

V Bruseli 2. decembra 2021
(OR. en)

14666/21

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0392(NLE)**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	1. decembra 2021
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2021) 910 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA RADY, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2019 pri hodnotení Poľska zameranom na uplatňovanie schengenského <i>acquis</i> v oblasti ochrany údajov

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 910 final.

Príloha: COM(2021) 910 final

V Bruseli 1. 12. 2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2019 pri
hodnotení Poľska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti ochrany
údajov**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Rada 7. októbra 2013 prijala nariadenie (EÚ) č. 1053/2013¹, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*. V súlade s uvedeným nariadením Komisia stanovila viacročný program hodnotenia na roky 2014 – 2019² a ročný program hodnotenia na rok 2019³, ktoré obsahujú podrobné plány kontrol na mieste v členských štátoch, ktoré sa majú hodnotiť, oblasti, ktoré sa majú hodnotiť, a miesta, ktoré sa majú navštíviť.

Oblasti, ktoré sa majú hodnotiť, zahŕňajú všetky aspekty schengenského *acquis*: riadenie vonkajších hraníc, vízovú politiku, Schengenský informačný systém, ochranu osobných údajov, policajnú spoluprácu, justičnú spoluprácu v trestných veciach, ako aj neexistenciu kontroly vnútorných hraníc. Pri všetkých hodnoteniach sa okrem toho berú do úvahy aj otázky základných práv a fungovania orgánov, ktoré uplatňujú príslušné časti schengenského *acquis*.

Na základe uvedeného viacročného a ročného programu skupina expertov z členských štátov a Komisie v období od 3. do 8. marca 2019 hodnotila, ako Poľsko uplatňuje pravidlá práva Únie v oblasti ochrany osobných údajov. V hodnotiacej správe skupiny⁴ sa uvádzajú jej zistenia a hodnotenia vrátane najlepších postupov a akýchkoľvek nedostatkov zistených počas hodnotenia.

Uvedená skupina expertov vypracovala okrem správy aj odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie nedostatkov. V predkladanom návrhu sú tieto odporúčania zohľadnené.

V tomto kontexte je zámerom predkladaného návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie, zabezpečiť, aby Poľsko uplatňovalo všetky schengenské pravidlá týkajúce sa ochrany osobných údajov správne a účinne.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Tieto odporúčania slúžia na vykonávanie existujúcich ustanovení v tejto oblasti politiky.

• Súlad s ostatnými politikami Únie

Tieto odporúčania nemajú spojitosť s ostatnými kľúčovými politikami Únie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2014) 3683 z 18. júna 2014, ktorým sa ustanovuje viacročný program hodnotenia na roky 2014 – 2019 v súlade s článkom 5 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*.

³ Vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2018) 7115 z 31. októbra 2018, ktorým sa stanovuje prvá časť ročného programu hodnotenia na rok 2019 v súlade s článkom 6 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*.

⁴ C(2021) 9100

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

V článku 15 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 sa vyžaduje, aby Komisia predložila Rade návrh na prijatie odporúčaní na nápravné opatrenia zamerané na riešenie akýchkoľvek nedostatkov zistených počas hodnotenia. Opatrenie na úrovni Únie je potrebné na posilnenie vzájomnej dôvery medzi členskými štátmi, ako aj na zabezpečenie lepšej koordinácie na úrovni Únie s cieľom zaručiť účinné uplatňovanie všetkých schengenských pravidiel členskými štátmi.

- **Proporcionalita**

Článok 15 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 odzrkadľuje osobitné právomoci Rady v oblasti vzájomného hodnotenia vykonávania politik Únie v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuvádza sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

V súlade s článkom 14 ods. 5 a článkom 21 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 vydali členské štáty v písomnom postupe 6. augusta 2021 kladné stanovisko k hodnotiacej správe.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuvádza sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Neuvádza sa.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuvádza sa.

- **Základné práva**

V rámci hodnotenia bola zohľadnená ochrana základných práv pri uplatňovaní schengenského *acquis*.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Neuvádza sa.

5. ĎALŠIE PRVKY

Neuvádza sa.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2019 pri hodnotení Poľska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti ochrany údajov

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu⁵, a najmä na jeho článok 15,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V súlade s nariadením (EÚ) č. 1053/2013 sa v roku 2019 vykonalo hodnotenie na overenie uplatňovania schengenského *acquis* v oblasti ochrany osobných údajov v Poľsku. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2021) 9100 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú najlepšie postupy a nedostatky zistené počas hodnotenia.
- (2) Vzhľadom na výsledky hodnotenia je vhodné odporučiť Poľsku určité nápravné opatrenia na riešenie zistených nedostatkov.
- (3) Za osvedčené postupy sa považujú najmä: vnútroštátny právny rámec, ktorý umožňuje predsedovi poľského orgánu pre ochranu osobných údajov nezávisle vymenovať svojich zástupcov, ako aj členov poradnej rady; povinnosť kandidátov na funkciu predsedu orgánu pre ochranu osobných údajov absolvovať verejné vypočutie v Parlamente, ktoré sa takisto vysiela prostredníctvom oficiálneho kanála Parlamentu na internete; časté kontrolné činnosti, pokiaľ ide o externých poskytovateľov služieb, so zapojením zodpovednej osoby pre ochranu osobných údajov, a časté kontroly konzulátov; záväzok zaistiť odbornú prípravu a rozvoj zamestnancov, a to aj v oblasti ochrany osobných údajov, pre koncových používateľov národného informačného systému (N.SIS) a zamestnancov útvaru SIRENE; vykonávanie bezpečnostných opatrení v priestoroch dátových centier, v ktorých sa nachádza N.SIS a národný vízový informačný systém (N.VIS).
- (4) Vzhľadom na dôležitosť dodržiavania schengenského *acquis* v oblasti ochrany osobných údajov vo vzťahu k vízovému informačnému systému (VIS) a Schengenskému informačnému systému (SIS) by prioritou malo byť vykonanie odporúčaní 11, 12, 13, 20, 21 a 22, ako sa uvádza v tomto rozhodnutí.
- (5) V súlade s nariadením (EÚ) č. 1053/2013 by sa toto rozhodnutie malo zaslať Európskemu parlamentu a parlamentom členských štátov a Poľsko by do troch

⁵ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

mesiacov od jeho prijatia malo vypracovať akčný plán so zoznamom všetkých odporúčaní na nápravu všetkých nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe a predložiť ho Komisii a Rade,

ODPORÚČA:

Poľsko by malo:

Právne predpisy

1. výslovne objasniť uplatňovanie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) na spracúvanie osobných údajov v N.VIS a N.SIS v relevantných prípadoch;

Orgán pre ochranu osobných údajov

2. zabezpečiť, aby sa článkom 174 zákona o ochrane osobných údajov z roku 2018 a článkom 106 zákona o ochrane osobných údajov v súvislosti s presadzovaním práva z roku 2018, v ktorom sa stanovuje maximálny limit výdavkov na daný rok, neobmedzoval rozpočet poľského orgánu pre ochranu osobných údajov pod úroveň súm vyčlenených v štátnom rozpočte na daný rok;

3. zabezpečiť, aby orgán pre ochranu osobných údajov lepšie plánoval a organizoval svoje početné inšpekcie N.SIS II s cieľom zaistiť, aby zahŕňali všetky spracovateľské operácie N.SIS II a všetky príslušné subjekty a aby bol ich výsledkom komplexný audit N.SIS II, ako sa stanovuje v článku 44 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1987/2006;

4. zabezpečiť, aby orgán pre ochranu osobných údajov vykonal komplexnú inšpekciu N.VIS s cieľom v plnej miere plniť svoje úlohy v súlade s článkom 41 ods. 2 nariadenia (ES) č. 767/2008;

Práva dotknutých osôb

5. zabezpečiť, aby sa zlepšili štatistiky orgánu pre ochranu osobných údajov týkajúce sa uplatňovania práv dotknutých osôb a aby sa robil rozdiel medzi sťažnosťami a žiadosťami, ako aj systémami, ktorých sa týkajú (SIS alebo VIS), predmetom a typom žiadosti (oprava údajov, vymazanie údajov, prístup k údajom);

6. zabezpečiť, aby prevádzkovateľ zaujal proaktívnejší prístup k poskytovaniu informácií o právach dotknutých osôb v súvislosti s údajmi vo VIS;

7. zabezpečiť, aby prevádzkovateľ údajov SIS a VIS [Poľská národná polícia – ústredný

technický orgán pre národný informačný systém (CTA NITS)] uverejňoval štandardné formuláre žiadostí o uplatnenie práv dotknutých osôb;

Vízový informačný systém

8. zabezpečiť, aby záznamy o prístupe do VIS obsahovali aj informácie o odôvodnení tohto prístupu;
9. opätovne posúdiť zoznam orgánov s prístupom do VIS a ich prístupové práva k údajom vo VIS vzhľadom na ich právomoci a využívanie takýchto údajov v praxi;
10. vzhľadom na veľký počet prevádzkovateľov údajov VIS zriadených vnútroštátnymi právnymi predpismi a zmluvnými ustanoveniami a vzhľadom na množstvo zainteresovaných aktérov objasniť vzťah medzi orgánmi zapojenými do procesu udeľovania víz a orgánmi, ktoré spracúvajú údaje VIS, ako aj zodpovednosti týchto orgánov za spracúvanie údajov;
11. zabezpečiť, aby sa s cieľom plného využívania uchovávaných logov pravidelne analyzovali logy VIS na účely monitorovania ochrany údajov;
12. prijať bezpečnostný plán VIS, ktorý sa bude týkať fyzickej bezpečnosti druhého strediska pre spracúvanie údajov, ako aj ďalších aspektov IT bezpečnosti národného informačného systému vrátane systému N.VIS;
13. zosúladiť obdobie uchovávania logov súvisiacich so žiadosťami týkajúcimi sa VIS (najmä žiadosťami „Pobyt“ a „ZSE 6“) s lehotami podľa článku 34 ods. 2 nariadenia (ES) č. 767/2008 a článku 16 rozhodnutia Rady 2008/633/SVV;

Schengenský informačný systém II

14. zabezpečiť, aby prevádzkovateľ N.SIS II zriadil centrálny systém správy používateľov, ktorý umožní účinné vlastné monitorovanie bez toho, aby bolo potrebné konzultovať logy v inštitúciách, ktoré sú koncovými používateľmi systému N.SIS II;
15. zabezpečiť, aby sa s cieľom plného využívania uchovávaných logov pravidelne analyzovali logy SIS na účely monitorovania ochrany údajov;
16. zabezpečiť automatizované oznamovanie udalostí v oblasti IT bezpečnosti a vlastné monitorovanie prevádzkovateľov údajov s cieľom ďalšieho posilnenia bezpečnosti;
17. zabezpečiť, aby technické opatrenia zahŕňali aj znemožnenie používania USB zariadení alebo USB kľúčov blokovaním všetkých USB portov na pracovných staniciach SIS;
18. zvážiť aktívne a pravidelné zapojenie zodpovednej osoby pre ochranu osobných

údajov v rámci ministerstva vnútra do monitorovania spracúvania údajov SIS a VIS prostredníctvom monitorovacích logov z auditov;

19. zabezpečiť, aby prevádzkovateľ údajov SIS poskytoval orgánu pre ochranu osobných údajov profily zamestnancov všetkých orgánov s prístupom do SIS;

20. zosúladiť obdobie uchovávania logov súvisiacich so žiadosťami týkajúcimi sa SIS s lehotami podľa článku 12 ods. 4 nariadenia (ES) č. 1987/2006 a článku 12 ods. 4 rozhodnutia Rady 2007/533/SVV;

21. zabezpečiť, aby v súlade s článkom 10 nariadenia (ES) č. 1987/2006 a článkom 10 rozhodnutia Rady 2007/533/SVV prevádzkovateľ údajov SIS prijal bezpečnostný plán SIS;

22. zabezpečiť, aby sa opätovne preskúmalo čo možno najviac inštitúcií s prístupom k údajom SIS II s cieľom zaistiť, že k údajom majú prístup len inštitúcie, ktoré potrebujú tento prístup vzhľadom na svoje právomoci a praktické potreby;

Informovanosť verejnosti

23. zabezpečiť, aby webové sídla orgánu pre ochranu osobných údajov a polície poskytovali informácie o právach dotknutých osôb v súvislosti s údajmi VIS.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*