Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. december 2.
(OR. en)

14666/21

Intézményközi referenciaszám:
2021/0392(NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. december 1.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 910 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a schengeni vívmányoknak az **adatvédelem** terén történő alkalmazása tekintetében a **Lengyelországra** vonatkozó 2019. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 910 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 910 final

EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.12.1.
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a schengeni vívmányoknak az adatvédelem terén történő alkalmazása tekintetében a Lengyelországra vonatkozó 2019. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

* Distribution only on a "Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Tanács 2013. október 7-én elfogadta a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU rendeletet[1]. A rendelettel összhangban a Bizottság kidolgozta a 2014–2019-es időszakra szóló többéves értékelési programot[2] és a 2019-re vonatkozó éves értékelési programot[3], amelyekben részletesen meghatározta az értékelendő tagállamokba tervezett helyszíni látogatásokat, az értékelendő területeket és a felkeresendő helyszíneket.

Az értékelendő területek a schengeni vívmányok valamennyi aspektusára kiterjednek, nevezetesen a következőkre: a külső határok igazgatása, vízumpolitika, a Schengeni Információs Rendszer (SIS), a személyes adatok védelme, rendőrségi együttműködés, büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés, valamint a belső határellenőrzések megszüntetése. Ezen túlmenően az összes értékelés kitér az alapjogi kérdésekre, illetve a schengeni vívmányok vonatkozó részeit alkalmazó hatóságok működésére is.

A többéves és az éves program alapján egy tagállami és bizottsági szakértőkből álló csoport 2019. március 3. és 8. között értékelte a személyes adatok védelmével kapcsolatos uniós jogi szabályok Lengyelország általi alkalmazását. Az értékelő jelentés[4] tartalmazza a szakértői megállapításokat és értékeléseket, ideértve az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.

A csoport a jelentéssel egyidejűleg ajánlásokat fogalmazott meg a hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. A javaslat ezeket az ajánlásokat tükrözi.

Mindezek alapján az ajánlást megállapító tanácsi végrehajtási határozatra irányuló jelenlegi javaslat célja annak biztosítása, hogy Lengyelország a személyes adatok védelmével kapcsolatos valamennyi schengeni szabályt helyesen és hatékonyan alkalmazza.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Ezek az ajánlások a szakpolitikai terület hatályos rendelkezéseinek végrehajtását szolgálják.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Ezek az ajánlások nem kapcsolódnak más fontos uniós szakpolitikákhoz.

---

1 HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

2 A Bizottság C(2014) 3683 végrehajtási határozata (2014. június 18.) a 2014–2019-re vonatkozó többéves értékelési programnak a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 5. cikkével összhangban történő kialakításáról.

3 A Bizottság C(2018) 7115 végrehajtási határozata (2018. október 31.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU tanácsi rendelet 6. cikkének megfelelően a 2019-re vonatkozó éves értékelési program első részének összeállításáról.

4 C(2021) 9100

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése előírja a Bizottság számára, hogy az értékelés során feltárt esetleges hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlások elfogadására irányuló javaslatot nyújtson be a Tanácsnak. A tagállamok közötti kölcsönös bizalom erősítéséhez és az uniós szintű jobb koordinációhoz uniós szintű fellépésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok az összes schengeni szabályt hatékonyan alkalmazzák.

- **Arányosság**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése tükrözi a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséggel kapcsolatos uniós szakpolitikák végrehajtásának kölcsönös értékelése terén a Tanácsra ruházott különleges hatásköröket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 14. cikkének (5) bekezdésével és 21. cikkének (2) bekezdésével összhangban a tagállamok 2021. augusztus 6-án írásbeli eljárásban kedvező véleményt adtak az értékelő jelentésről.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Az értékelési folyamat vizsgálta, hogy a schengeni vívmányok alkalmazása során tiszteletben tartották-e az alapjogokat.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Tárgytalan.

5. EGYÉB ELEMEK

Tárgytalan.

2021/0392 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a schengeni vívmányoknak az adatvédelem terén történő alkalmazása tekintetében a Lengyelországra vonatkozó 2019. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre[5] és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az 1053/2013/EU rendeletnek megfelelően a személyes adatok védelmével kapcsolatos schengeni vívmányok Lengyelországban történő alkalmazásának ellenőrzésére irányuló értékelésre került sor 2019-ben. Az értékelést követően a Bizottság a C(2021) 9100 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.

(2) Az értékelés eredményeire tekintettel helyénvaló Lengyelország számára bizonyos korrekciós intézkedéseket ajánlani a feltárt hiányosságok kiküszöbölésére.

(3) Bevált gyakorlatnak tekinthetők különösen a következők: a lengyel adatvédelmi hatóság elnöke számára a helyetteseinek és a tanácsadó testület tagjainak független kinevezését lehetővé tevő nemzeti jogi keret; az adatvédelmi hatóság elnöki tisztségére pályázóknak nyilvános, a parlament hivatalos internetes csatornáján keresztül is közvetített meghallgatáson kell részt venniük; a külső szolgáltatókra vonatkozó gyakori – az adatvédelmi tisztviselő bevonásával zajló – ellenőrzési tevékenységek, valamint a konzulátusok gyakori ellenőrzése; a személyzet képzése és fejlesztése iránti elkötelezettség, egyebek mellett az adatvédelemre vonatkozóan a nemzeti Schengeni Információs Rendszer (N.SIS) végfelhasználói és a SIRENE-iroda személyzete számára; az N.SIS-nek és a nemzeti Vízuminformációs Rendszernek (N.VIS) helyet adó mindkét adatközpont helyiségeiben végrehajtott biztonsági intézkedések.

(4) Tekintettel arra, hogy a Vízuminformációs Rendszerrel (VIS) és a Schengeni Információs Rendszerrel (SIS) összefüggésben milyen jelentőséggel bír a személyes adatok védelmével kapcsolatos schengeni vívmányoknak való megfelelés, elsőbbséget kell biztosítani az e határozatban foglalt 11., 12., 13., 20., 21. és 22. ajánlás végrehajtásának.

[5] HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

(5) Az 1053/2013/EU rendeletnek megfelelően ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek, és Lengyelországnak a határozat elfogadásától számított három hónapon belül az összes ajánlást felsoroló cselekvési tervet kell készítenie az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából, és azt be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Lengyelország

Jogszabályok

1. tegye egyértelművé, hogy a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (általános adatvédelmi rendelet) alkalmazandó az adott esetben az N.VIS-ben és az N.SIS-ben tárolt személyes adatok kezelésére;

Adatvédelmi hatóság

2. biztosítsa, hogy a 2018. évi adatvédelmi törvény 174. cikke és a 2018. évi bűnüldözési adatvédelmi törvény 106. cikke, amely meghatározza az adott évre vonatkozó kiadások felső határát, ne korlátozza a lengyel adatvédelmi hatóság költségvetését az adott évre vonatkozóan az állami költségvetésben elkülönített összegeknél alacsonyabb mértékre;

3. gondoskodjon arról, hogy az adatvédelmi hatóság javítsa az N.SIS II-re irányuló számos ellenőrzésének megtervezését és megszervezését annak biztosítása érdekében, hogy az ellenőrzések az N.SIS II és valamennyi érintett szervezet adatkezelési műveleteire kiterjedjenek, és az N.SIS II-nek az 1987/2006/EK rendelet 44. cikkének (2) bekezdésében előírt átfogó ellenőrzését eredményezzék;

4. biztosítsa, hogy az adatvédelmi hatóság a feladatainak teljes körű ellátása érdekében a 767/2008/EK rendelet 41. cikkének (2) bekezdésével összhangban átfogóan ellenőrizze az N.VIS-t;

Az érintettek jogai

5. gondoskodjon arról, hogy jobbak legyenek az adatvédelmi hatóságnak az érintettek jogaival kapcsolatos statisztikái, és azokban különbséget tegyenek a panaszok és a kérelmek között, megjelöljék a rendszert, amelyre vonatkoznak (SIS vagy VIS), a tárgyat és a kérelem típusát (helyesbítés, törlés, hozzáférés);

6. biztosítsa, hogy az adatkezelő proaktívabb megközelítést alkalmazzon az érintettek VIS-adatokkal kapcsolatos jogaira vonatkozó tájékoztatást illetően;

7. biztosítsa, hogy a SIS és a VIS adatkezelője (lengyel nemzeti rendőrség – a nemzeti informatikai rendszer központi technikai hatósága [CTA NITS]) standard formanyomtatványokat tegyen közzé az érintettek jogainak gyakorlására irányuló kérelmekhez;

Vízuminformációs Rendszer

8. biztosítsa, hogy a VIS-hez való hozzáférésre vonatkozó nyilvántartások információkat tartalmazzanak az adott hozzáférés indokairól is;

9. értékelje újra a VIS-hez hozzáféréssel rendelkező hatóságok listáját és a VIS-adatokhoz való hozzáférési jogosultságukat, tekintettel e hatóságok hatáskörére és az ilyen adatok gyakorlati felhasználására;

10. tekintettel arra, hogy a nemzeti jogszabályoknak és szerződéses rendelkezéseknek köszönhetően számos VIS-adatkezelő létezik, és tekintettel az érintett szereplők sokféleségére, tisztázza a vízumkiadási folyamatban részt vevő hatóságok és a VIS-adatokat kezelő hatóságok közötti kapcsolatot, valamint e hatóságoknak az adatkezeléssel kapcsolatos felelősségét;

11. a tárolt naplófájlok teljes körű kihasználása érdekében biztosítsa a VIS-naplófájlok adatvédelmi ellenőrzés céljával történő rendszeres elemzését;

12. fogadjon el a VIS-re vonatkozó biztonsági tervet, amely kiterjed a második adathelyszín fizikai biztonságára, valamint a nemzeti informatikai rendszer, többek között az N.VIS rendszer egyéb informatikai biztonsági szempontjaira;

13. hozza összhangba a VIS-hez kapcsolódó alkalmazások (különösen a „Pobyt” és a „ZSE 6” alkalmazás) naplóinak adatmegőrzési idejét a 767/2008/EK rendelet 34. cikkének (2) bekezdésében és a 2008/633/IB tanácsi határozat 16. cikkében foglalt határidőkkel;

A Schengeni Információs Rendszer második generációja

14. biztosítsa, hogy az N.SIS II adatkezelője olyan központi felhasználókezelő rendszert hozzon létre, amely hatékony önellenőrzést tesz lehetővé anélkül, hogy az N.SIS II rendszer végfelhasználóiként működő intézmények naplóiba be kellene tekinteni;

15. a tárolt naplófájlok teljes körű kihasználása érdekében biztosítsa a SIS-naplófájlok adatvédelmi ellenőrzés céljával történő rendszeres elemzését;

16. biztosítsa, hogy a biztonság javítása érdekében az adatkezelő automatikus értesítést kapjon az információbiztonsági eseményekről és az önellenőrzési tevékenységekről;

17. biztosítsa, hogy a technikai intézkedések magukban foglalják az USB-eszközök vagy -kulcsok használatának a SIS-munkaállomásokon található valamennyi USB-port lezárásával történő letiltását;

18. vegye fontolóra, hogy a belügyminisztérium adatvédelmi tisztviselője számára proaktív és rendszeres részvételt tesz lehetővé a SIS-ben és a VIS-ben tárolt adatok kezelésének az ellenőrzési naplók révén történő nyomon követésében;

19. biztosítsa, hogy a SIS adatkezelője az adatvédelmi hatóság rendelkezésére bocsássa a SIS-hez hozzáféréssel rendelkező valamennyi hatóság személyzeti profilját;

20. hozza összhangba a SIS-adatokhoz hozzáféréssel rendelkező alkalmazások naplóinak adatmegőrzési idejét az 1987/2006/EK rendelet 12. cikkének (4) bekezdésével és a 2007/533/IB tanácsi határozat 12. cikkének (4) bekezdésével;

21. gondoskodjon arról, hogy a SIS adatkezelője az 1987/2006/EK rendelet 10. cikkével és a 2007/533/IB tanácsi határozat 10. cikkével összhangban a SIS-re vonatkozó biztonsági tervet fogadjon el;

22. biztosítsa a SIS II adataihoz hozzáféréssel rendelkező számos intézmény felülvizsgálatát annak érdekében, hogy csak azok az intézmények férhessenek hozzá az adatokhoz, amelyek számára az a hatáskörük és gyakorlati szükségleteik miatt szükséges;

Lakossági tájékoztatás

23. biztosítsa, hogy az adatvédelmi hatóság és a rendőrség honlapja tájékoztatást nyújtson az érintettek VIS-adatokkal kapcsolatos jogairól.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök