

Bruksela, 28 listopada 2019 r.
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	28 listopada 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1
Dotyczy:	Gospodarka o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym – Konkluzje Rady (przyjęte 28 listopada 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Gospodarka o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym” przyjęte przez Radę (ds. Konkurencyjności) na posiedzeniu w dniu 28 listopada 2019 r.

Gospodarka o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym**– Konkluzje Rady –**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC:

konkluzje Rady pt.

– „Bardziej zamknięty obieg – przejście do zrównoważonego społeczeństwa”¹,

1. ZAUWAŻA, że połowa surowców Ziemi jest wykorzystywana do celów budowlanych², że 40% zużycia energii końcowej przypada na okres eksploatacji budynków³, że wbudowana emisja CO₂ pochodząca z wyrobów budowlanych stanowi 10–20% całkowitej wbudowanej emisji CO₂ pochodzącej z budynków w UE⁴ oraz że odpady z budowy i rozbiórki stanowią jedną trzecią odpadów wytwarzanych w Unii⁵; ODNOTOWUJE również rosnący udział energii wbudowanej w stosunku do coraz mniejszego zapotrzebowania na energię w odniesieniu do okresu eksploatacji budynków;
2. UZNAJE, że produkcja i wykorzystywanie materiałów i wyrobów budowlanych oraz postępowanie z nimi mają duży potencjał w zakresie intensyfikacji efektywnego gospodarowania zasobami i obiegu zamkniętego w produkcji;
3. PODKREŚLA potrzebę przejścia – zgodnie z porozumieniem paryskim⁶ – na neutralną dla klimatu i bardziej cyrkularną gospodarkę w dziedzinie pozyskiwania i produkowania wyrobów budowlanych oraz ich zrównoważonego wykorzystywania w pracach budowlanych;

¹ Dok. Rady 12791/19.

² Herczeg, McKinnon, Milios, i in. (2014). „Resource efficiency in the building sector” („Efektywne gospodarowanie zasobami w sektorze budowlanym”) Sprawozdanie końcowe dla DG ds. Środowiska.

³ Cao, Dai & Liu (2016). „Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade” („Stan zużycia energii w sektorze budowlanym na świecie a najnowocześniejsze technologie służące budynkom o zerowym zużyciu energii w ostatnim dziesięcioleciu”), *Energy and Buildings* 128: 198–213.

⁴ Material Economics, 2018 ‘Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation’ („Gospodarka o obiegu zamkniętym – potężna siła na rzecz łagodzenia zmiany klimatu”).

⁵ Eurostat (2019 r.). Statystyki dotyczące odpadów. Dostępne na stronie:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Waste_statistics/pl

⁶ Porozumienie w ramach [Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu](#) (UNFCCC) dotyczące [ograniczenia emisji gazów cieplarnianych](#), przystosowania się do [zmiany klimatu](#) i odnośnego [finansowania](#), podpisane w 2016 r. Dostępne na stronie internetowej: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

4. ZAUWAŻA, że istniejące budynki i infrastruktura tworzą bank materiałów, który należy wykorzystywać;
5. ZWRACA UWAGĘ na fakt, że budynki są największym konsumentem energii w Europie, że budownictwo charakteryzuje się wysoką materiałochłonnością i intensywnością emisji, jak również że utrzymanie i renowacja istniejących budynków i infrastruktury oraz nowe cyrkularne budownictwo mogą mieć istotne znaczenie w dążeniu do zapewnienia neutralnej dla klimatu transformacji ekologicznej;
6. UZNAJE, że gospodarka o obiegu zamkniętym może w istotnym stopniu przyczynić się do tworzenia miejsc pracy i ogólnego wzmocnienia gospodarki UE. Dalsze przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym może w ciągu najbliższych dwudziestu lat⁷ stworzyć nawet 60 mln miejsc pracy na całym świecie. Szacuje się, że w UE największe korzyści odniesie w tym względzie sektor budownictwa, w którym do 2030 r. może powstać 6,5 mln miejsc pracy⁸;
7. PODKREŚLA znaczenie propagowania i finansowania badań, rozwoju i innowacji, a także propagowania komercjalizacji wyników badań w celu opracowania bardziej zrównoważonych wyrobów i materiałów budowlanych, w tym materiałów pochodzących z recyklingu, które, przykładowo, zmniejszają wpływ cyklu życia budynków, zwiększają możliwość zwielokrotnienia cykli życia budynków, poprawiają efektywność energetyczną, zmniejszają emisje CO₂ lub pochłaniają CO₂;
8. WZYWA Komisję, aby przy okazji przeglądu rozporządzenia (UE) nr 305/2011 w sprawie wyrobów budowlanych ułatwiła zapewnienie obiegu zamkniętego wyrobów budowlanych oraz aby dołożyła wszelkich starań w celu uwzględnienia odpowiednich wymaganych zasadniczych charakterystyk w (zharmonizowanych) specyfikacjach technicznych, tak aby zapewnić, by takie wyroby spełniały wszystkie mające zastosowanie wymagania zawarte w rozporządzeniu w sprawie wyrobów budowlanych;

⁷ Międzynarodowa Organizacja Pracy, "A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe," („Sprawiedliwe przejście do zrównoważonej przyszłości – dalsze działania dla Europy”) ILO-Brussels, Bruksela, 2017 r.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre and D. Samaan, "Employment and the role of workers and employers in a green economy," („Zatrudnienie i rola pracowników i pracodawców w zielonej gospodarce”) w Greening with Jobs - World Employment and Social Outlook 2018, 2018 r.

9. **PODKREŚLA**, jak istotne jest podstawowe wymaganie dotyczące robót budowlanych (BWR) nr 7 dla gospodarki o obiegu zamkniętym oraz konieczność uwzględnienia w tym wymaganiu szczególnego charakteru specyfikacji technicznych stworzonych dla deklaracji środowiskowej wyrobu i **ZACHEĆCA** Komisję, by przeanalizowała – wspólnie z państwami członkowskimi – już istniejące normy, w szczególności normy EN 15804 i EN 15978, tak aby umożliwić korzystanie z danych zgłoszonych do oceny efektywności środowiskowej budynków;
10. **PODKREŚLA** znaczenie umożliwienia dostarczania informacji o właściwości użytkowej dotyczących charakterystyk w odniesieniu do BWR 3 (Higiena, zdrowie i środowisko) oraz BWR 7 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów naturalnych) w załączniku I do rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych, również w odniesieniu do wyrobów budowlanych objętych zharmonizowanymi normami dotyczącymi wyrobów, w przypadku braku takich charakterystyk;
11. **PODKREŚLA** dobrowolny charakter ponownego użycia wyrobów budowlanych;
12. **PODKREŚLA**, jak ważne jest zapewnienie uwzględniania aspektów zdrowia i bezpieczeństwa w odniesieniu do wyrobów budowlanych również wtedy, kiedy są one ponownie używane lub wytwarzane z materiałów pochodzących z recyklingu; w szczególności zważywszy na potencjalne zanieczyszczenia, mniejszy stopień zrównoważoności i mniejszą trwałość materiałów pochodzących z recyklingu lub ponownie używanych, a także możliwość wyłączenia recyklingu niektórych materiałów w odniesieniu do niektórych zastosowań związanych ze zdrowiem i środowiskiem;
13. **PODKREŚLA**, że należy zwiększać świadomość w tym względzie przez działania na rzecz podniesienia ogólnego zaufania społeczeństwa do bezpieczeństwa i jakości wyrobów budowlanych wytwarzanych z materiałów pochodzących z recyklingu oraz ponownie używanych wyrobów budowlanych, jak również przez działania w zakresie możliwości wykorzystania tych produktów;
14. **UZNAJE**, że nie wszystkie aspekty związane z ponownym użyciem i recyklingiem wyrobów budowlanych i materiałów w nich zawartych można rozwiązać samym ewentualnym przeglądem rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych; **ZWRACA SIĘ** w związku z tym do Komisji, aby opracowała – wraz z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami – politykę w zakresie ponownego użycia i recyklingu wyrobów budowlanych i materiałów budowlanych na podstawie oceny cyklu życia oraz aby uwzględniła w tym procesie cele ogólne i szczegółowe dotyczące zrównoważonego rozwoju;

15. **PODKREŚLA** znaczenie uwzględniania w budownictwie zasad obiegu zamkniętego, myślenia w kategoriach cyklu życia i projektowania modułowego przez dalsze rozwijanie przez państwa członkowskie takich narzędzi, jak Level(s)⁹, kryteria dotyczące zielonych zamówień publicznych dla prac budowlanych¹⁰ i unijny protokół w sprawie gospodarowania odpadami z budowy i rozbiórki¹¹, oraz promowanie korzystania z takich narzędzi – tam, gdzie jest to możliwe – a także opracowywanie wytycznych dotyczących audytu odpadów przed rozbiórką i renowacją budynków;
16. **ZACHĘCA** Komisję do zbadania wraz z państwami członkowskimi takich środków, jak:
- a) wyjaśnienie związku między rozporządzeniem w sprawie wyrobów budowlanych a innymi unijnymi aktami prawnymi, takim jak dyrektywa ramowa w sprawie odpadów (2008/98/WE¹²), w tym kryteria zniesienia statusu odpadu w odniesieniu do wyrobów budowlanych nadających się do ponownego wykorzystania oraz materiałów odzyskanych z odpadów budowlanych,
 - b) wyjaśnienie związku między unijnymi aktami prawnymi dotyczącymi wyrobów, takimi jak dyrektywa w sprawie ekoprojektu (2009/125/WE¹³) oraz rozporządzenie w sprawie etykietowania energetycznego (rozporządzenie (UE) 2017/1369¹⁴), a rozporządzeniem w sprawie wyrobów budowlanych, jeśli chodzi o wymogi dotyczące oświadczeń,
 - c) wyjaśnienie związku między unijnymi aktami prawnymi dotyczącymi środowiska, takimi jak dyrektywa w sprawie wody pitnej (98/83/WE¹⁵) a rozporządzeniem w sprawie wyrobów budowlanych, z myślą o uniknięciu ewentualnych sprzeczności i problemów we wdrażaniu odnośnego prawodawstwa,

⁹ Opracowane przez Komisję Europejską ramy dobrowolnej sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego charakteru budynków). Dalsze informacje:
<https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

¹⁰ Kryteria Komisji Europejskiej dotyczące zielonych zamówień publicznych dotyczących projektowania i konstruowania budynków biurowych oraz zarządzania takimi budynkami. Dostępne na stronie internetowej:

https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

¹¹ Propozycja Komisji Europejskiej w sprawie niewiążących wytycznych skierowana do odnośnego sektora. Dostępne na stronie internetowej:

https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_pl

¹² w wersji ostatnio zmienionej.

¹³ w wersji ostatnio zmienionej.

¹⁴ w wersji ostatnio zmienionej.

¹⁵ w wersji ostatnio zmienionej.

- d) wyjaśnienie sposobów lepszego powiązania aktów prawnych dotyczących chemikaliów, takich jak rozporządzenie REACH (rozporządzenie WE nr 1907/2006¹⁶) z rozporządzeniem w sprawie wyrobów budowlanych,
- e) bardziej konsekwentne stosowanie istniejących definicji i terminologii dotyczących „ponownego użycia” i „recyklingu” w rozporządzeniu w sprawie w sprawie wyrobów budowlanych i powiązanych norm z jednej strony, oraz stosowanie definicji i terminologii w odniesieniu do „odzysku” istniejących w aktach prawnych dotyczących odpadów, z drugiej strony,
- f) możliwości ułatwienia wprowadzania przepisów dotyczących rynku materiałów o wysokiej jakości pochodzących w pierwszym rzędzie z ponownego użycia, a następnie z recyklingu,
- g) możliwości ułatwienia szerszego stosowania modułowych elementów konstrukcyjnych i modułowych wyrobów budowlanych,
- h) warunki tworzenia i finansowania takich systemów, jak platformy cyfrowe do celów wprowadzania do obrotu wyrobów pochodzących z recyklingu i ponownie użytych,
- i) cyfryzacja jako narzędzie ułatwiające przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym w dziedzinie budownictwa,
- j) warunki sprzyjające, w stosownych przypadkach, ocenie cyklu życia wyrobów budowlanych,
- k) środki mające na celu ograniczenie nadwyżki wyrobów i materiałów budowlanych – może to obejmować zachęty dla podmiotów gospodarczych do ponownego przyjmowania takiej nadwyżki,

¹⁶ w wersji ostatnio zmienionej.

- l) przepisy wspierające prowadzenie dokumentacji (takiej jak dziennik prowadzony na poziomie prac budowlanych obejmujący paszport wyrobów lub materiałów lub audyt przed rozbiórką) w celu sporządzenia wykazu wszystkich wyrobów i materiałów budowlanych użytych podczas budowy, po to by umożliwić identyfikowanie substancji i materiałów oraz zwiększyć ogólną wiedzę na temat substancji i materiałów stosowanych w wyrobach budowlanych i podczas prac budowlanych, gromadzenie danych ma zasadnicze znaczenie dla opracowywania instrumentów cyfrowych, takich jak modelowanie informacji o budynku (Building Information Modelling – BIM)¹⁷, zrównoważone długoterminowe zarządzanie budynkami i rycykring,
 - m) przepisy promujące alternatywne rozwiązanie dla zakładowej kontroli produkcji ponownie użytych wyrobów budowlanych, również z uwzględnieniem zasady „najpierw myśl na małą skalę”;
17. ODNOTOWUJE prace podjęte przez państwa członkowskie w zakresie opracowywania projektów pilotażowych i ZWRACA SIĘ do Komisji o zbadanie możliwości rozszerzenia skutecznych projektów i przeanalizowania możliwości ich realizacji z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych państw członkowskich;
18. ZWRACA SIĘ do państw członkowskich, by podejmowały dalsze wysiłki na rzecz rozwijania i wzmacniania krajowych planów działania i strategii w odniesieniu do gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze budowlanym, przy uwzględnieniu, w stosownych przypadkach, krajowych systemów oceny w zakresie zrównoważonego budownictwa lub systemów gospodarki o obiegu zamkniętym dotyczących budynków lub odpowiednich specyfikacji technicznych w ramach rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, o ile takowe istnieją;
19. PRZYPOMINA, jak ważne są zasady lepszego stanowienia prawa, które stanowią warunek wstępny tworzenia ram regulacyjnych zachowujących aktualność i opartych na dowodach. W tym względzie PODKREŚLA kluczową rolę, jaką państwa członkowskie i zainteresowanych strony odgrywają na etapie przygotowawczym przed ewentualnym przeglądem rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych. ZACHĘCA Komisję do zwiększenia spójności europejskich przepisów dotyczących wyrobów.

¹⁷ Cyfrowe przedstawienie fizycznych, funkcjonalnych i innych właściwości budynku lub środowiska zbudowanego.