



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. november 28.
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. november 28.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1
Tárgy:	Az építőipari körforgásos gazdaság – A Tanács (2019. november 28-án elfogadott) következtetései

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az építőipari körforgásos gazdaságról szóló, a Tanács (Versenyképesség) 2019. november 28-i ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

Az építőipari körforgásos gazdaság**– A Tanács következtetései –**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE:

az alábbiakról szóló tanácsi következtetésekre:

– A körforgásos szemlélet erősítése – Átmenet egy fenntartható társadalom felé¹

1. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a föld nyersanyagkészletének felét építkezésre használják fel², hogy a végsőenergia-felhasználás 40 %-ára az épületek hasznos élettartama alatt kerül sor³, hogy az építési termékekhez kapcsolódó szürke energia az épületek összes szürke energiájának 10–20 %-át adja az EU-ban⁴, valamint hogy az építési és bontási hulladék az Unióban keletkező hulladék egyharmadát teszi ki⁵, továbbá NYUGTÁZZA, hogy a szürke energia egyre nagyobb részt képvisel az épületek hasznos élettartama alatti energiaigény csökkentésében;
2. ELISMERI, hogy az építési anyagok és termékek előállítása, felhasználása és végső ártalmatlanítása során nagy lehetőség nyílik a fokozott erőforrás-hatékonyságra és a körforgásosságra;
3. KIEMELI, hogy a Párizsi Megállapodással⁶ összhangban át kell állni a klímasemleges és erőteljesebben körforgásos gazdaságra az építési termékek beszerzése, előállítása, valamint az építési munkálatokban való fenntartható felhasználásuk terén;

¹ 12791/19 tanácsi dokumentum.

² Herczeg, McKinnon, Milios, et al. (2014). *Resource efficiency in the building sector*. Végleges jelentés a Környezetvédelmi Főigazgatóság számára.

³ Cao, Dai & Liu (2016). ” *Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade*”, Energy and Buildings 128: 198-213.

⁴ Material Economics, 2018 „Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation”

⁵ Eurostat (2019). A hulladékról szóló statisztikák. Elérhető a következő címen:

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation)

[explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation)

⁶ Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezményének (UNFCCC) keretében létrejött, 2016-ban aláírt egyezmény, amely az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésével, az

4. KIJELENTI, hogy a meglévő épületek és infrastruktúra olyan anyagkészletet jelentenek, amelyet ki kell aknázni;
5. RÁMUTAT, hogy az épületek Európa legnagyobb energiafogyasztói, hogy az építkezés rendkívül nagy anyagigényű és szén-dioxid-intenzitású, valamint hogy a meglévő épületek és infrastruktúra karbantartása és felújítása, továbbá az új, a körforgásosságot szem előtt tartó építkezés szerepet játszhat a klímasemleges és zöld átalakulásra való törekvésben;
6. ELISMERI, hogy a körforgásos gazdaság elősegítheti a munkahelyteremtést és általában is lehetőségeket rejt magában az uniós gazdaság számára. A körforgásos gazdaságra való további átállással akár 60 millió új munkahely jöhet létre világszerte a következő két évtizedben⁷. Az Unióban valószínűleg az építőipar járhat a legjobban, 2030-ig 6,5 millió új munkahely keletkezhet⁸;
7. HANGSÚLYOZZA, hogy fontos a kutatás, fejlesztés és innováció előmozdítása és finanszírozása, valamint a kutatási eredmények piaci hasznosításának előmozdítása a fenntarthatóbb építési termékek és anyagok kifejlesztése érdekében, ideértve az újrafeldolgozott anyagokat is, amelyek például csökkentik az épületeknek a teljes életciklusuk alatt kifejtett hatását, elősegítik az épületek többszörös életciklusának lehetőségét, fokozzák az energiahatékonyságot, csökkentik a szén-dioxid-kibocsátást vagy elnyelik a szén-dioxidot;
8. FELKÉRI a Bizottságot, hogy az építési termékekről szóló 305/2011/EU rendelet módosításakor segítse elő az építési termékek körforgásos jellegét, és tegyen meg mindent annak érdekében, hogy a (harmonizált) műszaki specifikációk tartalmazzák a megfelelő szükséges alapvető jellemzőket annak biztosítása céljából, hogy e termékek megfeleljenek az említett rendelet minden alkalmazandó követelményének;

éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodással és az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásával foglalkozik. Online elérhető a következő címen:
https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

⁷ Nemzetközi Munkaügyi Szervezet, „A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe” ILO-Brüsszel, Brüsszel, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre and D. Samaan, “Employment and the role of workers and employers in a green economy,” in *Greening with Jobs - World Employment and Social Outlook 2018*, 2018.

9. HANGSÚLYOZZA az építményekre vonatkozó 7. alapvető követelmény (BWR 7) kulcsfontosságú szerepét a körforgásos gazdaság szempontjából, valamint annak szükségességét, hogy a BWR 7 figyelembe vegye a környezetvédelmi terméknyilatkozat tekintetében meghatározott műszaki specifikációk egyedi jellegét, és arra ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal közösen vegye figyelembe a már létező szabványokat, mindenekelőtt az EN 15804 és az EN 15978 szabványt annak érdekében, hogy lehetővé váljon az épületek környezeti teljesítményének értékelése céljából bejelentett adatok felhasználása;
10. HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy lehetővé váljon a teljesítményre vonatkozó információk megadása az építési termékekről szóló rendelet I. mellékletében foglalt 3. és 7. alapvető követelményhez (BWR 3 – Higiénia, egészség és környezetvédelem, BWR 7 – A természeti erőforrások fenntartható használata) kapcsolódó jellemzők tekintetében, azokra az építési termékekre vonatkozóan is, amelyek a harmonizált termékszabványok hatálya alá tartoznak, amennyiben az említett jellemzők hiányoznak;
11. HANGSÚLYOZZA az építési termékek újrafelhasználásának önkéntes jellegét;
12. HANGSÚLYOZZA az építési termékek megfelelő egészségi és biztonsági jellemzői szavatolásának fontosságát akkor is, ha az építési terméket újrafelhasználják vagy újrafeldolgozott anyagból állítják elő; tekintettel különösen az újrafeldolgozott vagy újrafelhasznált anyagok esetleges szennyeződésére, csökkent fenntarthatóságára és csökkent tartósságára, valamint figyelembe véve annak lehetőségét is, hogy bizonyos anyagok újrafeldolgozása ne legyen engedélyezett egyes meghatározott, higiéniai és környezetvédelmi szempontból releváns felhasználási területeken;
13. HANGSÚLYOZZA a figyelemfelkeltés fontosságát, mégpedig olyan intézkedéseken keresztül, amelyek megerősítik az újrafeldolgozott anyagokból előállított és az újrafelhasznált építési termékek biztonsága és minősége iránti általános közbizalmat, illetve amelyek népszerűsítik az említett termékek felhasználási lehetőségeit;
14. TUDATÁBAN VAN ANNAK, hogy az építési termékek újrafelhasználásával és újrafeldolgozásával, valamint a termékekben előforduló anyagokkal kapcsolatos összes kérdés nem oldható meg kizárólag az építési termékekről szóló rendelet esetleges módosításával, ezért FELKÉRI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal és az érdekelt felekkel közösen dolgozzon ki az építési termékek és építőanyagok újrafelhasználására és újrafeldolgozására vonatkozó, életciklus-értékelésen alapuló stratégiát, és e stratégiába integrálja a fenntarthatósági célokat és célértékeket;

15. HANGSÚLYOZZA a körforgásos gazdaság elvei, az életciklus-szemlélet, valamint a moduláris tervezés építőipari ágazatba történő integrálásának fontosságát, olyan eszközök továbbfejlesztése és alkalmazásának előmozdítása révén, mint például a Level(s)⁹, az építkezésekre vonatkozó zöld közbeszerzési kritériumok¹⁰, valamint az építési és bontási hulladék kezelésére vonatkozó uniós protokoll¹¹, amennyiben alkalmazható, továbbá az épületek bontását és felújítását megelőző hulladékauditokra vonatkozó iránymutatások meghatározása révén;
16. SZORGALMAZZA, hogy a Bizottság a tagállamokkal közösen vizsgáljon meg olyan intézkedéseket, mint például:
- a) az építési termékekről szóló rendelet és más uniós jogszabályok – például a hulladék-keretirányelv (a 2008/98/EK irányelv¹²) – közötti összefüggés pontosítása, többek között az újrafelhasználható építési termékek és az építési hulladékból visszanyert anyagok esetében a hulladékstátusz megszűnésére vonatkozó kritériumok tekintetében,
 - b) a termékekkel kapcsolatos uniós jogszabályok, mint például a környezettudatos tervezésről szóló irányelv (a 2009/125/EK irányelv¹³) és az energiafogyasztási címkézési rendelet (az (EU) 2017/1369 rendelet¹⁴), valamint az építési termékekről szóló rendelet közötti összefüggés pontosítása a nyilatkozatokra vonatkozó követelmények tekintetében,
 - c) az uniós környezetvédelmi jogszabályok, mint például az ivóvíz-irányelv (a 98/83/EK irányelv¹⁵), valamint az építési termékekről szóló rendelet közötti összefüggés pontosítása az esetleges ellentmondások és végrehajtási nehézségek elkerülése céljából,

⁹ Az Európai Bizottságnak az épületek fenntarthatóságával kapcsolatos önkéntes adatszolgáltatási kerete. További információk:

<https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

¹⁰ Az Európai Bizottságnak az irodaépületek tervezésével, építésével és fenntartásával kapcsolatos zöld közbeszerzési kritériumai. Online elérhető a következő címen:

https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

¹¹ Az Európai Bizottság nem kötelező iránymutatási javaslata az ágazat számára. Online elérhető a következő címen: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en

¹² A legutóbb módosított változat.

¹³ A legutóbb módosított változat.

¹⁴ A legutóbb módosított változat.

¹⁵ A legutóbb módosított változat.

- d) annak pontosítása, hogy hogyan javítható az összefüggés a vegyi anyagokra vonatkozó jogszabályok – mint például a REACH-rendelet (az 1907/2006/EK rendelet¹⁶) – és az építési termékekről szóló rendelet között,
- e) egyrészt az „újrafelhasználás” és az „újrafeldolgozás” meglévő fogalommeghatározásainak és terminológiájának következetesebb használata az építési termékekről szóló rendeletben és a vonatkozó szabványokban, másrészt pedig a „hasznosítás”-nak a hulladékokra vonatkozó jogszabályokban foglalt fogalommeghatározásának és terminológiájának használata,
- f) lehetőségek az elsősorban újrafelhasználásból, illetve másodsorban újrafeldolgozásból származó, kiváló minőségű anyagok piacára vonatkozó rendelkezések elősegítésére,
- g) lehetőségek a moduláris szerkezeti elemek és a moduláris építési termékek szélesebb körű használatának elősegítésére,
- h) az olyan rendszerek létrehozásának és finanszírozásának feltételei, mint például az újrafeldolgozott és újrafelhasznált termékek forgalomba hozatalát segítő digitális platformok,
- i) a digitalizáció mint az építőipari körforgásos gazdaságot elősegítő eszköz,
- j) amennyiben alkalmazható, az építési termékek életciklus-értékelését előmozdító feltételek,
- k) az építési termékek és építőanyagok túlkínálatának csökkentésére irányuló intézkedések, amelyek magukban foglalhatnak olyan ösztönzőket is, amelyek a túlkínálat visszavételére ösztönzik a gazdasági szereplőket,

¹⁶ A legutóbb módosított változat.

- l) az olyan nyilvántartások létrehozását támogató rendelkezések (mint például az építkezésenként vezetett, a termékeket tartalmazó építési napló vagy anyagútlevél vagy bontás előtti audit), amelyek felsorolják az építkezés során felhasznált valamennyi építési terméket és építőanyagot, lehetővé téve ezáltal az egyes anyagok nyomon követhetőségét és az építési termékek és az építési munkálatok tartalmára vonatkozó átfogó ismeretek növelését; az ilyen adatok gyűjtése elengedhetetlen az olyan digitális eszközök fejlesztéséhez, mint például az épületinformáció-modellezés (BIM)¹⁷, illetve a fenntartható, hosszú távú épületfenntartás és újrafeldolgozás,
- m) az újrafelhasznált építési termékek üzemi gyártás-ellenőrzésének alternatíváját jelentő eljárásokat elősegítő rendelkezések, figyelembe véve a „gondolkozz először kicsiben” elvet is;
17. ELISMERI a tagállamok által a kísérleti projektek kidolgozása terén végzett munkát, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy vizsgálja meg a hatékony projektek felfuttatásának lehetőségeit, illetve megvalósíthatóságukat, figyelembe véve az egyes tagállamok sajátosságait;
18. FELKÉRI a tagállamokat, hogy tegyenek további erőfeszítéseket az építőipari körforgásos gazdaságra vonatkozó nemzeti ütemterveik és stratégiáik kidolgozása és megerősítése érdekében, figyelembe véve adott esetben a fenntartható építési rendszerekre vagy az építőipari körforgásos gazdaság rendszereire vonatkozó nemzeti értékelési mechanizmusokat, illetve az Európai Unió belső piacán belül meglévő vonatkozó műszaki specifikációkat, amennyiben léteznek ilyenek;
19. EMLÉKEZTET a jogalkotás minőségének javítására vonatkozó elvek fontosságára, mivel ezek tiszteletben tartása előfeltétele a hosszú távra szóló, tényeken alapuló szabályozási környezet kialakításának. E tekintetben HANGSÚLYOZZA a tagállamok és az érdekelt felek kulcsfontosságú szerepét az építési termékekről szóló rendelet esetleges felülvizsgálatának előkészítő szakaszában. a termékekkel kapcsolatos uniós jogszabályok koherenciájának fokozására ÖSZTÖNZI a Bizottságot.

¹⁷ Adott épület vagy épített környezet fizikai, funkcionális és egyéb jellemzőinek digitális bemutatása.