Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 2. detsember 2021
(OR. en)

14666/21

Institutsioonidevaheline dokument:
2021/0392(NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	1. detsember 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 910 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal **Poolas andmekaitse** valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 910 final.

Lisatud: COM(2021) 910 final

EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 1.12.2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Poolas andmekaitse valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

* Distribution only on a 'Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Nõukogu võttis 7. oktoobril 2013 vastu määruse (EL) nr 1053/2013,[1] millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas selle määrusega kehtestas komisjon 2014.–2019. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi[2] ja 2019. aasta hindamisprogrammi[3] koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavad valdkonnad hõlmavad kõiki Schengeni *acquis*' aspekte: välispiiride haldamist, viisapoliitikat, Schengeni infosüsteemi (SIS), isikuandmete kaitset, politseikoostööd, õigusalast koostööd kriminaalasjades ja piirikontrolli puudumist sisepiiridel. Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastase ja aastaprogrammi alusel hindas rühm liikmesriikide ja komisjoni eksperte 3.–8. märtsil 2019 seda, kuidas Poola on kohaldanud liidu õigusnorme isikuandmete kaitse valdkonnas. Hindamisaruandes[4] esitas rühm oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas parimad tavad ja hindamise käigus kindlaks tehtud puudused.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitused, milliseid parandusmeetmeid tuleks võtta puuduste kõrvaldamiseks. Käesolevas ettepanekus kajastatakse kõnealuseid soovitusi.

Seetõttu on käesoleva ettepaneku (võtta vastu nõukogu rakendusotsus, millega esitatakse soovitus) eesmärk tagada, et Poola kohaldab kõiki isikuandmete kaitsega seotud Schengeni õigusnorme korrektselt ja tulemuslikult.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Soovitused on mõeldud asjaomases poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormide rakendamiseks.

• Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega

Soovitused ei ole seotud muude oluliste liidu tegevuspõhimõtetega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks.

---

1 ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

2 Komisjoni 18. juuni 2014. aasta rakendusotsus C(2014) 3683, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2014–2019 nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artikli 5 kohaselt.

3 Komisjoni 31. oktoobri 2018. aasta rakendusotsus C(2018) 7115, millega kehtestatakse 2019. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni acquis' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

4 C(2021) 9100.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused hindamise ajal tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetavate parandusmeetmete kohta. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja paremaks koordineerimiseks liidu tasandil, et tagada kõigi Schengeni õigusnormide tulemuslik kohaldamine liikmesriikides.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 kajastab nõukogule antud erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires toimuva liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Kooskõlas nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 14 lõikega 5 ja artikli 21 lõikega 2 kiitsid liikmesriigid hindamisaruande 6. augustil 2021 kirjaliku menetluse raames heaks.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhinnang**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Hindamise läbiviimisel võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis*’ kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata

2021/0392 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Poolas andmekaitse valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,[5] eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 tehti Poolas 2019. aastal hindamine, et kontrollida Schengeni *acquis*' kohaldamist isikuandmete kaitse valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2021) 9100 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse head tavad ja hindamise käigus tuvastatud puudused.

(2) Hindamise tulemuste pinnalt on asjakohane soovitada, et Poola võtaks tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks teatavaid parandusmeetmeid.

(3) Hea tava hulka kuulub eelkõige järgmine: riigisisene õigusraamistik, mille alusel Poola andmekaitseasutuse juht saab sõltumatult nimetada ametisse oma asetäitjad ning nõuandekomisjoni liikmed; andmekaitseasutuse juhi ametikohale kandideerijad peavad läbima parlamendis avaliku kuulamise, mida kantakse üle ka internetis parlamendi ametliku kanali kaudu; väliste teenuseosutajate üle teostatavad sagedased kontrollid, millesse on kaasatud andmekaitseametnik, ning konsulaatide sagedased kontrollid; kindel tahe koolitada ja arendada riikliku Schengeni infosüsteemi (N.SIS) lõppkasutajaid ja SIRENE büroo töötajaid, sealhulgas andmekaitse valdkonnas; nii N.SISi kui ka riiklikku viisainfosüsteemi (N.VIS) majutavate andmekeskuste ruumides rakendatavad turvameetmed.

(4) Arvestades, kui oluline on järgida viisainfosüsteemi (VIS) ja Schengeni infosüsteemi (SIS) puhul isikuandmete kaitse alast Schengeni *acquis*'d, tuleks esmajärjekorras rakendada käesolevas otsuses esitatud soovitusi 11, 12, 13, 20, 21 ja 22.

(5) Määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt tuleks käesolev otsus edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele ning Poola peaks kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, milles on loetletud kõik soovitused hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

[5] ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

SOOVITAB JÄRGMIST:

Poola peaks:

Õigusaktid

1. konkreetselt täpsustama 27. aprilli 2016. aasta Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679 (füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus)) kohaldatavust N.VISis ja N.SISis isikuandmete töötlemise suhtes, kui see on asjakohane;

Andmekaitseasutus

2. tagama, et 2018. aasta andmekaitseseaduse artikkel 174 ja 2018. aasta õiguskaitsealase andmekaitseseaduse artikkel 106, milles on sätestatud kulude ülemmäär konkreetse aasta kohta, ei piira Poola andmekaitseasutuse eelarvet väiksemate summadega kui need, mis on asjaomaseks aastaks riigieelarves ette nähtud;

3. tagama, et andmekaitseasutus kavandab ja korraldab paremini N.SIS II arvukaid kontrolle, tagamaks, et N.SIS II ja kõigi asjaomaste üksuste kõik töötlemistoimingud on hõlmatud ning et kontrollide tulemusena tehakse N.SIS II põhjalik audit, nagu on sätestatud määruse (EÜ) nr 1987/2006 artikli 44 lõikes 2;

4. tagama, et andmekaitseasutus teeb N.VISi põhjaliku kontrolli, et täita kõik oma kohustused kooskõlas määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 41 lõikega 2;

Andmesubjektide õigused

5. tagama, et andmekaitseasutuse statistikat andmesubjekti õiguste kasutamise kohta parandatakse ja et selles eristatakse kaebusi, taotlusi, viidatud süsteeme (SIS või VIS), teemat ning taotluse liiki (parandamine, kustutamine, juurdepääs);

6. tagama, et vastutav töötleja rakendab andmesubjektide VISi andmetega seotud õigustest teavitamisel ennetavamat lähenemisviisi;

7. tagama, et SISi ja VISi vastutav töötleja (Poola riiklik politsei – riikliku IT-süsteemi keskne tehniline asutus (CTA NITS)) avaldab standardvormid, mis võimaldavad andmesubjektidel oma õiguste kasutamist taotleda;

Viisainfosüsteem

8. tagama, et VISile juurdepääsu andmed sisaldaksid ka teavet juurdepääsu põhjenduse kohta;

9. vaatama üle VISile juurdepääsu omavate asutuste loetelu ja nende VISi andmetele juurdepääsu õigused, võttes arvesse nende pädevust ja selliste andmete kasutamist praktikas;

10. pidades silmas riigisiseste õigusaktide ja lepingutingimuste alusel loodud VISi vastutavate töötlejate ja asjaomaste osalejate suurt arvu, täpsustama viisasid väljaandvate asutuste ja VISi andmeid töötlevate asutuste vahelisi suhteid ning nende asutuste vastutust andmete töötlemisel;

11. tagama, et VISi logifaile analüüsitakse korrapäraselt andmekaitse järelevalve eesmärgil, et kõiki logifailide võimalusi oleks võimalik täiel määral kasutada;

12. võtma vastu VISi turvakava, mis hõlmab teise andmesaidi füüsilist turvalisust ning riikliku IT-süsteemi, sealhulgas riikliku N.VISi muid IT-turvalisuse aspekte;

13. viima VISiga seotud taotluste logide (eelkõige taotluste „Pobyt“ ja „ZSE 6“) säilitamisaja kooskõlla määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 34 lõikes 2 ja nõukogu otsuse 2008/633/JSK artiklis 16 sätestatud tähtaegadega;

Teise põlvkonna Schengeni infosüsteem

14. tagama, et N.SIS II vastutav töötleja loob keskse kasutajahaldussüsteemi, mis võimaldab teha tulemuslikku enesekontrolli, ilma et peaks vaatama logisid nendes asutustes, kes on N.SIS II süsteemi lõppkasutajad;

15. tagama, et VISi logifaile analüüsitakse korrapäraselt andmekaitse järelevalve eesmärgil, et kõiki logifailide võimalusi oleks võimalik täiel määral kasutada;

16. tagama, et infoturvasündmustest ja vastutava töötleja enesekontrollitegevusest teavitatakse automaatselt, et turvalisust veelgi parandada;

17. tagama, et tehnilised meetmed hõlmavad ka USB seadmete või mälupulkade kasutamise tõkestamist, blokeerides kõik USB-pordid SISi tööjaamades;

18. kaaluma siseministeeriumi andmekaitseametniku ennetavat ja korrapärast kaasamist SISi ja VISi andmete töötlemise järelevalvesse auditilogide järelevalve kaudu;

19. tagama, et SISi vastutav töötleja esitab andmekaitseasutusele kõigi SISile juurdepääsu omavate asutuste töötajate profiilid;

20. viima SISi andmetele juurdepääsu sisaldavate taotluste logide säilitamisaja kooskõlla määruse (EÜ) nr 1987/2006 artikli 12 lõikes 4 ja nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 12 lõikes 4 sätestatud tähtaegadega;

21. tagama, et SISi vastutav töötleja võtab kooskõlas määruse (EÜ) nr 1987/2006 artikliga 10 ja nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikliga 10 vastu SISi turvakava;

22. tagama, et vaadatakse üle kõik need arvukad asutused, kel on juurdepääs SIS II andmetele, tagamaks, et andmetele pääsevad juurde ainult asutused, kes oma pädevuste ja praktiliste vajaduste alusel seda vajavad;

Avalikkuse teadlikkus

23. tagama, et andmekaitseasutuse ja politsei veebisaitidel on teave VISi andmetega seotud andmesubjektide õiguste kohta.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja