на членовете, на представителите на Съюза в рамките на този съвет следва да бъде разрешено да поискат приемането на трите решения на МСМП да бъде отложено с оглед защитата на интересите на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП), е да се подкрепи приемането на трите посочени по-долу решения — или на следващата му редовна сесия през ноември 2026 г., или чрез размяна на писма, която трябва да се извърши преди 125-ата редовна сесия:

- а) 23-тото преразглеждане на търговския стандарт, приложим за маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе (COI/T.15/NC № 3/Rev. 23),
- б) второто преразглеждане на метод за определяне на киселинността на маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе (COI/T.20/Doc. № 34/Rev. 2);
- в) второто преразглеждане на метод за определяне на съдържанието на мастни киселини в маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе чрез газова хроматография (COI/T.20/Doc. № 33/Rev. 2).

Член 2

Представителите на Съюза в рамките на Съвета на членовете на МСМП могат да одобряват технически адаптации на други методи или документи на МСМП без допълнително решение на Съвета, ако тези технически адаптации са резултат от трите решения, посочени в член 1.

² Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

Член 3

Когато има вероятност позицията, посочена в член 1, да бъде повлияна от нова научна или техническа информация, представена преди следващата редовна сесия на Съвета на членовете на МСМП, представителите на Съюза внасят искане за отлагане на приемането на трите решения, посочени в член 1, до установяването на позицията на Съюза въз основа на новата информация.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател