Rada
Evropské unie

Brusel 2. prosince 2021
(OR. en)

14666/21

**Interinstitucionální spis:**
**2021/0392 (NLE)**

**LIMITE**

**SCH-EVAL 158**
**DATAPROTECT 279**
**COMIX 605**



**NÁVRH**

| | |
|---|---|
| Odesílatel: | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise |
| Datum přijetí: | 1. prosince 2021 |
| Příjemce: | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie |
| Č. dok. Komise: | COM(2021) 910 final |
| Předmět: | Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak **Polsko** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **ochrany údajů** |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 910 final.

Příloha: COM(2021) 910 final

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.12.2021
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
**SENSITIVE***

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

## kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Polsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti ochrany údajů

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

### • Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 7. října 2013 přijala Rada nařízení (EU) č. 1053/2013[1] o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. V souladu s uvedeným nařízením vytvořila Komise víceletý program hodnocení na období 2014–2019[2] a roční program hodnocení na rok 2019[3] s podrobnými plány týkajícími se návštěv na místě v členských státech, jež mají být hodnoceny, oblastí, jež mají být předmětem hodnocení, a míst, jež mají být navštívena.

Oblasti, jež mají být předmětem hodnocení, zahrnují všechny aspekty schengenského *acquis*: správu vnějších hranic, vízovou politiku, Schengenský informační systém (SIS), ochranu osobních údajů, policejní spolupráci, justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i neprovádění kontrol na vnitřních hranicích. Kromě toho jsou ve všech hodnoceních zohledňovány otázky základních práv a fungování orgánů, které uplatňují příslušné části schengenského *acquis*.

Na základě víceletého a ročního programu provedl tým odborníků členských států a Komise v období od 3. do 8. března 2019 hodnocení toho, jak Polsko uplatňuje právo Unie v oblasti ochrany osobních údajů. V hodnotící zprávě[4] tým předkládá svá zjištění a hodnocení, včetně osvědčených postupů a veškerých nedostatků zjištěných během hodnocení.

Společně se zprávou tým předložil doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení zjištěných nedostatků. Tento návrh odráží uvedená doporučení.

V uvedeném kontextu je účelem tohoto návrhu prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení, zajistit, aby Polsko uplatňovalo všechna schengenská pravidla týkající se ochrany osobních údajů správně a účinně.

### • Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tato doporučení slouží k provádění platných předpisů vztahujících se na danou oblast politiky.

### • Soulad s ostatními politikami Unie

Tato doporučení nemají vazby na jiné klíčové politiky Unie.

## 2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

### • Právní základ

Nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

---

1 Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

2 Prováděcí rozhodnutí Komise C(2014) 3683 ze dne 18. června 2014 o vytvoření víceletého programu hodnocení na období 2014–2019 v souladu s článkem 5 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

3 Prováděcí rozhodnutí Komise C(2018) 7115 ze dne 31. října 2018, kterým se stanoví první část ročního programu hodnocení na rok 2019 v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

4 C(2021) 9100.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení jakýchkoli nedostatků zjištěných během hodnocení. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se odráží zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

## 3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s čl. 14 odst. 5 a čl. 21 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 vydaly členské státy písemným postupem dne 6. srpna 2021 k hodnotící zprávě kladné stanovisko.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

## 4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

## 5. OSTATNÍ PRVKY

Nevztahuje se na tento návrh.

2021/0392 (NLE)

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

## kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Polsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti ochrany údajů

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu[5], a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013 bylo v Polsku v roce 2019 provedeno hodnocení k ověření uplatňování schengenského *acquis* v oblasti ochrany osobních údajů. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2021) 9100 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

(2) S ohledem na výsledky hodnocení je namístě doporučit Polsku určitá nápravná opatření k řešení zjištěných nedostatků.

(3) Jako osvědčené postupy jsou vnímány zejména: vnitrostátní právní rámec, který umožňuje předsedovi polského úřadu pro ochranu osobních údajů nezávisle jmenovat svého zástupce a členy poradního sboru; požadavek, aby uchazeči na pozici předsedy úřadu pro ochranu osobních údajů absolvovali veřejné slyšení v parlamentu, které je rovněž prostřednictvím oficiálního parlamentního kanálu vysíláno na internetu; časté kontroly týkající se externích poskytovatelů služeb, na nichž se podílí pověřenec pro ochranu osobních údajů, a časté kontroly konzulátů; závazek týkající se odborné přípravy a rozvoje pracovníků, a to i v oblasti ochrany údajů, v případě koncových uživatelů vnitrostátního schengenského informačního systému (N.SIS) a pracovníků centrály SIRENE; bezpečnostní opatření uplatňovaná v prostorách datových center poskytujících hosting systému N.SIS a vnitrostátního vízového informačního systému (N.VIS).

(4) Vzhledem k důležitosti dodržování schengenského *acquis* v oblasti ochrany osobních údajů, pokud jde o vízový informační systém (VIS) a schengenský informační systém (SIS), by měla být přednostně provedena doporučení č. 11, 12, 13, 20, 21 a 22 uvedená v tomto rozhodnutí.

(5) V souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013 by toto rozhodnutí mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států a Polsko by mělo do tří měsíců od jeho přijetí vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení

[5] Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

popisující, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Polsko by mělo:

**Právní předpisy**

1. výslovně objasnit, jak se nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů, GDPR) použije v relevantních případech na zpracování osobních údajů v systémech N.VIS a N.SIS;

**Úřad pro ochranu osobních údajů**

2. zajistit, aby článek 174 zákona o ochraně údajů z roku 2018 a článek 106 zákona o ochraně údajů z roku 2018, který stanoví maximální výši výdajů za určitý rok, nestanovily rozpočet polského úřadu pro ochranu osobních údajů na nižší úroveň, než jsou částky přidělené ve státním rozpočtu pro daný rok;

3. zajistit, aby úřad pro ochranu osobních údajů lépe plánoval a organizoval své četné kontroly systému N.SIS II tak, aby se vztahovaly na všechny operace zpracování údajů v systému N.SIS II a na všechny relevantní subjekty a aby tyto kontroly vyústily v komplexní audit N.SIS II, jak stanoví čl. 44 odst. 2 nařízení (ES) č. 1987/2006;

4. zajistit, aby úřad pro ochranu osobních údajů provedl komplexní inspekci systému N.VIS, a zcela tak splnil své úkoly v souladu s čl. 41 odst. 2 nařízení (ES) č. 767/2008;

**Práva subjektů údajů**

5. zajistit, aby statistiky úřadu pro ochranu osobních údajů související s výkonem práv subjektů údajů doznaly zlepšení a aby rozlišovaly stížnosti od žádostí, dotčený systém (SIS nebo VIS), předmět a druh žádosti (oprava, smazání, přístup);

6. zajistit, aby správce údajů zaujímal proaktivnější přístup k poskytování informací o právech subjektů údajů v souvislosti s údaji VIS;

7. zajistit, aby správce údajů SIS a VIS (polská státní policie – ústřední technický orgán pro vnitrostátní informační systém) zveřejnil standardní formuláře pro žádosti o uplatnění práv subjektů údajů;

**Vízový informační systém**

8. zajistit, aby záznamy o přístupu do systému VIS obsahovaly také informace o odůvodnění tohoto přístupu;

9. přezkoumat seznam orgánů s přístupem do VIS a jejich práva pro přístup k údajům VIS s ohledem na jejich pravomoci a využití takových údajů v praxi;

10. s ohledem na velký počet správců údajů VIS ustanovených vnitrostátními předpisy a smluvními ustanoveními a na značný počet zapojených subjektů vyjasnit vztah mezi orgány zapojenými do postupu vydávání víz a orgány provádějícími zpracování údajů VIS, jakož i odpovědnost těchto orgánů za zpracování údajů;

11. zajistit, aby protokolové soubory VIS byly pravidelně analyzovány pro účely monitorování ochrany údajů v zájmu plného využívání uchovávaných protokolových souborů;

12. přijmout bezpečnostní plán pro VIS pokrývající fyzickou bezpečnost druhého střediska pro zpracování údajů i další bezpečnostní aspekty vnitrostátního informačního systému včetně systému N.VIS;

13. uvést do souladu dobu uchovávání protokolů u žádostí týkajících se VIS (zejména žádostí „Pobyt“ a „ZSE 6“) se lhůtami podle čl. 34 odst. 2 nařízení (ES) č. 767/2008 a článku 16 rozhodnutí Rady 2008/633/SVV;

**Schengenský Informační Systém II**

14. zajistit, aby správce údajů N.SIS II zavedl ústřední systém správy uživatelů umožňující účinnou vlastní kontrolu bez potřeby konzultovat protokoly u institucí, které jsou koncovými uživateli systému N.SIS II;

15. zajistit, aby protokolové soubory SIS byly pravidelně analyzovány pro účely monitorování ochrany údajů v zájmu plného využívání uchovávaných protokolových souborů;

16. zajistit automatizované oznamování událostí v oblasti bezpečnosti IT a činností vlastní kontroly ze strany správce údajů v zájmu dalšího zlepšení bezpečnosti;

17. zajistit, aby technická opatření zahrnovala také znemožnění používání zařízení nebo klíčů USB pomocí blokace veškerých portů USB u pracovních stanic SIS;

18. zvážit možnost proaktivního a pravidelného zapojení pověřence pro ochranu osobních údajů působícího v rámci ministerstva vnitra do kontroly zpracování údajů SIS a VIS prostřednictvím kontroly protokolů auditu;

19. zajistit, aby správce údajů SIS poskytoval úřadu pro ochranu osobních údajů profily

pracovníků všech orgánů s přístupem do systému SIS;

20. uvést do souladu dobu uchovávání protokolů u žádostí o přístup k údajům SIS s požadavky čl. 12 odst. 4 nařízení (ES) č. 1987/2006 a čl. 12 odst. 4 rozhodnutí Rady 2007/533/SVV;

21. zajistit, aby správce údajů SIS přijal v souladu s článkem 10 nařízení (ES) č. 1987/2006 a článkem 10 rozhodnutí Rady 2007/533/SVV bezpečnostní plán pro SIS;

22. zajistit, aby bylo opětovně posouzeno široké spektrum institucí s přístupem k údajům SIS II s cílem ujistit se, že k údajům mohou mít přístup pouze instituce, které jej potřebují s ohledem na své pravomoci a praktické potřeby;

**Povědomí veřejnosti**

23. zajistit, aby internetové stránky úřadu pro ochranu osobních údajů a policie poskytovaly informace o právech subjektů údajů v případě údajů VIS.

V Bruselu dne

*Za Radu*
*předseda/předsedkyně*