

Bruxelles, 28 noiembrie 2019
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	28 noiembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1
Subiect:	Economia circulară în sectorul construcțiilor – Concluziile Consiliului (adoptate la 28 noiembrie 2019)

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind „Economia circulară în sectorul construcțiilor”, adoptate de Consiliu (Competitivitate) în cadrul reuniunii sale desfășurate la 28 noiembrie 2019.

Economia circulară în sectorul construcțiilor**Concluziile Consiliului**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND:

Concluziile Consiliului privind:

- Mai multă circularitate – tranziția către o societate durabilă¹
- 1. OBSERVĂ că jumătate din materiile prime ale Terrei sunt utilizate pentru construcții², că 40 % din consumul final de energie are loc pe parcursul duratei de exploatare a clădirilor,³ că carbonul încorporat aferent produselor pentru construcții reprezintă 10-20 % din cantitatea totală de carbon încorporat aferent clădirilor din UE⁴ și că deșeurile din construcții și demolări reprezintă o treime din deșeurile generate în Uniune⁵ și RECUNOAȘTE creșterea ponderii energiei încorporate în raport cu reducerea cererii de energie corespunzătoare duratei de exploatare a clădirilor;
- 2. RECUNOAȘTE marele potențial al utilizării mai eficiente a resurselor și al circularității producției, utilizării și tratării la sfârșitul ciclului de viață a materialelor și produselor pentru construcții;
- 3. SUBLINIAZĂ necesitatea unei tranziții, în conformitate cu Acordul de la Paris⁶, la o economie mai circulară și neutră din punct de vedere al impactului asupra climei în ceea ce privește aprovizionarea și fabricarea produselor pentru construcții, precum și utilizarea durabilă a acestora în lucrările de construcții;

¹ Documentul Consiliului 12791/19.

² Herczeg, McKinnon, Milios și alții (2014). „Resource efficiency in the building sector” (Utilizarea eficientă a resurselor în sectorul construcțiilor). Raport final către DG Mediu.

³ Cao, Dai & Liu (2016). „Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade” (Consolidarea situației consumului energetic la nivel mondial și tehnologiile de vârf pentru clădirile al căror consum de energie este egal cu zero în ultimul deceniu), *Energy and Buildings* (Energia și clădirile) 128: 198-213.

⁴ Material Economics, 2018 „Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation” (Economia circulară – o forță motrice pentru atenuarea schimbărilor climatice).

⁵ Eurostat (2019). Statistici privind deșeurile. Date disponibile la: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Waste_statistics/ro

⁶ Acord cuprins în [Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice](#) (CCONUSC), care se referă la [atenuarea emisiilor de gaze cu efect de seră](#) [adaptarea la schimbările climatice](#) și [finanțarea](#) acestora, semnat în 2016. Document disponibil online la adresa: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

4. OBSERVĂ că clădirile și infrastructurile existente formează o bancă de materiale care ar trebui exploatată;
5. SUBLINIAZĂ faptul că clădirile sunt principalul consumator de energie din Europa, că construcțiile generează un consum ridicat de materiale și emisii ridicate de dioxid de carbon și că întreținerea și renovarea clădirilor și a infrastructurilor existente, precum și noul proces circular de realizare a construcțiilor pot juca un rol în eforturile de realizare a unei tranziții verzi și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei;
6. RECUNOAȘTE potențialul pe care o economie circulară îl poate oferi pentru crearea de locuri de muncă și pentru economia UE, în ansamblu. Tranziția suplimentară către o economie circulară are potențialul de a genera până la 60 de milioane de noi locuri de muncă în întreaga lume în următoarele două decenii⁷. În UE, se estimează că sectorul construcțiilor va beneficia cel mai mult, cu posibilitatea adăugării a 6,5 milioane de noi locuri de muncă până în 2030⁸;
7. SUBLINIAZĂ importanța promovării și finanțării acțiunilor din domeniul cercetării, dezvoltării și inovării, precum și a promovării comercializării rezultatelor cercetării pentru a dezvolta produse și materiale pentru construcții mai durabile, inclusiv materiale reciclate, care, de exemplu, reduc impactul pe durata ciclului de viață al clădirilor, sporesc posibilitatea multiplicării ciclurilor de viață ale clădirilor, sporesc eficiența energetică, reduc sau absorb emisiile de dioxid de carbon;
8. ÎNDEAMNĂ Comisia să faciliteze circularitatea produselor pentru construcții la revizuirea Regulamentului (UE) nr. 305/2011 privind produsele pentru construcții (RPC) și să depună toate eforturile pentru a include caracteristicile esențiale corespunzătoare necesare în specificațiile tehnice (armonizate), astfel încât să se asigure că aceste produse respectă toate cerințele aplicabile prevăzute de RPC;

⁷ Organizația Internațională a Muncii, „A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe” (O tranziție echitabilă către un viitor durabil – Pașii următori pentru Europa), OIM-Bruxelles, Bruxelles, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre și D. Samaan, „Employment and the role of workers and employers in a green economy” (Ocuparea forței de muncă și rolul lucrătorilor și al angajatorilor într-o economie verde), în *Greening with Jobs - World Employment and Social Outlook 2018* (Impactul înverzirii asupra locurilor de muncă – Perspective sociale și asupra ocupării forței de muncă pentru 2018 la nivel mondial), 2018.

9. SUBLINIAZĂ mizele majore ale celei de a șaptea cerințe fundamentale aplicabile construcțiilor (BWR) pentru economia circulară și necesitatea ca BWR 7 să țină seama de specificitatea specificațiilor tehnice elaborate pentru declarația de mediu pentru produs și ÎNCURAJEAZĂ Comisia ca, împreună cu statele membre, să aibă în vedere standardele deja existente, în special EN 15804 și EN 15978, pentru a permite utilizarea datelor declarate pentru evaluarea performanțelor de mediu ale clădirilor;
10. SUBLINIAZĂ importanța facilitării furnizării de informații referitoare la performanță în ceea ce privește caracteristicile în legătură cu BWR 3 (Igienă, sănătate și mediu înconjurător) și BWR 7 (Utilizarea sustenabilă a resurselor naturale) din anexa I la RPC, inclusiv în ceea ce privește produsele pentru construcții care fac obiectul standardelor armonizate pentru produse, în cazul în care astfel de caracteristici lipsesc;
11. SUBLINIAZĂ caracterul voluntar al reutilizării produselor pentru construcții;
12. SUBLINIAZĂ importanța asigurării aspectelor legate de sănătate și siguranță ale unui produs pentru construcții și atunci când acesta este reutilizat sau produs din materiale reciclate; având în vedere în special posibilele contaminări, durabilitatea redusă și sustenabilitatea scăzută ale materialului reciclat sau reutilizat, precum și posibilitatea de a exclude reciclarea unor materiale în ceea ce privește utilizarea în domenii care implică igiena sau mediul;
13. SUBLINIAZĂ necesitatea sensibilizării prin acțiuni de consolidare a încrederii publicului larg în siguranța și calitatea produselor pentru construcții fabricate din materiale reciclate și ale produselor pentru construcții reutilizate, precum și prin acțiuni privind posibila utilizare a produselor respective;
14. RECUNOAȘTE că nu toate aspectele legate de reutilizarea și reciclarea produselor pentru construcții și materialelor pe care acestea le conțin pot fi soluționate în cadrul posibilei revizuirii a RPC și INVITĂ Comisia împreună cu statele membre și părțile interesate să elaboreze o politică pentru reutilizarea și reciclarea produselor și materialelor pentru construcții pe baza evaluării ciclului de viață și să integreze obiectivele și țintele în materie de durabilitate;

15. SUBLINIAZĂ importanța integrării în construcții a principiilor circularității, a abordării bazate pe ciclul de viață și a proiectării modulare prin dezvoltarea în continuare a unor instrumente și promovarea utilizării lor de către statele membre, cum ar fi cadrul de raportare Level(s)⁹, criteriile privind achizițiile publice verzi vizând lucrări de construcții¹⁰ și, acolo unde este fezabil, Protocolul UE de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări¹¹, precum și prin furnizarea de orientări pentru auditurile privitoare la deșeuri înainte de lucrările de demolare și renovare a clădirilor;
16. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să analizeze împreună cu statele membre aspecte precum:
- a) clarificarea relației dintre RPC și alte acte legislative ale UE, cum ar fi Directiva-cadru privind deșeurile (2008/98/CE¹²), inclusiv criteriile privind încetarea statutului de deșeu în ceea ce privește produsele și materialele pentru construcții reutilizabile recuperate din deșeurile de construcții;
 - b) clarificarea relației dintre legislația UE referitoare la produse, cum ar fi Directiva privind proiectarea ecologică (2009/125/CE¹³) și Regulamentul privind etichetarea energetică [Regulamentul (UE) 2017/1369¹⁴], pe de o parte, și RPC, pe de altă parte, în ceea ce privește cerințele pentru declarații;
 - c) clarificarea relației dintre legislația UE în materie de mediu, cum ar fi Directiva privind apa potabilă (98/83/CE¹⁵) și RPC, în vederea evitării unor posibile contradicții și probleme în punerea în aplicare;

⁹ Cadrul de raportare voluntară al Comisiei Europene pentru sustenabilitatea clădirilor.

Informații suplimentare: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

¹⁰ Criteriile Comisiei Europene privind achizițiile publice ecologice pentru proiectarea, construirea și managementul clădirilor de birouri. Document disponibil online la adresa:

https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/office_building_design/RO.pdf

¹¹ Propunerea Comisiei Europene de orientări fără caracter obligatoriu pentru industrie.

Document disponibil online la adresa: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_ro

¹² Astfel cum a fost modificată ultima dată.

¹³ Astfel cum a fost modificată ultima dată.

¹⁴ Astfel cum a fost modificat ultima dată.

¹⁵ Astfel cum a fost modificată ultima dată.

- d) clarificarea modului în care poate fi mai bine dezvoltată relația dintre legislația privind substanțele chimice, cum ar fi Regulamentul privind REACH [Regulamentul (CE) nr. 1907/2006¹⁶], și RPC;
- e) utilizarea mai consecventă a definițiilor și terminologiei existente pentru „reutilizare” și „reciclare” în RPC și în standardele conexe, pe de o parte, și utilizarea definițiilor și terminologiei pentru „valorificare” existente în legislația privind deșeurile, pe de altă parte;
- f) posibilitățile de facilitare a unor dispoziții privind o piață pentru materialele de înaltă calitate rezultate în urma reutilizării, în primul rând, apoi în urma reciclării;
- g) posibilitățile de facilitare a utilizării pe scară mai largă a elementelor structurale modulare și a produselor pentru construcții modulare;
- h) condițiile pentru crearea și finanțarea unor sisteme precum platformele digitale pentru comercializarea produselor reciclate sau reutilizate;
- i) digitalizarea ca instrument de facilitare a economiei circulare în domeniul construcțiilor;
- j) condițiile de promovare a unei evaluări a ciclului de viață al produselor pentru construcții, dacă este cazul;
- k) măsuri menite să limiteze surplusul de produse și materiale pentru construcții, care pot implica stimulente pentru preluarea de către operatorii economici a surplusului respectiv;

¹⁶ Astfel cum a fost modificat ultima dată.

- l) dispoziții de promovare a unei documentații (cum ar fi jurnalul la nivelul activității de construcții, care să includă pașaportul pentru produse sau materiale sau auditul pre-demolare) care să enumere toate produsele și materialele pentru construcții utilizate în lucrările de construcții pentru a permite trasabilitatea substanțelor sau a materialelor și pentru a crește nivelul de cunoaștere globală a conținutului unui produs pentru construcții și al lucrărilor de construcții; această colectare de date este esențială pentru dezvoltarea unor instrumente digitale precum Modelarea datelor privind clădirile (*Building Information Modelling – BIM*)¹⁷, managementul și reciclarea durabile pe termen lung ale clădirilor;
- m) dispoziții care să promoveze o alternativă pentru controlul producției în fabrică (CFP) în ceea ce privește produsele pentru construcții reutilizate, ținând seama, în același timp, de principiul „a gândi mai întâi la scară mică”;
17. RECUNOAȘTE eforturile depuse de statele membre pentru elaborarea de proiecte-pilot și INVITĂ Comisia să examineze posibilitățile de extindere a unor proiecte eficace și fezabilitatea acestora, având în vedere particularitățile diferitelor state membre;
18. INVITĂ statele membre să depună eforturi suplimentare pentru elaborarea și consolidarea foilor lor de parcurs și a strategiilor lor naționale în ceea ce privește o economie circulară în sectorul construcțiilor, ținând seama, după caz, de sistemele naționale de evaluare a clădirilor din punctul de vedere al performanțelor de dezvoltare durabilă, de sistemele referitoare la o economie circulară a clădirilor sau, în măsura în care acestea există, de specificațiile tehnice relevante din cadrul pieței interne a Uniunii Europene;
19. REAMINTEȘTE importanța principiilor unei mai bune reglementări ca o condiție prealabilă pentru existența unui mediu de reglementare adaptat exigențelor viitorului și bazat pe dovezi. În această privință, SUBLINIAZĂ rolul esențial al statelor membre și al părților interesate în etapa pregătitoare a posibilei revizuirii a RPC. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să consolideze coerența actelor legislative europene referitoare la produse.

¹⁷ Reprezentarea digitală a caracteristicilor fizice, funcționale și de altă natură ale unei clădiri sau ale unui spațiu construit.