Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. december 2021
(OR. en)

14666/21

Interinstitutionel sag:
2021/0392(NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	1. december 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 910 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af **Polen**s anvendelse af Schengenreglerne på området **databeskyttelse**

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 910 final.

Bilag: COM(2021) 910 final

EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 1.12.2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Polens anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse

* Distribution only on a 'Need to know" basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013[1] om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordningen har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2014-2019[2] og et årligt evalueringsprogram for 2019[3] med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne: Forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet (SIS), beskyttelse af personoplysninger, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fraværet af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program foretog et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen i tidsrummet 3.-8. marts 2019 en evaluering af Polens anvendelse af Unionens regler på området beskyttelse af personoplysninger. Deres evalueringsrapport[4] indeholder resultaterne af evalueringen og deres vurdering heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne. Dette forslag afspejler disse henstillinger.

På den baggrund har nærværende forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling til formål at sikre, at Polen anvender alle Schengenreglerne på området beskyttelse af personoplysninger korrekt og effektivt.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Der er ingen forbindelse mellem disse henstillinger og andre vigtige EU-politikker.

---

1 EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

2 Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2014) 3683 af 18.6.2014 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2014-2019, jf. artikel 5 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

3 Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2018) 7115 af 31.10.2018 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2019, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

4 C(2021)9100

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsættes det, at Kommissionen skal forelægge Rådet et forslag til vedtagelse af henstillinger, der skal afhjælpe eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen. Indsatsen på EU-plan skal styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og sikre bedre koordinering på EU-plan for at sikre, at medlemsstaterne anvender alle Schengenreglerne effektivt.

- **Proportionalitetsprincippet**

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Den 6. august 2021 afgav medlemsstaterne ved skriftlig procedure positiv udtalelse om evalueringsrapporten, jf. artikel 14, stk. 5, og artikel 21, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

Ikke relevant

2021/0392 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Polens anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne[5], særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013 blev der i 2019 foretaget en evaluering med henblik på at kontrollere anvendelsen af Schengenreglerne på området beskyttelse af personoplysninger i Polen. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2021)9100 en rapport med resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.

(2) På baggrund af resultaterne af evalueringen bør der fremsættes henstillinger til Polen om visse foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret.

(3) Den nationale retlige ramme, der giver formanden for den polske databeskyttelsesmyndighed mulighed for uafhængigt at udnævne sine stedfortrædere samt medlemmerne af det rådgivende råd, kravet om, at kandidaterne til stillingen som formand for databeskyttelsesmyndigheden skal gennemgå en offentlig høring i parlamentet, som også sendes via parlamentets officielle kanal på internettet, hyppige kontrolaktiviteter for så vidt angår eksterne tjenesteydere med inddragelse af databeskyttelsesrådgiveren og hyppig kontrol fra konsulaternes side, tilsagnet om uddannelse og udvikling af personale, herunder om databeskyttelse, for slutbrugere af det nationale Shengeninformationssystem (N.SIS) og SIRENE-kontorets personale, samt de sikkerhedsforanstaltninger, der er gennemført i lokaler tilhørende begge datacentre, der huser N.SIS og det nationale visuminformationssystem (N.VIS), anses for at være god praksis.

(4) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne på området beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med visuminformationssystemet (VIS) og Schengeninformationssystemet (SIS), bør det prioriteres at gennemføre henstilling 11, 12, 13, 20, 21 og 22 i denne afgørelse.

(5) I medfør af forordning (EU) nr. 1053/2013 bør denne afgørelse fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter, og Polen bør senest tre måneder fra

[5] EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

vedtagelsen af denne afgørelse udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER

til Polen:

Lovgivning

1. udtrykkeligt at præcisere, hvordan Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) anvendes i forbindelse med behandling af personoplysninger i N.VIS og N.SIS, hvor det er relevant

Databeskyttelsesmyndighed

2. at sikre, at artikel 174 i databeskyttelsesloven fra 2018 og artikel 106 i loven om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet fra 2018, som fastsætter den maksimale udgiftsgrænse pr. år, ikke begrænser den polske databeskyttelsesmyndigheds budget til mindre end de beløb, der er afsat i statsbudgettet for et givet år

3. at sikre, at databeskyttelsesmyndigheden forbedrer planlægningen og tilrettelæggelsen af adskillelige inspektioner af N.SIS II for at sikre, at alle behandlingsaktiviteter i N.SIS II og alle relevante enheder er omfattet, og at inspektionerne resulterer i en omfattende audit af N.SIS II i overensstemmelse med artikel 44, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1987/2006

4. at sikre, at databeskyttelsesmyndigheden foretager en omfattende audit af N.VIS for fuldt ud at udføre sine opgaver i overensstemmelse med artikel 41, stk. 2, i forordning (EF) nr. 767/2008

De registreredes rettigheder

5. at sikre, at databeskyttelsesmyndighedens statistikker vedrørende udøvelsen af de registreredes rettigheder forbedres og differentierer klager fra anmodninger, det system, de vedrører (SIS eller VIS), sagsgenstanden samt typen af anmodning (rettelse, sletning, adgang)

6. at sikre, at den dataansvarlige anvender en mere proaktiv tilgang med hensyn til at oplyse om de registreredes rettigheder i forbindelse med VIS-oplysninger

7. at sikre, at den dataansvarlige for SIS og VIS (det nationale polske politis centrale tekniske myndighed for det nationale IT-system (CTA NITS) offentliggør standardformularer til anmodninger om udøvelse af de registreredes rettigheder

Visuminformationssystemet

8. at sikre, at registrene over adgang til VIS også indeholder oplysninger om begrundelsen for den pågældende adgang

9. at revurdere listen over myndigheder med adgang til VIS og deres adgangsrettigheder til VIS-oplysninger på baggrund af deres kompetencer og anvendelse af sådanne oplysninger i praksis

10. i lyset af de mange forskellige VIS-dataansvarlige, der er indført i kraft af de nationale love og kontraktbestemmelser, og i betragtning af de mange involverede aktører at præcisere forholdet mellem de myndigheder, der er involveret i visumudstedelsesprocessen, og de myndigheder, der behandler VIS-oplysninger, samt disse myndigheders ansvar for databehandlingen

11. at sikre, at VIS-logfilerne analyseres regelmæssigt for at overvåge databeskyttelsen og gøre fuld brug af de opbevarede logfiler

12. at vedtage en sikkerhedsplan for VIS, der omfatter fysisk sikkerhed på det andet datasite samt andre IT-sikkerhedsaspekter af det nationale IT-system, herunder N.VIS-systemet

13. at bringe opbevaringsperioden for logfiler i forbindelse med VIS (navnlig i applikationerne "Pobyt" og "ZSE 6") i overensstemmelse med fristerne i artikel 34, stk. 2, i forordning (EF) nr. 767/2008 og artikel 16 i Rådets afgørelse 2008/633/RIA

Schengeninformationssystem II

14. at sikre, at den dataansvarlige for N.SIS II opretter et centralt brugerstyringssystem, der muliggør en effektiv egenkontrol, uden at det er nødvendigt at konsultere logfiler i de institutioner, der er slutbrugere af N.SIS II-systemet

15. at sikre, at SIS-logfilerne analyseres regelmæssigt for at overvåge databeskyttelsen og gøre fuld brug af de opbevarede logfiler

16. at sikre en automatiseret indberetning af IT-sikkerhedshændelser og den dataansvarliges egenovervågningsaktiviteter med henblik på yderligere at forbedre sikkerheden

17. at sikre, at tekniske foranstaltninger også omfatter blokering af brugen af USB-udstyr eller -nøgler ved at blokere alle USB-porte på SIS-arbejdsstationer

18. at overveje at lade indenrigsministeriets databeskyttelsesrådgiver deltage proaktivt og regelmæssigt i overvågningen af behandlingen af SIS- og VIS-oplysninger gennem overvågning af auditlogfiler

19. at sikre, at den dataansvarlige for SIS giver databeskyttelsesmyndigheden personaleprofilerne fra alle myndigheder med adgang til SIS

20. at bringe opbevaringsperioden for logfiler i applikationerne med adgang til SIS-data i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 12, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1987/2006 og artikel 12, stk. 4, i Rådets afgørelse 2007/533/RIA

21. at sikre, at den dataansvarlige for SIS i overensstemmelse med artikel 10 i forordning (EF) nr. 1987/2006 og artikel 10 i Rådets afgørelse 2007/533/RIA vedtager en sikkerhedsplan for SIS

22. at sikre, at den brede vifte af institutioner, der har adgang til SIS II-oplysninger, gennemgås for at sikre, at kun de institutioner, der har brug for adgang i betragtning af deres kompetencer og praktiske behov, kan få adgang til oplysningerne

Oplysninger til offentligheden

23. at sikre, at databeskyttelsesmyndighedens og politiets websteder indeholder oplysninger om de registreredes rettigheder i forbindelse med VIS-oplysninger.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand