

Bruxelles, den 28. november 2019
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 28. november 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1

Vedr.: Cirkulær økonomi i byggesektoren

– Rådets konklusioner (vedtaget den 28. november 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om cirkulær økonomi i byggesektoren vedtaget af Rådet (konkurrenceevne) på samlingen den 28. november 2019.

Cirkulær økonomi i byggesektoren**Rådets konklusioner –**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

Rådets konklusioner om

– mere cirkularitet – omstilling til et bæredygtigt samfund¹,

1. BEMÆRKER, at halvdelen af jordens råstoffer anvendes til byggeri², at 40 % af det endelige energiforbrug anvendes i løbet af bygningers levetid³, at indlejret kulstof i byggevarer udgør 10-20 % af den samlede mængde indlejret kulstof i bygninger i EU⁴, og at bygge- og nedrivningsaffald udgør en tredjedel af det affald, der produceres i Unionen⁵, og ANERKENDER den stadig større betydning, som indlejret energi har for nedbringelsen af energibehovet i bygningers levetid;
2. ANERKENDER det store potentiale for øget ressourceeffektivitet og cirkularitet i forbindelse med fremstilling og anvendelse af byggematerialer og -varer og behandlingen heraf, når de er udtjent;
3. FREMHÆVER behovet for en omstilling i overensstemmelse med Parisaftalen⁶ til en klimaneutral og mere cirkulær økonomi i forbindelse med indkøb og fremstilling af byggevarer og deres bæredygtige anvendelse i bygværker;

¹ Rådets dok. 12791/19.

² Herczeg, McKinnon, Milios m.fl. (2014). Resource efficiency in the building sector. Endelig rapport til GD for Miljø.

³ Cao, Dai & Liu (2016). ” Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade”, Energy and Buildings 128: 198-213.

⁴ Material Economics, 2018 "Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation".

⁵ Eurostat (2019). Affaldsstatistik. Tilgængelig på: : https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation.

⁶ En aftale inden for rammerne af [De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer](#) (UNFCCC), der omhandler [modvirkning af drivhusgasemissioner](#), [tilpasning](#), og [finansiering](#), undertegnet i 2016. Tilgængelig online på: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf.

4. BEMÆRKER, at eksisterende bygninger og infrastruktur udgør en materialebank, som bør udnyttes;
5. PÅPEGER, at bygninger er den største enkeltstående energiforbruger i Europa, at byggeri er stærkt materiale- og kulstofintensivt, og at vedligeholdelse og renovering af eksisterende bygninger og infrastruktur og nyt cirkulært byggeri kan spille en rolle i bestræbelserne på at opnå en klimaneutral og grøn omstilling;
6. ANERKENDER det potentiale, som en cirkulær økonomi udgør for jobskabelse og EU's samlede økonomi. Den videre omstilling til en cirkulær økonomi har potentiale til at skabe op til 60 mio. nye arbejdspladser over hele verden i løbet af de næste to årtier⁷. I EU skønnes det, at byggesektoren vil få størst fordel heraf med en mulig tilførsel af 6,5 mio. nye arbejdspladser inden udgangen af 2030⁸;
7. UNDERSTREGER betydningen af at fremme og finansiere forsknings-, udviklings- og innovationsforanstaltninger samt fremme kommercialiseringen af forskningsresultater med henblik på at udvikle mere bæredygtige byggevarer og -materialer, herunder genanvendte materialer, som f.eks. nedbringer bygningers livscykluspåvirkning, forbedrer muligheden for flere livscyklusser for bygninger, øger energieffektiviteten, reducerer CO₂-emissioner eller absorberer CO₂;
8. OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen til at fremme cirkulariteten af byggevarer i forbindelse med revisionen af byggevareforordning (EU) nr. 305/2011 (byggevareforordningen) og til at gøre sit yderste for at medtage tilsvarende krævede væsentlige egenskaber i (harmoniserede) tekniske specifikationer for at sikre, at sådanne varer overholder alle gældende krav i byggevareforordningen;

⁷ Den Internationale Arbejdsorganisation, "A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe", ILO-Bruxelles, Bruxelles, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre and D. Samaan, "Employment and the role of workers and employers in a green economy," in Greening with Jobs - World Employment and Social Outlook 2018, 2018.

9. FREMHÆVER, hvor meget der er på spil for den cirkulære økonomi med det 7. grundlæggende krav til bygværker (BWR 7), og nødvendigheden af, at BWR 7 tager hensyn til den særlige beskaffenhed af de tekniske specifikationer, der er udformet til miljøvaredeklarationen, og TILSKYNDER Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at overveje de allerede eksisterende standarder, navnlig EN 15804 og EN 15978, for at gøre det muligt at anvende de data, der er angivet til vurdering af bygningers miljøpræstationer;
10. UNDERSTREGER betydningen af at muliggøre levering af ydeevneoplysninger vedrørende egenskaber i forbindelse med BWR 3 (hygiejne, sundhed og miljø) og BWR 7 (bæredygtig udnyttelse af naturressourcer) i bilag I til byggevareforordningen, også for byggevarer, der er omfattet af harmoniserede produktstandarder, hvor sådanne egenskaber mangler;
11. UNDERSTREGER den frivillige karakter af genbrug af byggevarer;
12. UNDERSTREGER betydningen af at sikre de sundheds- og sikkerhedsmæssige aspekter af en byggevare, også når den genbruges eller fremstilles af genanvendte materialer; navnlig med hensyn til eventuel forurening, mindre bæredygtighed og nedsat holdbarhed af det genanvendte eller genbrugte materiale og muligheden for at udelukke genanvendelse af visse materialer til bestemte hygiejniske og miljørelevante anvendelser;
13. UNDERSTREGER behovet for oplysning gennem foranstaltninger til styrkelse af offentlighedens tillid til sikkerheden og kvaliteten af byggevarer fremstillet af genanvendte materialer og af genbrugte byggevarer samt foranstaltninger vedrørende den mulige brug af disse varer;
14. ANERKENDER, at ikke alle aspekter vedrørende genbrug og genanvendelse af byggevarer og de materialer, som de indeholder, kan løses alene ved en eventuel revision af byggevareforordningen, og OPFORDRER Kommissionen til sammen med medlemsstaterne og interessenterne at udvikle en politik for genbrug og genanvendelse af byggevarer og -materialer baseret på en livscyklusvurdering og til at integrere bæredygtighedsmål og -delmål;

15. UNDERSTREGER betydningen af at integrere cirkularitetsprincipper, livscyklustankegang og modulopbygning i byggeriet ved at videreudvikle og fremme medlemsstaternes anvendelse af redskaber såsom Level(s)⁹, kriterier for grønne offentlige udbud af bygværker¹⁰ og EU's protokol for håndtering af bygge- og nedrivningsaffald¹¹, hvor det er muligt, og udstikke retningslinjer for affaldsaudits før nedrivning og renoveringsarbejder af bygninger;
16. OPFORDRER Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at undersøge foranstaltninger såsom:
- a) præcisering af forholdet mellem byggevareforordningen og anden EU-lovgivning, f.eks. affaldsrammedirektivet (2008/98/EF¹²), herunder kriterier for affaldsfasens ophør for så vidt angår genbrugelige byggevarer og -materialer, der nyttiggøres fra byggeaffald
 - b) præcisering af forholdet mellem produktrelateret EU-lovgivning, f.eks. direktivet om miljøvenligt design (2009/125/EF¹³) og forordningen om energimærkning (forordning (EU) 2017/1369¹⁴), og byggevareforordningen for så vidt angår krav om deklarationer
 - c) præcisering af forholdet mellem EU's miljølovgivning, f.eks. drikkevandsdirektivet (98/83/EF¹⁵), og byggevareforordningen med henblik på at undgå eventuelle uoverensstemmelser og problemer i forbindelse med gennemførelsen

⁹ Europa-Kommissionens frivillige rapporteringsramme for bygningers bæredygtighed. Yderligere oplysninger: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>.

¹⁰ Europa-Kommissionens kriterier for grønne offentlige udbud af design, opførelse og forvaltning af kontorbygninger. Tilgængelige online på: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm.

¹¹ Europa-Kommissionens ikkebindende forslag om retningslinjer for industrien. Tilgængeligt online på: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en.

¹² med seneste ændringer.

¹³ med seneste ændringer.

¹⁴ med seneste ændringer.

¹⁵ med seneste ændringer.

- d) præcisering af, hvordan forholdet mellem kemikalielovgivningen, f.eks. REACH (forordning (EF) nr. 1907/2006¹⁶), og byggevareforordningen kan udvikles bedre
- e) mere konsekvent anvendelse af eksisterende definitioner og terminologi for så vidt angår "genbrug" og "genanvendelse" i byggevareforordningen og tilknyttede standarder på den ene side og anvendelse af eksisterende definitioner og terminologi for så vidt angår "nyttiggørelse" i affaldslovgivningen på den anden side
- f) muligheder for at fremme bestemmelser med henblik på et marked for materialer af høj kvalitet, først og fremmest fra genbrug, dernæst fra genanvendelse
- g) muligheder for at fremme en mere udbredt anvendelse af modulopbyggede strukturelementer og modulopbyggede byggevarer
- h) betingelser for etablering og finansiering af systemer såsom digitale platforme til markedsføring af genanvendte og genbrugte produkter
- i) digitalisering som et redskab til at fremme den cirkulære økonomi inden for byggeri
- j) betingelser for at fremme en livscyklusvurdering af byggevarer, hvor det er relevant
- k) foranstaltninger til begrænsning af overskuddet af byggevarer og -materialer, hvilket kan omfatte incitamentter for de økonomiske aktører til at tage et sådant overskud tilbage

¹⁶ med seneste ændringer.

- l) bestemmelser til fremme af dokumentation (f.eks. en logbog på bygværksniveau, herunder et produkt- eller materialepas eller audit forud for nedrivning) for at få alle byggevarer og -materialer, der anvendes i bygværker, opført på en liste og dermed gøre det muligt at spore stoffer eller materialer og øge det overordnede kendskab til indholdet af en byggevare og et bygværk; denne indsamling af data er afgørende for udviklingen af digitale instrumenter såsom Building Information Modelling (BIM)¹⁷, bæredygtig langsigtet bygningsforvaltning og -genanvendelse
 - m) bestemmelser, der fremmer et alternativ til fabrikkens egen produktionskontrol (FPC) af genbrugte byggevarer, idet der også tages hensyn til tænk småt først-princippet;
17. ANERKENDER det arbejde, som medlemsstaterne har udført i forbindelse med udviklingen af pilotprojekter, og OPFORDRER Kommissionen til at undersøge mulighederne for at opskalere effektive projekter og deres gennemførlighed med hensyn til de forskellige medlemsstaters særlige forhold;
18. OPFORDRER medlemsstaterne til at gøre en yderligere indsats for at udvikle og styrke deres nationale køreplaner og strategier i forbindelse med en cirkulær økonomi i byggesektoren under hensyntagen til nationale vurderingssystemer for bæredygtigt byggeri eller bæredygtige systemer til en cirkulær økonomi for bygninger, hvor det er relevant, eller relevante tekniske specifikationer i Den Europæiske Unions indre marked i det omfang, at sådanne findes;
19. MINDER OM betydningen af bedre reguleringsprincipper som en forudsætning for fremtidssikrede og evidensbaserede reguleringsmæssige rammer; UNDERSTREGER i denne forbindelse den centrale rolle, som medlemsstaterne og interessenterne spiller i den forberedende fase af en eventuel revision af byggevareforordningen; OPFORDRER Kommissionen til at styrke sammenhængen i europæisk produktrelateret lovgivning.

¹⁷ Digital fremstilling af fysiske, funktionelle og andre egenskaber ved en bygning eller et bebygget miljø.