

Bruxelles, 28. studenoga 2019.
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	28. studenoga 2019.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1
Predmet:	Kružno gospodarstvo u građevinskom sektoru – Zaključci Vijeća (usvojeni 28. studenoga 2019.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o kružnom gospodarstvu u građevinskom sektoru koje je Vijeće (konkurentnost) usvojilo na sastanku održanome 28. studenoga 2019.

Kružno gospodarstvo u građevinskom sektoru

Zaključci Vijeća

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆAJUĆI NA:

Zaključke Vijeća pod naslovom

– Više kružnosti – prijelaz na održivo društvo¹

1. NAPOMINJE da se polovica sirovina na Zemlji upotrebljava u graditeljstvu², da se 40 % konačne potrošnje energije upotrebljava tijekom životnog vijeka zgrada³, da ugrađeni ugljik građevnih proizvoda predstavlja 10 – 20 % ukupnog ugrađenog ugljika zgrada u EU-u⁴ i da građevinski otpad i otpad od rušenja čine trećinu otpada u Uniji⁵ te PREPOZNAJE sve veći udio ugrađene energije u odnosu na smanjenje potražnje energije tijekom životnog vijeka zgrada;
2. PREPOZNAJE velik potencijal za poboljšanje učinkovitosti resursa i kružnosti proizvodnje i uporabe građevnih materijala i proizvoda te njihova zbrinjavanja na kraju životnog vijeka;
3. NAGLAŠAVA potrebu za prijelazom na gospodarstvo koje je klimatski neutralno i u većoj mjeri kružno kad je riječ o nabavi i proizvodnji građevnih proizvoda te njihovoj održivoj uporabi u građevinskim radovima, u skladu s Pariškim sporazumom⁶;

¹ Dokument Vijeća 12791/19.

² Herczeg, McKinnon, Milios et al. (2014.). Resource efficiency in the building sector (Učinkovitost resursa u građevinskom sektoru). Završno izvješće Glavnoj upravi za okoliš.

³ Cao, Dai i Liu (2016.). „Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade” (Stanje potrošnje energije zgrada u svijetu i najsuvremenije tehnologije za zgrade nulte energije u proteklom desetljeću), Energy and Buildings 128: 198.–213.

⁴ Material Economics, 2018. „Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation” (Kružno gospodarstvo – snažno sredstvo za ublažavanje klimatskih promjena).

⁵ Eurostat (2019.). Statistički podatci o otpadu. Dostupno na:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation

⁶ Sporazum unutar [Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime](#) (UNFCCC), u kojem je riječ o [ublažavanju emisija stakleničkih plinova](#) te [prilagodbi](#) i [financiranju](#) u vezi s njima, potpisan 2016. Dostupno na internetu:

https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

4. NAPOMINJE da postojeće zgrade i infrastruktura čine repozitorij materijala koji bi trebalo iskoristiti;
5. ISTIČE da su zgrade najveći potrošač energije u Europi, da je građevinarstvo izrazito materijalno intenzivno i proizvodi visoke razine emisija ugljika te da održavanje i obnova postojećih zgrada i infrastrukture, kao i nova kružna gradnja, mogu imati ulogu u nastojanju da se ostvari prijelaz na klimatski neutralno i zeleno gospodarstvo;
6. PREPOZNAJE potencijal koji kružno gospodarstvo može imati za otvaranje radnih mjesta i cjelokupno gospodarstvo EU-a. Daljnjim prijelazom na kružno gospodarstvo može nastati do 60 milijuna novih radnih mjesta u cijelom svijetu tijekom sljedeća dva desetljeća⁷. Procjenjuje se da će u EU-u građevinski sektor ostvariti najveće koristi, s obzirom na to da bi do 2030. moglo nastati 6,5 milijuna novih radnih mjesta⁸;
7. NAGLAŠAVA važnost promicanja i financiranja aktivnosti istraživanja, razvoja i inovacija te promicanja komercijalizacije rezultata istraživanja kako bi se razvili održiviji građevni proizvodi i materijali, među ostalim i reciklirani materijali kojima se, na primjer, smanjuje utjecaj zgrada tijekom njihova životnog ciklusa, povećava mogućnost višestrukih životnih ciklusa zgrada, povećava energetska učinkovitost, smanjuju emisije CO₂ ili apsorbira CO₂;
8. POTIČE Komisiju da pri reviziji Uredbe (EU) br. 305/2011 o građevnim proizvodima pospješi kružnost građevnih proizvoda te da učini sve što je u njezinoj moći da se u (usklađene) tehničke specifikacije uključe odgovarajuće potrebne ključne značajke kako bi se osiguralo da takvi proizvodi poštuju sve primjenjive zahtjeve Uredbe o građevnim proizvodima;

⁷ Međunarodna organizacija rada (ILO), „A just transition to a sustainable future – Next steps for Europe” (Pravedan prijelaz na održivu budućnost – daljnji koraci za Europu), ILO – Bruxelles, Bruxelles, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre i D. Samaan „Employment and the role of workers and employers in a green economy” (Zapošljavanje i uloga radnika i poslodavaca u zelenom gospodarstvu), Greening with Jobs – World Employment and Social Outlook 2018, 2018.

9. ISTIČE glavne implikacije temeljnog zahtjeva za građevine (BWR) 7 za kružno gospodarstvo te nužnost toga da se u BWR-u 7 uzme u obzir posebnost tehničkih specifikacija osmišljenih za deklaraciju ekološkog proizvoda te POTIČE Komisiju i države članice da razmotre izmjenu postojećih standarda, posebno EN 15804 i EN 15978, kako bi se omogućila uporaba podataka prijavljenih u svrhu procjene okolišne učinkovitosti zgrada;
10. NAGLAŠAVA kako je važno omogućiti dostavu informacija o učinkovitosti u vezi s karakteristikama povezanim s BWR-om 3 (higijena, zdravlje i okoliš) i BWR-om 7 (održiva uporaba prirodnih resursa) iz Priloga I. Uredbi o građevnim proizvodima, i za građevne proizvode obuhvaćene harmoniziranim normama za proizvode ako takve karakteristike nedostaju;
11. NAGLAŠAVA dobrovoljnu prirodu ponovne uporabe građevnih proizvoda;
12. ISTIČE važnost osiguravanja zdravstvenih i sigurnosnih aspekata građevnih proizvoda i kada se ponovno upotrebljavaju ili proizvode od recikliranog materijala, posebno uzimajući u obzir potencijalnu kontaminaciju, smanjenu održivost i smanjenu trajnost recikliranog ili ponovno upotrijebljenog materijala, te mogućnost isključivanja recikliranja nekih materijala za određene higijenske primjene i primjene relevantne za okoliš;
13. NAGLAŠAVA potrebu za podizanjem svijesti putem mjera za jačanje povjerenja javnosti u sigurnost i kvalitetu građevnih proizvoda izrađenih od recikliranih materijala i ponovno upotrijebljenih građevnih proizvoda te putem mjera za moguću uporabu tih proizvoda;
14. UVIĐA da se samo mogućom revizijom Uredbe o građevnim proizvodima ne mogu riješiti svi aspekti povezani s ponovnom uporabom i recikliranjem građevnih proizvoda i materijala koji se u njima nalaze te POZIVA Komisiju da s državama članicama i dionicima razvije politiku za ponovnu uporabu i recikliranje građevnih proizvoda i materijala na temelju procjene životnog ciklusa te da u to integrira ciljeve i podciljeve održivosti;

15. NAGLAŠAVA kako je važno u građevinarstvo integrirati načela cirkularnosti, promišljanja o životnom ciklusu i modularnog dizajna na način da se alati kao što su okvir Level(s)⁹, kriteriji za zelenu javnu nabavu za građevinske radove¹⁰ i Protokol EU-a za gospodarenje građevinskim otpadom i otpadom od rušenja¹¹, ako je to izvedivo, dodatno razrade i da se promiče njihova uporaba u državama članicama, kao i da se pruže smjernice za revizije otpada prije rušenja i obnove zgrada;
16. POTIČE Komisiju da s državama članicama razmotri mjere kao što su:
- a) pojašnjenje odnosa između Uredbe o građevnim proizvodima i drugog zakonodavstva EU-a, kao što je Okvirna direktiva o otpadu (2008/98/EZ¹²), što se odnosi i na kriterije za prestanak statusa otpada u pogledu građevnih proizvoda koji se mogu ponovno upotrijebiti i materijala oporabljenih iz građevinskog otpada,
 - b) pojašnjenje odnosa između zakonodavstva EU-a u vezi s proizvodima, kao što su Direktiva o ekološkom dizajnu (2009/125/EZ¹³) i Uredba o označivanju energetske učinkovitosti (Uredba (EU) 2017/1369¹⁴), i Uredbe o građevnim proizvodima kad je riječ o zahtjevima u pogledu podataka za deklaracije,
 - c) pojašnjenje odnosa između zakonodavstva EU-a o okolišu, kao što je Direktiva o vodi za piće (98/83/EZ¹⁵), i Uredbe o građevnim proizvodima kako bi se izbjegle moguće proturječnosti i problemi u provedbi,

⁹ Okvir Europske komisije za dobrovoljno izvješćivanje o održivosti zgrada. Dodatne informacije: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

¹⁰ Kriteriji Europske komisije za zelenu javnu nabavu u vezi s projektiranjem i izgradnjom poslovnih zgrada te upravljanjem njima. Dostupno na internetu: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

¹¹ Neobvezujući prijedlog smjernica Europske komisije za industriju. Dostupno na internetu: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en

¹² Kako je posljednji put izmijenjena.

¹³ Kako je posljednji put izmijenjena.

¹⁴ Kako je posljednji put izmijenjena.

¹⁵ Kako je posljednji put izmijenjena.

- d) pojašnjenje načina za bolje razvijanje odnosa između zakonodavstva o kemikalijama, kao što je Uredba REACH (Uredba EZ br. 1907/2006¹⁶), i Uredbe o građevnim proizvodima,
- e) dosljednija uporaba postojećih definicija i nazivlja za „ponovnu uporabu” i „recikliranje” u Uredbi o građevnim proizvodima i povezanim normama s jedne strane te uporaba definicija i nazivlja za „oporabu” koja postoji u zakonodavstvu o otpadu s druge strane,
- f) mogućnosti kojima se olakšavaju propisi za tržište visokokvalitetnih materijala nastalih ponajprije ponovnom uporabom, a zatim recikliranjem,
- g) mogućnosti kojima se olakšava šira uporaba modularnih konstrukcijskih elemenata i modularnih građevnih proizvoda,
- h) uvjeti za uspostavu i financiranje sustava kao što su digitalne platforme za stavljanje recikliranih i ponovno korištenih proizvoda na tržište,
- i) digitalizacija kao alat za pospješivanje kružnoga gospodarstva u građevinarstvu,
- j) uvjeti kojima se promiče procjena životnog ciklusa građevnih proizvoda, prema potrebi,
- k) mjere u cilju ograničavanja viška građevnih proizvoda i materijala, koje mogu obuhvaćati poticaje gospodarskim subjektima da uzmu takav višak natrag,

¹⁶ Kako je posljednji put izmijenjena.

- l) odredbe kojima se promiče dokumentiranje (kao što je očevidnik na razini građevinskih radova u kojem su obuhvaćeni proizvodi ili putovnica materijala ili revizija prije rušenja) s ciljem navođenja svih građevnih proizvoda i materijala koji se upotrebljavaju u građevinskim radovima kako bi se omogućila sljedivost tvari ili materijala i kako bi se povećalo opće poznavanje sadržaja građevnih proizvoda i građevinskih radova; to je prikupljanje podataka ključno za razvoj digitalnih instrumenata kao što su tehnologija *Building Information Modelling* (BIM)¹⁷, te za održivo dugoročno upravljanje zgradama i recikliranje,
 - m) odredbe kojima se promiče alternativno rješenje za tvorničku kontrolu proizvodnje za ponovno upotrijebljene građevne proizvode, uzimajući u obzir i načelo „počnimo od malih”;
17. PREPOZNAJE rad država članica usmjeren na razvoj pilot-projekata i POZIVA Komisiju da istraži mogućnosti proširenja učinkovitih projekata i njihovu izvedivost s obzirom na specifičnosti u različitim državama članicama;
18. POZIVA države članice da ulože dodatne napore u razvoj i jačanje nacionalnih planova i strategija u vezi s kružnim gospodarstvom u građevinskom sektoru, uzimajući u obzir nacionalne sustave ocjenjivanja za održivu gradnju ili sustave za kružno gospodarstvo zgrada, ako je primjenjivo, ili relevantne tehničke specifikacije unutarnjeg tržišta Europske unije ako postoje;
19. PODSJEĆA na važnost načelâ bolje regulative kao preduvjeta za regulatorno okruženje otporno na buduće promjene i utemeljeno na dokazima; u tom pogledu NAGLAŠAVA ključnu ulogu država članica i dionika u pripremnoj fazi moguće revizije Uredbe o građevnim proizvodima; POTIČE Komisiju da poboljša usklađenost europskog zakonodavstva u vezi s proizvodima.

¹⁷ Digitalni prikaz fizičkih, funkcionalnih i drugih značajki zgrade ili izgrađenog okruženja.