



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 ноември 2019 г.
(OR. en)

14653/19

ENT 265
MI 826

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 28 ноември 2019 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 13814/19 ENT 246 MI 772 + COR 1

Относно: Кръговата икономика в строителния сектор

— заключения на Съвета (приети на 28 ноември 2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно кръговата икономика в строителния сектор, приети от Съвета (конкурентоспособност) на заседанието му от 28 ноември 2019 г.

Кръговата икономика в строителния сектор

Заклучения на Съвета

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ:

Заклученията на Съвета, озаглавени:

– „Повече кръговост – преход към устойчиво общество“¹

1. ОТБЕЛЯЗВА, че половината от суровините на Земята се използват в строителството², 40% от крайното енергопотребление се използва по време на експлоатационния живот на сградите³, че инкорпорираните емисии на строителните продукти представляват 10—20% от общите инкорпорирани емисии на сградите в ЕС⁴ и че отпадъците от строителство и разрушаване представляват една трета от отпадъците, генерирани в Съюза⁵, и ОТЧИТА нарастващия дял на оползотворената енергия по отношение на намаляването на енергийните потребности при експлоатацията на сградите;
2. ПРИЗНАВА големия потенциал на производството, използването и третирането на излезлите от употреба строителни материали и продукти за подобряването на ресурсната ефективност и кръговост;
3. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от преход в съответствие с Парижкото споразумение⁶ към неутрална по отношение на климата и по-кръгова икономика в снабдяването и производството на строителни продукти и тяхното устойчиво използване в строителството;

¹ Документ 12791/19 на Съвета.

² Herczeg, McKinnon, Milios, et al. (2014). Resource efficiency in the building sector. Окончателен доклад до ГД „Околна среда“.

³ Cao, Dai & Liu (2016). ” Building energy-consumption status worldwide and the state-of-the-art technologies for zero-energy buildings during the past decade”, Energy and Buildings 128: 198-213.

⁴ Material Economics, 2018 ‘Circular Economy – A Powerful Force for Climate Mitigation’

⁵ Евростат (2019 г.). Waste Statistics. Достъпна на: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics#Total_waste_generation

⁶ Споразумение в рамките на Рамковата конвенция на Обединените нации по изменение на климата (РКООНИК), подписано през 2016 г., насочено към намаляване на емисиите на парникови газове, смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към него и финансиране. Достъпно на: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

4. ОТБЕЛЯЗВА, че съществуващият сграден фонд и инфраструктура съставляват съвкупност от материали, които трябва да се използват;
5. ИЗТЪКВА, че сградите са най-големият потребител на енергия в Европа, че строителството е много материалоемка дейност, с голям въглероден интензитет, както и че поддръжката и ремонтът на съществуващия сграден фонд и инфраструктура и новите сгради, изградени съобразно принципите на кръговостта, могат да играят роля в усилията за постигане на неутрален по отношение на климата и екологичен преход;
6. ОТЧИТА потенциала, който кръговата икономика може да предложи за създаването на работни места и за икономиката на ЕС като цяло. Продължаването на прехода към кръгова икономика има потенциал да генерира до 60 млн. нови работни места в световен мащаб през следващите две десетилетия⁷. Според прогнозите строителният сектор в ЕС ще извлече най-голяма полза, с евентуалното разкриване на допълнителни 6,5 млн. нови работни места до 2030 г.⁸;
7. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се насърчават и финансират научноизследователските, развойните и иновационните дейности и да се стимулира пазарната реализация на резултатите от научните изследвания с оглед на разработването на по-устойчиви строителни продукти и материали, включително рециклирани материали, които, например, намаляват въздействието на жизнения цикъл на сградите, повишават възможността за множество жизнени цикли на сградите, увеличават енергийната ефективност, намаляват емисиите на CO₂ или абсорбират CO₂;
8. НАСТОЙЧИВО ПРИЗОВАВА Комисията да улесни постигането на кръговост на строителните продукти при преразглеждането на Регламент (ЕС) № 305/2011 за строителните продукти и да направи всичко възможно, за да включи съответните основни характеристики в (хармонизираните) технически спецификации, така че да се гарантира, че тези продукти отговарят на всички приложими изисквания на Регламента за строителните продукти;

⁷ International Labour Organization, „A just transition to a sustainable future - Next steps for Europe“, ILO-Brussels, Brussels, 2017.

⁸ G. Montt, J. Capaldo, M. Esposito, M. Harsdorff, N. Maitre и D. Samaan, „Employment and the role of workers and employers in a green economy,“ в Greening with Jobs - World Employment and Social Outlook 2018, 2018.

9. ПОДЧЕРТАВА голямото значение за кръговата икономика на седмото основно изискване към строежите (ОИС 7), както и необходимостта в ОИС 7 да бъдат отчетени особеностите на техническите спецификации, разработени за екологичната декларация за продукта, и НАСЪРЧАВА Комисията, съвместно с държавите членки, да разгледа вече съществуващите стандарти, по-специално EN 15804 и EN 15978, за да се осигури възможност за използване на данните, декларирани за оценката на екологичните характеристики на сградите;
10. ИЗТЪКВА, че е важно да се гарантира предоставянето на информация за характеристиките по отношение на характеристиките, свързани с ОИС 3 (Хигиена, здраве и околна среда) и ОИС 7 (Устойчиво използване на природните ресурси) в приложение I към Регламента за строителните продукти, също и за строителни продукти, обхванати от стандартите за хармонизиране, при които липсват такива характеристики;
11. ПОДЧЕРТАВА доброволния характер на повторното използване на строителните продукти;
12. ИЗТЪКВА, че е важно аспектите на строителните продукти, свързани със здравето и безопасността, да бъдат обезпечени, също и когато продуктите се използват повторно или се произвеждат от рециклирани материали; особено като се имат предвид потенциалните замърсявания, намалената устойчивост и намалената трайност на рециклираните или повторно използваните материали, както и възможността да не се допуска рециклирането на някои материали за определени хигиенни и свързани с околната среда приложения;
13. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от повишаване на осведомеността чрез действия за укрепване на доверието на широката общественост в безопасността и качеството на строителните продукти, произведени от рециклирани материали, и на повторно използвани строителни продукти, както и чрез действия за разясняване на възможната употреба на тези продукти;
14. ОТЧИТА, че не всички аспекти, свързани с повторното използване и рециклиране на строителни продукти и съдържащите се в тях материали, могат да бъдат разрешени само чрез евентуалното преразглеждане на Регламента за строителните продукти и ПРИКАНВА Комисията, съвместно с държавите членки и заинтересованите страни, да разработи политика за повторното използване и рециклиране на строителни продукти и материали, въз основа на оценка на жизнения цикъл, и да интегрира целите и подцелите за устойчивост.

15. ИЗТЪКВА, че е важно принципите за кръговост, концепцията за жизнения цикъл и модулното проектиране да бъдат интегрирани в строителството чрез по-нататъшното разработване и насърчаване на държавите членки да използват инструменти като рамката Level(s)⁹, Критериите за зелени обществени поръчки за строителни работи¹⁰ и Протокола на ЕС за управление на отпадъците от строителство и разрушаване¹¹, където е целесъобразно, и предоставянето на насоки за извършване на одити на отпадъците преди дейности по разрушаване и реконструкция на сгради;
16. Насърчава Комисията, съвместно с държавите членки, да обмисли предприемането на мерки, насочени към:
- а) изясняване на връзката между Регламента за строителните продукти и други законодателни актове на ЕС, като например Рамковата директива за отпадъците (2008/98/ЕО¹²), включително критериите за това кога даден отпадък престава да бъде отпадък по отношение на събрани отпадъчни строителни продукти и материали, които могат да бъдат използвани повторно,
 - б) изясняване на връзката между свързаните с продукти законодателни актове на ЕС, като например Директивата за екопроектирането (2009/125/ЕО¹³) и Регламента за енергийно етикетиране (Регламент (ЕС) 2017/1369¹⁴), и Регламента за строителните продукти по отношение на изискванията за декларациите,
 - в) изясняване на връзката между законодателните актове на ЕС в областта на околната среда, като например Директивата за питейната вода (98/83/ЕО¹⁵), и Регламента за строителните продукти, с цел да се избегнат възможни противоречия и проблеми при прилагането,

⁹ Рамка на Европейската комисия за доброволно докладване за устойчивост на сградите. За повече информация: <https://ec.europa.eu/environment/eussd/buildings.htm>

¹⁰ Критерии на ЕС за зелени обществени поръчки за проектиране, изграждане и управление на офис сгради. Достъпно на: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

¹¹ Предложение на Европейската комисия с незадължителни насоки за промишлеността. Достъпно на: https://ec.europa.eu/growth/content/eu-construction-and-demolition-waste-protocol-0_en

¹² Последно изменение.

¹³ Последно изменение.

¹⁴ Последно изменение.

¹⁵ Последно изменение.

- г) изясняване на начините за по-оптимално развитие на връзката между законодателните актове в областта на химикалите, като например Регламента относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (Регламент (ЕО) № 1907/2006¹⁶), и Регламента за строителните продукти,
- д) по-последователно използване на съществуващите определения и терминология за „повторно използване“ и „рециклиране“ в Регламента за строителните продукти и свързаните стандарти, от една страна, и използването на определенията и терминологията за „оползотворяване“ в законодателството в областта на отпадъците, от друга,
- е) разглеждане на възможностите за улесняване на разпоредбите за създаване на пазар за висококачествени материали за повторно използване, като приоритет, и след това рециклиране,
- ж) разглеждане на възможностите за улесняване на по-широкото използване на модулни структурни елементи и модулни строителни продукти,
- з) създаване на условия за разработване и финансиране на системи, като например цифрови платформи за предлагането на пазара на рециклирани продукти и продукти за повторно използване,
- и) цифровизацията като инструмент за улесняване на кръговата икономика в строителния сектор,
- й) създаване на условия, които насърчават по целесъобразност извършването на оценка на строителните продукти на база жизнения цикъл,
- к) ограничаване на излишъка от строителни продукти и материали, което може да включва стимули за икономическите оператори да вземат обратно генерирания излишък,

¹⁶ Последно изменение.

- л) разпоредби за насърчаване на воденето на документация (като напр. водене на дневник при извършването на строителни работи, включващ паспорт на продуктите или материалите или одит преди разрушаването), където да бъдат изброени всички строителни продукти и материали, използвани при съответната строителна дейност, за да се гарантира възможността за проследяване на веществата или материалите и да се повиши като цяло познаването на съдържанието на строителните продукти и дейности; такова събиране на данни е изключително важно за разработването на цифрови инструменти като инструмента за строително-информационно моделиране¹⁷, устойчивото дългосрочно управление на сградите и рециклирането,
- м) разпоредби за насърчаване на алтернативен производствен фабричен контрол за повторно използваните строителни продукти, като се отчита и принципът „Мисли първо за малките!“.

17. ОТЧИТА работата, предприета от държавите членки за разработване на пилотни проекти, и ПРИКАНВА Комисията да разгледа възможностите за повишаване на мащаба на ефективните проекти и тяхната осъществимост от гледна точка на спецификите в различните държави членки;
18. ПРИКАНВА държавите членки да положат повече усилия при разработването и усъвършенстването на национални пътни карти и стратегии по отношение на кръговата икономика в строителния сектор, като се отчетат националните системи за оценка на устойчивостта на сградите или системите за кръгова икономика на сградите, където е приложимо, или съответните технически спецификации в рамките на вътрешния пазар на Европейския съюз, доколкото съществуват;
19. ПРИПОМНЯ значението на принципите за по-добро регулиране като предпоставка за наличието на регулаторна среда, съобразена с бъдещето и основана на факти. Във връзка с това ИЗТЪКВА ключовата роля на държавите членки и заинтересованите страни на подготвителния етап от евентуалното преразглеждане на Регламента за строителните продукти. НАСЪРЧАВА Комисията да постигне по-голяма съгласуваност на европейските законодателни актове в областта на продуктите.

¹⁷ Цифрово представяне на физически, функционални и други характеристики на сграда или застроената среда.