Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 декември 2021 г.
(OR. en)

14666/21

Междуинституционално досие:
2021/0392(NLE)

LIMITE

SCH-EVAL 158
DATAPROTECT 279
COMIX 605

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	1 декември 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 910 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от **Полша** на достиженията на правото от Шенген в областта на **защитата на данните**

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 910 final.

Приложение: COM(2021) 910 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.12.2021 г.
COM(2021) 910 final

2021/0392 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от Полша на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

* Distribution only on a ‘Need to know” basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions https://europa.eu/!db43PX

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013[1] за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с посочения регламент Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2014—2019 г.[2] и годишна програма за оценка за 2019 г.[3] с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген: управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на личните данни, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната и годишната програма в периода 3—8 март 2019 г. екип от експерти от държавите членки и от Комисията извърши оценка на прилагането от Полша на нормите на правото на Съюза в областта на защитата на личните данни. В изготвения от екипа доклад за оценка[4] са изложени направените от него констатации и оценки, в това число установените при оценката най-добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците. Настоящото предложение отразява тези препоръки.

В този контекст целта на настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка е да се гарантира, че Полша прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила във връзка със защитата на личните данни.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящите препоръки имат за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

---

[1] ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

[2] Решение за изпълнение C(2014) 3683 на Комисията от 18 юни 2014 г. за установяване на многогодишна програма за оценка за периода 2014—2019 г. в съответствие с член 5 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

[3] Решение за изпълнение C(2018) 7115 на Комисията от 31 октомври 2018 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2019 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

[4] C(2021)9100.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В съответствие с член 14, параграф 5 и член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета държавите членки дадоха положително становище относно доклада за оценка на заседанието на Комитета за Шенген на 6 август 2021 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не се прилага.

2021/0392 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2019 г. на прилагането от Полша на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген[5], и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 през 2019 г. беше извършена оценка с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на личните данни в Полша. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение C(2021)9100 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

(2) С оглед на резултатите от оценката е целесъобразно да се препоръчат на Полша някои корективни действия за отстраняване на установените недостатъци.

(3) Като добри практики се изтъкват по-специално националната правна уредба, която позволява на председателя на полския орган за защита на данните (ОЗД) да назначава независимо своите заместници, както и членовете на консултативния съвет; публичните изслушвания на кандидатите за председател на ОЗД в парламента, които се излъчват и по официалния канал на парламента в интернет; честият контрол на външните доставчици на услуги с участието на длъжностното лице по защита на данните и честите проверки на консулствата; ангажиментът за обучение и развитие на персонала, включително в областта на защитата на данните, за крайните потребители на националната част на Шенгенската информационна система (Н.ШИС) и служителите на бюрото SIRENE; мерките за сигурност, прилагани както в помещенията на центровете за данни, в които се намира Н.ШИС, така и в помещенията на националната визова информационна система (Н.ВИС).

(4) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген относно защитата на личните данни във връзка с Визовата информационна система (ВИС) и Шенгенската информационна система (ШИС), следва да се даде

[5] ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

приоритет на изпълнението на препоръки 11, 12, 13, 20, 21 и 22, както е посочено в настоящото решение.

(5) Съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 настоящото решение следва да бъде предадено на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки, а Полша следва, в срок от три месеца след приемането му, да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Полша следва:

Законодателство

1. да поясни изрично приложимостта на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните — ОРЗД) спрямо обработването на лични данни в Н.ВИС и Н.ШИС, когато е приложимо;

Орган за защита на данните

2. да гарантира, че член 174 от Закона за защита на данните от 2018 г. и член 106 от Закона за защита на данните в областта на правоприлагането от 2018 г., в който се определя максималният размер на разходите за дадена година, не ограничават бюджета на полския орган за защита на данните (ОЗД) под сумите, разпределени в държавния бюджет за дадена година;

3. да гарантира, че ОЗД планира и организира по-добре своите многобройни проверки на Н.ШИС II, за да гарантира, че се обхващат всички операции по обработване в Н.ШИС II и всички съответни субекти, както и че вследствие на проверките се извършва обстоен одит на Н.ШИС II съгласно предвиденото в член 44, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1987/2006;

4. да гарантира, че ОЗД извършва обстойна инспекция на Н.ВИС с оглед на цялостното изпълнение на своите задачи в съответствие с член 41, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 767/2008;

Права на субектите на данни

5. да гарантира, че статистическите данни на ОЗД, свързани с упражняването на правата на субектите на данни, са усъвършенствани и в тях се прави разграничение между жалбите и исканията, системата, за която се отнасят (ШИС или ВИС), предметът

им, както и видът на искането (корекция, заличаване, достъп);

6. да гарантира, че администраторът на лични данни прилага по-деен подход спрямо предоставянето на информация относно правата на субектите на данни във връзка с данните от ВИС;

7. да гарантира, че администраторът на лични данни в ШИС и ВИС (Полската национална полиция — Централният технически орган за националната информационна система (CTA NITS) публикува стандартни формуляри за искания за упражняване на правата на субектите на данни;

Визова информационна система

8. да гарантира, че записите за достъп до ВИС съдържат също информация относно основанието за този достъп;

9. да преразгледа списъка на органите с достъп до ВИС и техните права на достъп до данните във ВИС с оглед на техните компетенции и използването на тези данни на практика;

10. с оглед на множеството администратори на данни във ВИС, създадени с националните закони и договорни разпоредби, и предвид множеството участващи субекти, да изясни отношенията между органите, участващи в процеса на издаване на визи, и органите, обработващи данните във ВИС, както и отговорностите на тези органи при обработването на данните;

11. да гарантира, че с оглед на пълноценното използване на съхраняваните регистрационни файлове регистрационните файлове на ВИС се анализират редовно за целите на наблюдението на защитата на данните;

12. да приеме план за сигурност във връзка с ВИС, включващ физическата сигурност на второто място за съхранение на данни, както и други аспекти на информационната сигурност на националната информационна система, включително системата Н.ВИС;

13. да приведе срока на съхранение на регистрационните файлове за заявленията, свързани с ВИС (по-специално в приложенията Pobyt и ZSE 6), в съответствие със сроковете по член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 767/2008 и член 16 от Решение 2008/633/ПВР на Съвета;

Шенгенска информационна система II

14. да гарантира, че администраторът на данни на Н.ШИС II създава централна система за управление на потребителите, която дава възможност за ефективно самонаблюдение, без да е необходимо да се правят справки в регистрационните файлове на институциите, които са крайните ползватели на системата Н.ШИС II;

15. да гарантира, че с оглед на пълноценното използване на съхраняваните регистрационни файлове регистрационните файлове на ШИС се анализират редовно за целите на наблюдението на защитата на данните;

16. да осигури автоматично уведомяване за събития, свързани с информационната сигурност, и дейности по самонаблюдение на администратора на данни с цел по-нататъшно подобряване на сигурността;

17. да гарантира, че техническите мерки включват също блокиране на използването на USB устройства или памети, като блокира всички USB портове на работните станции на ШИС;

18. да обмисли активното и редовно участие на длъжностното лице по защита на данните (ДЛЗД) на Министерството на вътрешните работи в наблюдението на обработването на данни в ШИС и ВИС чрез мониторинг на одитните регистри;

19. да гарантира, че администраторът на данни в ШИС предоставя на ОЗД профилите на служителите на всички органи с достъп до ШИС;

20. да приведе срока на съхранение на регистрационните файлове в приложенията с достъп до данни в ШИС в съответствие със сроковете по член 12, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1987/2006 и член 12, параграф 4 от Решение 2007/533/ПВР на Съвета;

21. да гарантира, че в съответствие с член 10 от Регламент (ЕО) № 1987/2006 и член 10 от Решение 2007/533/ПВР на Съвета администраторът на данни в ШИС приема план за сигурност на ШИС;

22. да гарантира, че големият брой институции с достъп до данни в ШИС II ще бъде преразгледан, за да се гарантира, че достъп до данните могат да имат само институциите, които трябва да имат такъв достъп с оглед на своите компетентности и практически нужди;

Обществена информираност

23. да гарантира, че на уебсайтовете на ОЗД и на полицията се предоставя информация относно правата на субектите на данни във връзка с данните във ВИС.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател