

**Brusel 28. listopadu 2019
(OR. en)**

14653/19

**ENT 265
MI 826**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	28. listopadu 2019
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1
Předmět:	Oběhové hospodářství ve stavebnictví – závěry Rady (přijaté dne 28. listopadu 2019)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o oběhovém hospodářství ve stavebnictví, které Rada pro konkurenceschopnost přijala na zasedání konaném dne 28. listopadu 2019.

Oběhové hospodářství ve stavebnictví

– závěry Rady –

RADA EVROPSKÉ UNIE

PŘIPOMÍNÁJÍC:

závěry Rady s názvem:

– Větší oběhovost – přechod k udržitelné společnosti¹

1. KONSTATUJE, že polovina surovin na Zemi se používá pro účely stavebnictví², že 40 % konečné spotřeby energie se použije během doby životnosti budov³, že svázaný uhlík z výroby stavebních výrobků představuje 10–20 % celkového svázaného uhlíku v budovách v EU⁴ a že odpad ze stavebnictví a demolice tvoří třetinu odpadu vyprodukovaného v Unii⁵, a JE SI VĚDOMA toho, že podíl svázané energie se s ohledem na snížení energetické náročnosti budov v průběhu doby jejich životnosti zvyšuje;
2. UZNÁVÁ, že existuje velký potenciál pro zlepšení účinného využívání zdrojů a oběhovosti výroby a využívání stavebních materiálů a výrobků a jejich zpracování na konci jejich životního cyklu.
3. ZDŮRAŽŇUJE, že je v souladu s Pařížskou dohodou⁶ nezbytné přejít ke klimaticky neutrálnímu a více oběhovému hospodářství v rámci zajišťování stavebních výrobků a jejich výroby a udržitelného využívání při stavebních pracích;

¹ Dokument Rady 12791/19.

² Herczeg, McKinnon, Milios, et al. (2014). *Resource efficiency in the building sector (Účinné využívání zdrojů ve stavebnictví)*. Závěrečná zpráva pro GR pro životní prostředí.

³ Cao, Dai & Liu (2016). „Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade“ (Celosvětová situace v oblasti spotřeby energie v budovách a nejmodernější technologie pro budovy s nulovou spotřebou energie během uplynulého desetiletí), časopis *Energy and Buildings* č. 128: s. 198–213.

⁴ Konzultační společnost Material Economics, 2018 – „The Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation“ (Oběhové hospodářství – mocný faktor z hlediska zmírňování změny klimatu).

⁵ Eurostat (2019). *Waste Statistics (Statistické údaje týkající se odpadů)*. K dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation.

⁶ Dohoda v rámci [Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu](#) (UNFCCC) zabývající se [snížením emisí skleníkových plynů](#), [přizpůsobováním se změně klimatu](#) a [financováním](#), jež byla podepsána v roce 2016. K dispozici on-line na adrese: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf.

4. KONSTATUJE, že stávající budovy a infrastruktura představují zásobárnu materiálů, kterou je třeba využít;
5. ZDŮRAZŇUJE, že budovy jsou největším spotřebitelem energie v Evropě, že stavebnictví je z hlediska materiálů a uhlíku vysoce náročným odvětvím a že údržba a renovace stávajících budov a infrastruktury, jakož i nové oběhové stavebnictví mohou v rámci úsilí o klimaticky neutrální a ekologickou transformaci hrát svou úlohu;
6. JE SI VĚDOMA potenciálu, který může oběhové hospodářství představovat pro tvorbu pracovních míst a celkovou ekonomiku EU. Další transformace směrem k oběhovému hospodářství může v příštích dvou desetiletích vést v celosvětovém měřítku k vytvoření až 60 milionů nových pracovních míst⁷. Podle odhadů by se to v rámci EU projevilo nejpriznivěji ve stavebnictví, v němž by do roku 2030 mohlo vzniknout dalších 6,5 milionu nových pracovních míst⁸;
7. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité podporovat a financovat opatření v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, jakož i uvádění výsledků výzkumu na trh s cílem vyvinout udržitelnější stavební výrobky a materiály, včetně recyklovaných materiálů, které například snižují dopad budov v průběhu jejich životního cyklu, posilují možnost většího počtu životních cyklů budov, zvyšují energetickou účinnost, snižují emise CO₂ nebo pohlcují CO₂;
8. NALÉHAVĚ VYZÝVÁ Komisi, aby při revizi nařízení (EU) č. 305/2011 o stavebních výrobcích usnadnila oběhovost stavebních výrobků a učinila maximum pro zahrnutí odpovídajících nezbytných základních vlastností do (harmonizovaných) technických specifikací s cílem zajistit, aby tyto výrobky splňovaly všechny platné požadavky uvedeného nařízení;

⁷ Mezinárodní organizace práce, „A just transition to a sustainable future – Next steps for Europe“ (Spravedlivý přechod k udržitelné budoucnosti – další kroky pro Evropu), ILO-Brussels, Brusel, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre and D. Samaan, „Employment and the role of workers and employers in a green economy“ (Zaměstnanost a úloha pracovníků a zaměstnavatelů v rámci zelené ekonomiky) v publikaci *Greening with Jobs – World Employment and Social Outlook 2018 (Ekologizace a pracovní místa – Světový výhled v oblasti zaměstnanosti a sociální oblasti na rok 2018)*, 2018.

9. ZDŮRAZŇUJE, že pro oběhové hospodářství má velký význam základní požadavek na stavby č. 7 a že je nezbytné, aby tento požadavek zohledňoval zvláštní charakter technických specifikací určených pro prohlášení o environmentálním dopadu výrobku, a VYBÍZÍ Komisi, aby spolu s členskými státy brala ohled na již existující normy, zejména normy EN 15804 a EN 15987, s cílem umožnit, aby byly údaje uvedené v prohlášení využívány k posouzení vlivu budov na životní prostředí;
10. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité umožnit, aby byly informace o vlivu na životní prostředí, pokud jde o vlastnosti související se základním požadavkem na stavby č. 3 (Hygiena, ochrana zdraví a životní prostředí) a základním požadavkem na stavby č. 7 (Udržitelné využívání přírodních zdrojů) uvedenými v příloze I nařízení o stavebních výrobcích, poskytovány rovněž v případě stavebních výrobků, na něž se vztahují harmonizované normy pro výrobky, v nichž tyto vlastnosti uvedeny nejsou;
11. PODTRHUJE, že opětovné použití stavebních výrobků je dobrovolné povahy;
12. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zajistit zdravotní a bezpečnostní aspekty stavebního výrobku rovněž při jeho opětovném použití nebo výrobě z recyklovaného materiálu, a vzít přitom v úvahu zejména potenciální kontaminace, sníženou udržitelnost a omezenou trvanlivost recyklovaného nebo opětovně použitého materiálu, jakož i možnost vyloučit recyklaci některých materiálů pro určité hygienické a environmentálně relevantní aplikace;
13. PODTRHUJE, že je nezbytné zvyšovat povědomí prostřednictvím opatření ke zvýšení důvěry široké veřejnosti v bezpečnost a kvalitu stavebních výrobků vyrobených z recyklovaných materiálů a opětovně použitých stavebních výrobků, jakož i prostřednictvím opatření týkajících se možných způsobů využití těchto výrobků;
14. UZNÁVÁ, že pouze případnou revizí nařízení o stavebních výrobcích nelze vyřešit všechny aspekty týkající se opětovného použití a recyklace stavebních výrobků a materiálů, jež obsahují, a VYZÝVÁ Komisi spolu s členskými státy a zainteresovanými stranami, aby vypracovaly politiku pro opětovné použití a recyklaci stavebních výrobků a materiálů založenou na posouzení celého životního cyklu a aby do ní začlenily hlavní a dílčí cíle týkající se udržitelnosti;

15. ZDŮRAZŇUJE, že v rámci stavebnictví je důležité začleňovat zásady oběhovosti, zohledňování celého životního cyklu a modulárního designu tím, že se dále propracují nástroje, jako jsou rámec Level(s)⁹, kritéria zelených veřejných zakázek pro stavební práce¹⁰ a protokol EU pro nakládání se stavebním a demoličním odpadem¹¹, a že se bude v rámci možností podporovat využívání těchto nástrojů ze strany členských států, jakož i tím, že budou poskytnuty pokyny pro audity týkající se odpadů prováděné před demolicí a renovací budov;
16. VYBÍZÍ Komisi, aby spolu se členskými státy prozkoumala možnost přijetí opatření, jako jsou například:
- a) vyjasnění vztahu mezi nařízením o stavebních výrobcích a dalšími právními předpisy EU, jako je rámcová směrnice o odpadech (2008/98/ES¹²), včetně kritérií pro určení toho, kdy odpad přestává být odpadem, pokud jde o opětovně použitelné stavební výrobky a materiály získané ze stavebního odpadu,
 - b) vyjasnění vztahu mezi právními předpisy EU týkajícími se výrobků, jako je směrnice o ekodesignu (2009/125/ES¹³) a nařízení o označování energetickými štítky (nařízení (EU) 2017/1369¹⁴), a nařízením o stavebních výrobcích, pokud jde o požadavky na prohlášení,
 - c) vyjasnění vztahu mezi právními předpisy EU týkajícími se životního prostředí, jako je směrnice o pitné vodě (98/83/ES¹⁵), a nařízením o stavebních výrobcích s cílem zamezit případným rozporům a problémům při provádění,

⁹ Dobrovolný rámec Evropské komise pro podávání zpráv o udržitelnosti budov. Další informace: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>.

¹⁰ Kritéria Evropské komise pro zelené veřejné zakázky na projektování, výstavbu a správu kancelářských budov. K dispozici on-line na adrese: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm.

¹¹ Návrh nezávazných pokynů pro dané odvětví vypracovaný Evropskou komisí. K dispozici on-line na adrese: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en.

¹² V platném znění.

¹³ V platném znění.

¹⁴ V platném znění.

¹⁵ V platném znění.

- d) vyjasnění toho, jak je možné lépe propracovat vztah mezi právními předpisy týkajícími se chemických látek, jako je nařízení REACH (nařízení (ES) č. 1907/2006¹⁶), a nařízením o stavebních výrobcích,
- e) konzistentnější používání stávajících definic a terminologie pro „opětovné použití“ a „recyklaci“ v nařízení o stavebních výrobcích a souvisejících normách na jedné straně a používáním definic a terminologie pro „využití“ používaných v právních předpisech o odpadech na straně druhé,
- f) možnosti, jak usnadnit zajištění trhu pro vysoce kvalitní materiály získané v první řadě z opětovného použití a až poté z recyklace,
- g) možnosti, jak usnadnit širší využívání modulárních strukturálních prvků a modulárních stavebních výrobků,
- h) podmínky pro vytvoření a financování systémů, jako jsou digitální platformy pro uvádění recyklovaných a opětovně použitých výrobků na trh,
- i) digitalizace jako nástroj pro snadnější vybudování oběhového hospodářství v oblasti stavebnictví,
- j) podmínky, které budou v relevantních případech podporovat posuzování životního cyklu stavebních výrobků,
- k) opatření zaměřená na omezení přebytků stavebních výrobků a materiálů, jež mohou zahrnovat pobídky pro hospodářské subjekty k tomu, aby tyto přebytky zpětně odebíraly,

¹⁶ V platném znění.

- l) ustanovení, která budou podporovat vedení dokumentace (jako je deník stavebních prací zahrnující pas výrobků nebo stavebních materiálů nebo předdemoliční audit), v níž budou uvedeny všechny stavební výrobky a materiály použité při stavebních pracích s cílem umožnit sledovatelnost látek nebo materiálů a zvýšit celkové znalosti o obsahu stavebního výrobku a stavebních pracích; shromažďování těchto údajů má zásadní význam pro vytvoření digitálních nástrojů, jako je informační model budov (BIM)¹⁷, udržitelná dlouhodobá správa budov a recyklace,
 - m) ustanovení, která budou podporovat alternativu k řízení výroby v případě opětovně použitých stavebních výrobků, a to i s přihlédnutím k zásadě „zelenou malým a středním podnikům“;
17. UZNÁVÁ práci vykonanou členskými státy při vyvíjení pilotních projektů a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnosti zvýšení míry realizace efektivních projektů a jejich proveditelnost z hlediska specifických podmínek v různých členských státech;
18. VYZÝVÁ členské státy, aby vyvinuly další úsilí při vypracovávání a posilování svých vnitrostátních plánů a strategií týkajících se oběhového hospodářství ve stavebnictví a zohlednily přitom vnitrostátní systémy pro posuzování udržitelných budov nebo případné systémy pro oběhové hospodářství v odvětví stavebnictví či relevantní technické specifikace v rámci vnitřního trhu Evropské unie, pokud existují;
19. PŘIPOMÍNÁ, že zásady zdokonalení tvorby právních předpisů jsou důležitým předpokladem pro zajištění fakticky podloženého právního prostředí, které obstojí i v budoucnu. V tomto ohledu ZDŮRAŽŇUJE klíčovou úlohu členských států a zainteresovaných stran v rámci přípravné fáze případné revize nařízení o stavebních výrobcích. VYBÍZÍ Komisi, aby zvýšila koherenci evropských právních předpisů týkajících se výrobků.

¹⁷ Digitální znázornění fyzických, funkčních a dalších vlastností budovy nebo zastavěného prostředí.