



Svet
Evropske unije

Bruselj, 2. december 2021
(OR. en)

14666/21

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0392 (NLE)

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	1. december 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 910 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri varstvu podatkov na Poljskem

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 910 final.

Priloga: COM(2021) 910 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 1.12.2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem
uporabe schengenskega pravnega reda pri varstvu podatkov na Poljskem**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013¹ o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu s to uredbo določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2014–2019² in letni ocenjevalni program za leto 2019³ s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščejo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda: upravljanje zunanjih meja, vizumsko politiko, Schengenski informacijski sistem (SIS), varstvo osebnih podatkov, policijsko sodelovanje, pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah in neizvajanje nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Na podlagi večletnega in letnega programa je skupina strokovnjakov držav članic in Komisije od 3. do 8. marca 2019 ocenjevala, kako Poljska izvaja pravila prava Unije na področju varstva osebnih podatkov. Ocenjevalno poročilo skupine⁴ vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti. Ta predlog odraža navedena priporočila.

Glede na navedeno je namen tega predloga izvedbenega sklepa Sveta o priporočilu zagotoviti, da bo Poljska pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi z varstvom osebnih podatkov.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta priporočila prispevajo k izvajanju veljavnih predpisov na področju politike.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila niso povezana z drugimi ključnimi politikami Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Uredba Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

² Izvedbeni sklep Komisije C(2014) 3683 z dne 18. junija 2014 o vzpostavitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2014–2019 v skladu s členom 5 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

³ Izvedbeni sklep Komisije C(2018) 7115 z dne 31. oktobra 2018 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2019 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

⁴ C(2021) 9100.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitve medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

V skladu s členom 14(5) in členom 21(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 so države članice v pisnem postopku 6. avgusta 2021 podale pozitivno mnenje o ocenjevalnem poročilu.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri varstvu podatkov na Poljskem

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma⁵ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013 je bilo leta 2019 izvedeno ocenjevanje za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda na področju varstva osebnih podatkov na Poljskem. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2021) 9100 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Glede na rezultate ocenjevanja je primerno Poljski priporočiti nekatere ukrepe za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti.
- (3) Za dobro prakso se štejejo zlasti: nacionalni pravni okvir, ki predsedniku poljskega organa za varstvo podatkov omogoča, da neodvisno imenuje svoje namestnike in člane svetovalnega sveta; obveznost, da morajo kandidati za položaj predsednika organa za varstvo podatkov v parlamentu prestati javno zaslišanje, ki se prenaša tudi prek uradnega kanala parlamenta na internetu; pogoste kontrolne dejavnosti v zvezi z zunanjimi ponudniki storitev, pri katerih sodeluje pooblaščen osebja za varstvo podatkov, in pogoste kontrole konzulatov; zavezanost usposabljanju in razvoju – tudi v zvezi z varstvom podatkov – osebja, ki je končni uporabnik nacionalnega Schengenskega informacijskega sistema (N. SIS), in osebja urada SIRENE; varnostne ukrepe, ki se izvajajo v prostorih podatkovnih centrov, ki gostijo N. SIS in nacionalni Vizumski informacijski sistem (N. VIS).
- (4) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda o varstvu osebnih podatkov v zvezi z Vizumskim informacijskim sistemom (VIS) in Schengenskim informacijskim sistemom (SIS) bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 11, 12, 13, 20, 21 in 22 iz tega sklepa.
- (5) V skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013 bi bilo treba ta sklep poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic, Poljska pa bi morala v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo

⁵ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Poljska bi morala:

Zakonodaja

1. izrecno razjasniti uporabo Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) za obdelavo osebnih podatkov v N. VIS oziroma N. SIS;

Organ za varstvo podatkov

2. poskrbeti, da člen 174 zakona o varstvu podatkov iz leta 2018 in člen 106 zakona o varstvu podatkov na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj iz leta 2018, ki določa zgornjo mejo letnih stroškov, ne omejujeta proračuna poljskega organa za varstvo podatkov nižje, kot je zanj predvideno v državnem proračunu;

3. poskrbeti, da organ za varstvo podatkov bolje načrtuje in organizira številne preglede N. SIS II, za zagotovitev, da so zajeti vsi postopki obdelave N. SIS II in vsi zadevni subjekti ter se na podlagi pregledov opravi celovita revizija N. SIS II, kot je določeno v členu 44(2) Uredbe (ES) št. 1987/2006;

4. poskrbeti, da organ za varstvo podatkov opravi celovit pregled N. VIS, da v celoti izpolni svoje naloge iz člena 41(2) Uredbe (ES) št. 767/2008;

Pravice posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki

5. poskrbeti za izboljšanje statistike organa za varstvo podatkov v zvezi z uveljavljanjem pravic posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki, ter razlikovati med pritožbami in zahtevami, sistemoma, na katera se nanašajo (SIS ali VIS), vsebinami ter vrstami zahtev (popravek, izbris, dostop);

6. poskrbeti, da postane upravljavec podatkov bolj proaktiven pri nudenju informacij posameznikom, na katere se nanašajo osebni podatki, o njihovih pravicah v zvezi s podatki VIS;

7. poskrbeti, da upravljavec podatkov SIS in VIS (poljska nacionalna policija – osrednji tehnični organ za nacionalni informacijski sistem) objavi standardne obrazce za zahteve za uveljavljanje pravic posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki;

Vizumski informacijski sistem

8. poskrbeti, da evidence o dostopu do VIS vsebujejo tudi informacije o utemeljitvi tega dostopa;
9. ponovno oceniti seznam organov z dostopom do VIS in njihove pravice dostopa do podatkov VIS glede na njihove pristojnosti in uporabo teh podatkov v praksi;
10. glede na številne upravljavce podatkov VIS, imenovane z nacionalnimi zakoni in pogodbenimi določbami, in glede na število vpletenih akterjev pojasniti razmerje med organi, vključenimi v postopek izdaje vizumov, in organi, ki obdelujejo podatke VIS, ter odgovornosti teh organov za obdelavo podatkov;
11. za popoln izkoristek dnevniških datotek, ki se hranijo, poskrbeti, da se dnevniške datoteke VIS redno analizirajo za spremljanje varstva podatkov;
12. sprejeti varnostni načrt VIS, ki naj zajema fizično varnost druge lokacije podatkov in druge vidike informacijske varnosti nacionalnega informacijskega sistema, vključno z N. VIS;
13. uskladiti obdobje hrambe dnevnikov v aplikacijah, povezanih z VIS (zlasti v aplikacijah „Pobyt“ in „ZSE 6“), z roki iz člena 34(2) Uredbe (ES) št. 767/2008 in člena 16 Sklepa Sveta 2008/633/PNZ;

Schengenski informacijski sistem II

14. poskrbeti, da upravljavec N. SIS II vzpostavi centralni sistem za upravljanje uporabnikov, ki omogoča učinkovit notranji nadzor brez preverjanja dnevnikov v institucijah, ki so končni uporabniki N. SIS II;
15. za popoln izkoristek dnevniških datotek, ki se hranijo, poskrbeti, da se dnevniške datoteke SIS redno analizirajo za spremljanje varstva podatkov;
16. poskrbeti za samodejno obveščanje o dogodkih v zvezi z informacijsko varnostjo in dejavnostih notranjega spremljanja upravljavca podatkov, da se varnost dodatno izboljša;
17. poskrbeti, da tehnični ukrepi vključujejo tudi blokiranje uporabe naprav USB in ključkov USB z blokiranjem vseh vrat USB na delovnih postajah SIS;
18. razmisliti o tem, da bi pooblaščen oseba za varstvo podatkov na ministrstvu za notranje zadeve s spremljanjem revizijskih dnevnikov proaktivno in redno sodelovala pri spremljanju obdelave podatkov SIS in VIS;
19. poskrbeti, da upravljavec podatkov SIS organu za varstvo podatkov posreduje profile

osebja vseh organov, ki imajo dostop do SIS;

20. obdobje hrambe dnevnikov v aplikacijah z dostopom do podatkov SIS uskladiti s členom 12(4) Uredbe (ES) št. 1987/2006 in členom 12(4) Sklepa Sveta 2007/533/PNZ;

21. poskrbeti, da upravljavec podatkov SIS v skladu s členom 10 Uredbe (ES) št. 1987/2006 in členom 10 Sklepa Sveta 2007/533/PNZ sprejme varnostni načrt SIS;

22. poskrbeti za pregled širokega spektra institucij z dostopom do podatkov SIS II, da se zagotovi, da imajo dostop do podatkov le institucije, ki glede na svoje pristojnosti in praktične potrebe dostop morajo imeti;

Ozaveščanje javnosti

23. poskrbeti, da spletni mesti organa za varstvo podatkov in policije vsebujeta informacije o pravicah posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki, v zvezi s podatki VIS.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*