Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. gruodžio 2 d.
(OR. en)

14666/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0392 (NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. gruodžio 1 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 910 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip **Lenkija** taiko Šengeno *acquis* nuostatas **duomenų apsaugos srityje**, šalinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 910 final.

Pridedama: COM(2021) 910 final

EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 12 01
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip Lenkija taiko Šengeno *acquis* nuostatas duomenų apsaugos srityje, šalinimo

* Distribution only on a 'Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013[1], kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal šį reglamentą Komisija parengė 2014–2019 m. daugiametę vertinimo programą[2] ir 2019 m. metinę vertinimo programą[3], kuriose nustatė išsamius patikrinimų vietoje vertintinose valstybėse narėse planus, vertintinas sritis ir lankytinas vietas.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus: išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą (SIS), asmens duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiamete ir metine programomis, valstybių narių ir Komisijos ekspertų grupė 2019 m. kovo 3–8 d. vertino, kaip Lenkija taiko Sąjungos teisės nuostatas dėl asmens duomenų apsaugos. Vertinimo ataskaitoje[4] pateiktos išvados ir įvertinimas, be kita ko, nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti. Šiame pasiūlyme atsižvelgiama į tas rekomendacijas.

Šiomis aplinkybėmis šiuo pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriame pateikiama rekomendacija, siekiama užtikrinti, kad Lenkija tinkamai ir veiksmingai taikytų visas su asmens duomenų apsauga susijusias Šengeno taisykles.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiomis rekomendacijomis siekiama įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

• Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis

Šios rekomendacijos nesusijusios su kitomis pagrindinėmis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas.

---

1 OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

2 2014 m. birželio 18 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2014) 3683, kuriuo pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 5 straipsnį nustatoma 2014–2019 m. daugiametė vertinimo programa.

3 2018 m. spalio 31 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2018) 7115, kuriuo pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2019 m. metinės vertinimo programos dalis.

4 C(2021)9100

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnį koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 14 straipsnio 5 dalį ir 21 straipsnio 2 dalį valstybės narės, taikydamos rašytinę procedūrą, 2021 m. rugpjūčio 6 d. pateikė teigiamą nuomonę dėl vertinimo ataskaitos.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikoma.

5. KITI ELEMENTAI

Netaikoma.

2021/0392 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2019 m. vertinant, kaip Lenkija taiko Šengeno *acquis* nuostatas duomenų apsaugos srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą[5], ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013 2019 m. buvo atliktas vertinimas siekiant patikrinti, kaip Lenkijoje taikoma Šengeno *acquis* asmens duomenų apsaugos srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2021)9100 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

(2) atsižvelgiant į vertinimo rezultatus, tikslinga rekomenduoti Lenkijai imtis tam tikrų taisomųjų veiksmų nustatytiems trūkumams pašalinti;

(3) kaip geroji patirtis visų pirma vertinama nacionalinė teisinė sistema, pagal kurią Lenkijos duomenų apsaugos institucijos (DAI) pirmininkui sudarytos galimybės nepriklausomai skirti savo pavaduotojus ir patariamosios tarybos narius, tai, kad kandidatai į DAI pirmininko pareigas turi dalyvauti Parlamento viešame klausyme, kuris taip pat transliuojamas oficialiu Parlamento interneto kanalu, dažnai vykdoma išorės paslaugų teikėjų kontrolė dalyvaujant duomenų apsaugos pareigūnui, taip pat dažnai konsulatų vykdoma kontrolė, įsipareigojimas mokyti ir tobulinti darbuotojus, nacionalinės Šengeno informacinės sistemos (N.SIS) ir SIRENE biuro galutinius naudotojus, be kita ko, duomenų apsaugos srityje, saugumo priemonės, įgyvendintos tiek N.SIS, tiek nacionalinės vizų informacinės sistemos (N.VIS) prieglobos duomenų centruose;

(4) atsižvelgiant į tai, kad Vizų informacinėje sistemoje (VIS) ir Šengeno informacinėje sistemoje (SIS) svarbu laikytis Šengeno *acquis* asmens duomenų apsaugos srityje, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos šiame sprendime išdėstytos 11, 12, 13, 20, 21 ir 22 rekomendacijos;

(5) pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013 šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams, o Lenkija per tris mėnesius nuo jo priėmimo turėtų parengti veiksmų planą dėl visų rekomendacijų pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus ir pateikti jį Komisijai ir Tarybai,

[5] OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

REKOMENDUOJA:

Lenkijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Teisės aktai

1. Tiksliai nustatyti, kaip reikiamais atvejais asmens duomenų tvarkymui N.VIS ir N.SIS taikomas 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas, BDAR).

Duomenų apsaugos institucija

2. Užtikrinti, kad 2018 m. Duomenų apsaugos įstatymo 174 straipsniu ir 2018 m. Teisėsaugos duomenų apsaugos įstatymo 106 straipsniu, kuriais nustatoma maksimali išlaidų riba konkrečiais metais, Lenkijos duomenų apsaugos institucijos (DAI) biudžetas nebūtų apribotas tiek, kad taptų mažesnis už visas sumas, valstybės biudžete numatytas konkretiems metams.

3. Užtikrinti, kad DAI geriau planuotų ir organizuotų dažnus savo N.SIS II patikrinimus, kad būtų tikrinamos visos N.SIS II ir visų susijusių subjektų atliekamos duomenų tvarkymo operacijos ir kad patikrinimų rezultatas prilygtų išsamiam N.SIS II auditui, kaip numatyta Reglamento (EB) Nr. 1987/2006 44 straipsnio 2 dalyje.

4. Užtikrinti, kad DAI vykdytų išsamų N.VIS tikrinimą ir taip visapusiškai atliktų savo funkcijas pagal Reglamento (EB) Nr. 767/2008 41 straipsnio 2 dalį.

Duomenų subjektų teisės

5. Pagerinti DAI statistinius duomenis, susijusius su duomenų subjekto teisių įgyvendinimu, ir atskirti skundus nuo prašymų, taip pat pagal atitinkamą sistemą (SIS arba VIS), dalyką ir prašymo rūšį (dėl taisymo, ištrynimo, prieigos).

6. Užtikrinti, kad duomenų valdytojas laikytųsi aktyvesnės pozicijos informacijos apie duomenų subjektų teises, susijusias su VIS duomenimis, teikimo klausimais.

7. Užtikrinti, kad SIS ir VIS duomenų valdytojas (Lenkijos nacionalinė policija – Nacionalinės IT sistemos centrinė techninė institucija (CTA NITS)) skelbtų standartines prašymų pasinaudoti duomenų subjektų teisėmis formas.

Vizų informacinė sistema

8. Užtikrinti, kad prieigos prie VIS įrašuose taip pat būtų pateikta informacija apie tos

prieigos suteikimo pagrindą.

9. Iš naujo įvertinti prieigą prie VIS turinčių institucijų sąrašą ir jų prieigos prie VIS duomenų teises, atsižvelgiant į jų kompetenciją ir praktinį tokių duomenų naudojimą.

10. Atsižvelgiant į tai, kad yra daug įvairių VIS duomenų valdytojų, paskirtų nacionaliniais įstatymais ir sutartinėmis nuostatomis, ir daug susijusių subjektų, tiksliau nustatyti vizų išdavimo procese dalyvaujančių institucijų ir VIS duomenis tvarkančių institucijų santykius, taip pat šių institucijų atsakomybę už duomenų tvarkymą.

11. Siekiant visapusiškai pasinaudoti saugomais įrašais, užtikrinti, kad VIS žurnalo failai būtų reguliariai analizuojami duomenų apsaugos stebėsenos tikslais.

12. Priimti VIS saugumo planą, kuriame būtų aptartas antrosios duomenų saugyklos fizinis saugumas ir kiti nacionalinės IT sistemos, įskaitant N.VIS, IT saugumo aspektai.

13. Su VIS susijusių taikomųjų programų (visų pirma „Pobyt“ ir „ZSE 6“) įrašų saugojimo laikotarpį suderinti su Reglamento (EB) Nr. 767/2008 34 straipsnio 2 dalyje ir Tarybos sprendimo 2008/633/TVR 16 straipsnyje nustatytais terminais.

Antrosios kartos Šengeno informacinė sistema

14. Užtikrinti, kad N.SIS II duomenų valdytojas sukurtų centrinę naudotojų valdymo sistemą, kuri leistų atlikti veiksmingą savikontrolę netikrinant įrašų institucijose, kurios yra galutinės N.SIS II sistemos naudotojos.

15. Siekiant visapusiškai pasinaudoti saugomais įrašais, užtikrinti, kad SIS žurnalo failai būtų reguliariai analizuojami duomenų apsaugos stebėsenos tikslais.

16. Siekiant toliau didinti saugumą, užtikrinti, kad būtų teikiami automatiniai pranešimai apie IT saugumo įvykius ir duomenų valdytojo vykdomą savikontrolės veiklą.

17. Užtikrinti, kad viena iš techninių priemonių būtų USB prietaisų ar atmintinių naudojimo blokavimas, leidžiantis užblokuoti visus USB prievadus SIS darbo vietose.

18. Apsvarstyti galimybę nustatyti, kad SIS ir VIS duomenų tvarkymo stebėsenos veikloje, stebėdamas audito įrašus, aktyviai ir reguliariai dalyvautų Vidaus reikalų ministerijos duomenų apsaugos pareigūnas.

19. Užtikrinti, kad SIS duomenų valdytojas pateiktų DAI visų prieigą prie SIS turinčių institucijų personalo aprašus.

20. Suderinti taikomųjų programų, turinčių prieigą prie SIS duomenų, įrašų saugojimo

laikotarpį su Reglamento (EB) Nr. 1987/2006 12 straipsnio 4 dalimi ir Tarybos sprendimo 2007/533/TVR 12 straipsnio 4 dalimi.

21. Užtikrinti, kad SIS duomenų valdytojas priimtų SIS saugumo planą pagal Reglamento (EB) Nr. 1987/2006 10 straipsnį ir Tarybos sprendimo 2007/533/TVR 10 straipsnį.

22. Užtikrinti, kad būtų peržiūrėtas ilgas įvairių institucijų, turinčių prieigą prie SIS II duomenų, sąrašas, siekiant, kad prieigą prie duomenų turėtų tik tos institucijos, kurioms jos reikia atsižvelgiant į jų kompetenciją ir praktinius poreikius.

Visuomenės informavimas

23. Užtikrinti, kad DAI ir policijos interneto svetainėse būtų teikiama informacija apie duomenų subjektų teises, susijusias su VIS duomenimis.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas