Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 december 2021
(OR. en)

14666/21

Interinstitutioneel dossier:
2021/0392 (NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	1 december 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 910 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Polen** het Schengenacquis op het gebied van **gegevensbescherming** toepast

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 910 final.

Bijlage: COM(2021) 910 final

EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 1.12.2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Polen het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

* Distribution only on a 'Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 7 oktober 2013 Verordening (EU) nr. 1053/2013[1] betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis vastgesteld. Overeenkomstig die verordening heeft de Commissie een meerjarig evaluatieprogramma voor 2014–2019[2] en een jaarlijks evaluatieprogramma voor 2019[3] opgesteld. In deze programma's zijn gedetailleerde plannen vastgelegd met betrekking tot de bezoeken ter plaatse in de te evalueren lidstaten, de te evalueren gebieden en de te bezoeken locaties.

De te evalueren gebieden bestrijken alle aspecten van het Schengenacquis: het beheer van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem (SIS), bescherming van persoonsgegevens, politiële samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken en afwezigheid van grenscontroles aan de binnengrenzen. Daarnaast wordt bij alle evaluaties aandacht besteed aan kwesties in verband met de grondrechten en aan het functioneren van de instanties die de relevante onderdelen van het Schengenacquis toepassen.

Op basis van het meerjarige programma en het jaarlijkse programma heeft een team van deskundigen van de lidstaten en de Commissie van 3 tot en met 8 maart 2019 geëvalueerd hoe Polen de Unierechtelijke regels op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens toepast. In het evaluatieverslag[4] worden de bevindingen en de beoordelingen weergegeven, met aandacht voor de beste praktijken en tekortkomingen die bij de evaluatie aan het licht zijn gekomen.

Behalve het verslag heeft het team aanbevelingen opgesteld voor maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Die aanbevelingen zijn in dit voorstel verwerkt.

Tegen deze achtergrond beoogt dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling ervoor te zorgen dat Polen alle Schengenvoorschriften op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens correct en doeltreffend toepast.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Deze aanbevelingen zijn gericht op de tenuitvoerlegging van de bestaande bepalingen op het beleidsterrein.

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Deze aanbevelingen staan niet in verband met andere belangrijke beleidsterreinen van de Unie.

---

1 PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

2 Uitvoeringsbesluit C(2014) 3683 van de Commissie van 18 juni 2014 tot vaststelling van het meerjarig evaluatieprogramma voor 2014-2019 overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

3 Uitvoeringsbesluit C(2018) 7115 van de Commissie van 31 oktober 2018 tot vaststelling van het eerste deel van het jaarlijks evaluatieprogramma voor 2019 overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

4 C(2021)9100.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad bepaalt dat de Commissie aan de Raad een voorstel moet voorleggen tot aanneming van aanbevelingen die erop gericht zijn eventuele tekortkomingen die tijdens de evaluatie zijn vastgesteld, te verhelpen. Maatregelen op het niveau van de Unie zijn nodig om het wederzijds vertrouwen bij de lidstaten te vergroten en de coördinatie op Unieniveau te verbeteren, zodat alle Schengenvoorschriften door de lidstaten doeltreffend worden toegepast.

- **Evenredigheid**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad is in overeenstemming met de specifieke bevoegdheden die de Raad heeft op het gebied van de wederzijdse evaluatie van de uitvoering van het Uniebeleid in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Overeenkomstig artikel 14, lid 5, en artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad hebben de lidstaten op 6 augustus 2021 via de schriftelijke procedure een gunstig advies uitgebracht over het evaluatieverslag.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Bij de evaluatie is rekening gehouden met de bescherming van de grondrechten in het kader van de toepassing van het Schengenacquis.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

2021/0392 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Polen het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie[5], en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 is in 2019 een evaluatie verricht om de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens in Polen te controleren. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2021)9100 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van beste praktijken en geconstateerde tekortkomingen.

(2) Gezien de resultaten van de evaluatie moet Polen worden aanbevolen maatregelen te nemen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.

(3) Als goede praktijken worden met name beschouwd: het nationale rechtskader, dat de voorzitter van de Poolse gegevensbeschermingsautoriteit in staat stelt onafhankelijk zijn of haar adjuncten en de leden van de adviesraad te benoemen; het feit dat de kandidaten voor de functie van voorzitter van de gegevensbeschermingsautoriteit een openbare hoorzitting in het parlement moeten volgen, die ook via het officiële kanaal van het parlement op internet wordt uitgezonden; frequente controleactiviteiten met betrekking tot externe dienstverleners, met betrokkenheid van de functionaris voor gegevensbescherming, en frequente controles van consulaten; de inspanningen op het gebied van opleiding en ontwikkeling van personeel, onder meer op het gebied van gegevensbescherming, voor eindgebruikers van het nationale Schengeninformatiesysteem (N.SIS) en het personeel van het Sirene-bureau; de veiligheidsmaatregelen die gelden voor de gebouwen van de datacentra die het N.SIS en het nationale visuminformatiesysteem (N.VIS) hosten.

(4) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens wat betreft het gebruik van het visuminformatiesystemen (VIS) en het Schengeninformatiesysteem (SIS) moet

[5] PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 11, 12, 13, 20, 21 en 22.

(5) Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 moet dit besluit aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten worden toegezonden, en moet Polen, binnen drie maanden na de aanneming ervan, een actieplan opstellen om de tekortkomingen die in het evaluatierapport zijn vastgesteld, te verhelpen, en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Polen:

Wetgeving

1. expliciet de toepasselijkheid verduidelijkt van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) op de verwerking van persoonsgegevens in N.VIS en N.SIS, voor zover noodzakelijk;

Gegevensbeschermingsautoriteit

2. ervoor zorgt dat artikel 174 van de wet gegevensbescherming van 2018 en artikel 106 van de wet gegevensbescherming bij rechtshandhaving van 2018 waarin de maximale uitgaven per jaar zijn vastgelegd, de begroting van de Poolse gegevensbeschermingsautoriteit niet beperken tot een bedrag dat lager ligt dan de bedragen die in de staatsbegroting voor een bepaald jaar zijn toegewezen;

3. ervoor zorgt dat de gegevensbeschermingsautoriteit haar talrijke inspecties van N.SIS II beter plant en organiseert om ervoor te zorgen dat alle verwerkingsactiviteiten van N.SIS II en alle relevante entiteiten worden onderzocht en dat de inspecties resulteren in een uitgebreide controle van N.SIS II als bedoeld in artikel 44, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1987/2006;

4. ervoor zorgt dat de gegevensbeschermingsautoriteit N.VIS aan een volledige inspectie onderwerpt, teneinde haar taken volledig te vervullen overeenkomstig artikel 41, lid 2, van Verordening (EG) nr. 767/2008;

De rechten van betrokkenen

5. ervoor zorgt dat de statistieken van de gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot de uitoefening van de rechten van betrokkenen worden verbeterd, en dat daarin een

onderscheid wordt gemaakt tussen klachten en verzoeken, en wordt aangegeven op welk systeem die betrekking hebben (SIS of VIS), wat het onderwerp is en om welk soort verzoek het gaat (correctie, verwijdering, toegang);

6. ervoor zorgt dat de verwerkingsverantwoordelijke een proactievere aanpak volgt met betrekking tot het verstrekken van informatie over de rechten van betrokkenen wat VIS-gegevens betreft;

7. ervoor zorgt dat de voor verwerking in het SIS en het VIS verantwoordelijke (nationale Poolse politie – centrale technische autoriteit voor het nationale IT-systeem (CTA NITS)) standaardformulieren publiceert voor verzoeken om uitoefening van de rechten van betrokkenen;

Visuminformatiesysteem

8. ervoor zorgt dat de geregistreerde gegevens over toegang tot het VIS ook informatie bevatten over de rechtvaardiging van die toegang;

9. de lijst van autoriteiten die toegang hebben tot het VIS en hun recht op toegang tot VIS-gegevens opnieuw beoordeelt in het licht van hun bevoegdheden en het gebruik dat zij er in de praktijk van maken;

10. gezien de veelheid aan voor de verwerking van VIS-gegevens verantwoordelijken waarin de nationale wetgeving en contractuele bepalingen voorzien en het grote aantal betrokken actoren, de relatie verduidelijkt tussen de autoriteiten die betrokken zijn bij de afgifte van visa en de autoriteiten die de VIS-gegevens verwerken, alsook de verantwoordelijkheden van die autoriteiten voor de gegevensverwerking;

11. ervoor zorgt dat, om ten volle gebruik te kunnen maken van de bijgehouden logbestanden, de VIS-logbestanden regelmatig worden geanalyseerd met het oog op het toezicht op de gegevensbescherming;

12. een VIS-veiligheidsplan vaststelt dat betrekking heeft op de fysieke beveiliging van de tweede gegevenssite en op andere IT-beveiligingsaspecten van het nationale IT-systeem, waaronder het N.VIS-systeem;

13. de bewaartermijn van logbestanden op VIS-gerelateerde applicaties (met name de applicaties “Pobyt” en “ZSE 6”) in overeenstemming brengt met de termijnen van artikel 34, lid 2, van Verordening (EG) nr. 767/2008 en artikel 16 van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad;

Schengeninformatiesysteem II

14. ervoor zorgt dat de verwerkingsverantwoordelijke van N.SIS II een centraal gebruikersbeheersysteem opzet dat doeltreffende zelfcontrole mogelijk maakt zonder dat logbestanden moeten worden geraadpleegd in de instellingen die eindgebruikers van het N.SIS II-systeem zijn;

15. ervoor zorgt dat, om ten volle gebruik te kunnen maken van de bijgehouden logbestanden, de SIS-logbestanden regelmatig worden geanalyseerd met het oog op het toezicht op de gegevensbescherming;

16. zorgt voor een geautomatiseerde kennisgeving van IT-beveiligingsincidenten en zelfcontroleactiviteiten van de verwerkingsverantwoordelijke, teneinde de veiligheid verder te verbeteren;

17. ervoor zorgt dat technische maatregelen ook het blokkeren van het gebruik van USB-apparaten of -sticks omvatten, door alle USB-poorten op SIS-werkstations te blokkeren;

18. overweegt de functionaris voor gegevensbescherming van het Ministerie van Binnenlandse Zaken proactief en regelmatig te betrekken bij het toezicht op de verwerking van SIS- en VIS-gegevens door middel van monitoring van auditlogbestanden;

19. ervoor zorgt dat de voor de verwerking van SIS-gegevens verantwoordelijke de gegevensbeschermingsautoriteit de personeelsprofielen verstrekt van alle autoriteiten die toegang hebben tot het SIS;

20. de bewaartermijn van logbestanden in de applicaties met toegang tot SIS-gegevens in overeenstemming brengt met artikel 12, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en artikel 12, lid 4, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;

21. ervoor zorgt dat de voor de verwerking van SIS-gegevens verantwoordelijke overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en artikel 10 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad een SIS-veiligheidsplan vaststelt;

22. ervoor zorgt dat het brede scala van instellingen die toegang hebben tot SIS II-gegevens, wordt herzien om ervoor te zorgen dat alleen de instellingen die, gelet op hun bevoegdheden en praktische behoeften, toegang moeten hebben tot de gegevens, deze toegang hebben;

Publieksvoorlichting

23. ervoor zorgt dat de websites van de gegevensbeschermingsautoriteit en de politie

informatie verstrekken over de rechten van betrokkenen wat VIS-gegevens betreft.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter