Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 2. prosinca 2021.
(OR. en)

14666/21

Međuinstitucijski predmet:
2021/0392(NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	1. prosinca 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 910 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području **zaštite podataka** u **Poljskoj**

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 910 final.

Priloženo: COM(2021) 910 final

EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.12.2021.
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Poljskoj

* Distribution only on a 'Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Vijeće je 7. listopada 2013. donijelo Uredbu (EU) br. 1053/2013[1] o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine. U skladu s tom uredbom Komisija je uspostavila višegodišnji program evaluacije za razdoblje 2014.–2019.[2] i godišnji program evaluacije za 2019.[3] s detaljnim planovima za provjere na licu mjesta u državama članicama koje će se evaluirati, područja koja će se evaluirati te mjesta koja će se posjetiti.

Područja koja će se evaluirati uključuju sve aspekte schengenske pravne stečevine: upravljanje vanjskim granicama, viznu politiku, Schengenski informacijski sustav (SIS), zaštitu osobnih podataka, policijsku suradnju, pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima i nepostojanje granične kontrole na unutarnjim granicama. Osim toga, u svim se evaluacijama uzimaju u obzir pitanja temeljnih prava i funkcioniranje tijela koja primjenjuju relevantne dijelove schengenske pravne stečevine.

Na temelju godišnjih i višegodišnjih programa skupina stručnjaka iz država članica i Komisije od 3. do 8. ožujka 2019. provela je evaluaciju primjenu pravila iz prava Unije u području zaštite osobnih podataka u Poljskoj. U izvješću o evaluaciji[4] navode svoje rezultate i procjene, uključujući najbolje prakse i sve nedostatke utvrđene u evaluaciji.

Uz izvješće skupina je dala i preporuke za korektivne mjere kojima bi se ti nedostaci uklonili. Ovaj je Prijedlog odraz tih preporuka.

U tom se kontekstu ovim Prijedlogom provedbene odluke Vijeća o utvrđivanju preporuke nastoji osigurati da Poljska pravilno i učinkovito primjenjuje sva schengenska pravila povezana sa zaštitom osobnih podataka.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Preporukama se nastoji osigurati provođenje postojećih odredbi u tom području politike.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Preporuke nisu povezane s ostalim ključnim politikama Unije.

---

1 SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

2 Provedbena odluka Komisije C(2014) 3683 od 18. lipnja 2014. o uspostavi višegodišnjeg programa evaluacije za razdoblje 2014. – 2019. u skladu s člankom 5. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

3 Provedbena odluka Komisije C(2018) 7115 od 31. listopada 2018. o određivanju prvog dijela godišnjeg programa evaluacije za 2019. u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

4 C(2021)9100

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Uredba Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Člankom 15. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od Komisije se zahtijeva da podnese prijedlog Vijeću za donošenje preporuka o korektivnim mjerama kojima bi se uklonili nedostaci utvrđeni u evaluaciji. Kako bi se ojačalo uzajamno povjerenje među državama članicama i osigurala bolja koordinacija na razini Unije radi osiguravanja djelotvorne primjene schengenskih pravila u svim državama članicama, potrebno je djelovanje na razini Unije.

- **Proporcionalnost**

Članak 15. stavak 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 odraz je posebnih ovlasti Vijeća u pogledu uzajamne evaluacije provedbe politika Unije u području slobode, sigurnosti i pravde.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

U skladu s člankom 14. stavkom 5. i člankom 21. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 države članice su 6. kolovoza 2021. pisanim postupkom dale pozitivno mišljenje o izvješću o evaluaciji.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U postupku evaluacije uzela se u obzir zaštita temeljnih prava pri primjeni schengenske pravne stečevine.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

Nije primjenjivo.

2021/0392 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Poljskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena[5], a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) U skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013 u Poljskoj je 2019. provedena evaluacija primjene schengenske pravne stečevine u području zaštite osobnih podataka. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2021) 9100 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

(2) S obzirom na ishode evaluacije primjereno je Poljskoj preporučiti određene korektivne mjere za uklanjanje utvrđenih nedostataka.

(3) Kao primjeri dobre prakse navedeni su osobito: nacionalni pravni okvir kojim se predsjedniku poljskog tijela za zaštitu podataka (DPA) omogućuje da neovisno imenuje svoje zamjenike te članove Savjetodavnog vijeća; činjenica da kandidati za funkciju predsjednika DPA moraju proći javno saslušanje u Parlamentu koje se također emitira preko službenog kanala Parlamenta na internetu; česte aktivnosti kontrole vanjskih pružatelja usluga uz sudjelovanje službenika za zaštitu podataka te česte kontrole konzulata; predanost osposobljavanju i profesionalnom razvoju osoblja, uključujući u području zaštite podataka, za krajnje korisnike nacionalnog Schengengskog informacijskog sustava (N.SIS) i osoblje ureda SIRENE; sigurnosne mjere provedene u prostorijama podatkovnih centara u kojima se nalazi N.SIS i nacionalnog viznog informacijskog sustava (N.VIS).

[5] SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

(4) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom o zaštiti osobnih podataka u vezi s viznim informacijskim sustavom (VIS) i Schengenskim informacijskim sustavom (SIS), prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 11., 12., 13., 20., 21. i 22. kako je utvrđeno u ovoj Odluci.

(5) U skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013, ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica te bi Poljska trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji i podnijeti ga Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Poljska bi trebala:

Zakonodavstvo

1. jasno objasniti primjenjivost Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) na obradu osobnih podataka u sustavima N.VIS i N.SIS, prema potrebi;

Tijelo za zaštitu podataka

2. osigurati da članak 174. Zakona o zaštiti podataka iz 2018. i članak 106. Zakona o zaštiti podataka u području izvršavanja zakonodavstva iz 2018. kojim se propisuje gornja granica troškova po određenoj godini ne ograničavaju proračun poljskog tijela za zaštitu podataka (DPA) na iznos koji je ispod iznosa predviđenog u državnom proračunu za određenu godinu;

3. osigurati da DPA bolje planira i organizira brojne inspekcije sustava N.SIS II kako bi se zajamčilo da su njima obuhvaćeni svi postupci obrade u sustavu N.SIS II i svi relevantni subjekti te da te inspekcije rezultiraju sveobuhvatnom revizijom sustava N.SIS II kako je predviđeno člankom 44. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1987/2006;

4. osigurati da DPA provodi cjeloviti inspekcijski nadzor sustava N.VIS kako bi u potpunosti ispunjavao svoje zadaće u skladu s člankom 41. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 767/2008;

Prava ispitanika

5. osigurati da DPA pruža kvalitetnije statističke podatke povezane s ostvarivanjem prava ispitanika te razlikovati pritužbe od zahtjeva, sustave na koje se odnose (SIS ili VIS), predmete te vrste zahtjeva (ispravak, brisanje ili pristup);

6. osigurati da voditelj obrade podataka zauzme proaktivniji pristup u pogledu pružanja

informacija o pravima ispitanika u vezi s podacima iz VIS-a;

7. osigurati da voditelj obrade podataka u SIS-u i VIS-u (nacionalna policija Poljske – središnje tehničko tijelo za nacionalni IT sustav (CTA NITS)) objavljuje standardne obrasce za zahtjeve za ostvarivanje pravima ispitanika;

Vizni informacijski sustav

8. osigurati da evidencija o pristupu VIS-u sadržava i informacije o opravdanosti tog pristupa;

9. preispitati popis tijela s pristupom VIS-u i njihova prava pristupa podacima iz VIS-a s obzirom na njihove nadležnosti i upotrebu takvih podataka u praksi;

10. s obzirom na mnoštvo voditelja obrade podataka u VIS-u u skladu s nacionalnim zakonima i ugovornim odredbama te s obzirom na mnoštvo uključenih aktera, objasniti odnos između tijela uključenih u postupak izdavanja viza i tijela koja obrađuju podatke iz VIS-a, kao i odgovornosti tih tijela za obradu podataka;

11. osigurati da se kako bi se u potpunosti iskoristili zapisi iz evidencije, datoteke zapisnika u VIS-u redovito analiziraju radi praćenja zaštite podataka;

12. donijeti sigurnosni plan VIS-a koji obuhvaća fizičku sigurnost druge stranice s podacima kao i druge aspekte IT sigurnosti nacionalnog IT sustava, uključujući sustav N.VIS;

13. uskladiti razdoblje čuvanja evidencije o zahtjevima povezanima s VIS-om (posebno u aplikacijama „Pobyt” i „ZSE 6”) s rokovima iz članka 34. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 767/2008 i članka 16. Odluke Vijeća 2008/633/PUP;

Schengenski informacijski sustav druge generacije

14. pobrinuti se da voditelj obrade podataka u sustavu N.SIS II uspostavi središnji sustav upravljanja korisnicima koji omogućuje učinkovitu unutarnju kontrolu bez potrebe za pregledavanjem evidencija u institucijama koje su krajnji korisnici sustava N.SIS II;

15. osigurati da se kako bi se u potpunosti iskoristili zapisi iz evidencije, datoteke zapisnika u SIS-u redovito analiziraju radi praćenja zaštite podataka;

16. osigurati automatsko obavješćivanje o događajima povezanima sa IT sigurnošću te unutarnju kontrolu voditelja obrade podataka kako bi se dodatno poboljšala sigurnost;

17. osigurati da tehničke mjere uključuju i blokiranje upotrebe USB uređaja blokiranjem svih USB priključaka na radnim stanicama u sustavu SIS;

18. razmotriti mogućnost proaktivnog i redovitog sudjelovanja službenika za zaštitu podataka Ministarstva unutarnjih poslova u praćenje obrade podataka iz SIS-a i VIS-a praćenjem zapisa o nadzoru;

19. osigurati da voditelj obrade podataka u SIS-u službeniku za zaštitu podataka dostavlja profile osoblja svih tijela s pristupom SIS-u;

20. uskladiti razdoblje čuvanja podataka u aplikacijama s pristupom podacima iz SIS-a s onim iz članka 12. stavka 4. Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i članka 12. stavka 4. Odluke Vijeća 2007/533/PUP;

21. osigurati da u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i člankom 10. Odluke Vijeća 2007/533/PUP voditelj obrade podataka u SIS-u donese sigurnosni plan SIS-a;

22. osigurati da se preispita niz institucija s pristupom podacima u SIS-u II kako bi se osiguralo da pristup podacima imaju samo one institucije kojima takav pristup mora biti zajamčen s obzirom na njihove nadležnosti i praktične potrebe;

Svijest javnosti

23. osigurati da internetske stranice tijela za zaštitu podataka i policije pružaju informacije o pravima ispitanika u vezi s podacima iz VIS-a.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica