



Briselē, 2026. gada 19. oktobrī  
(OR. en)

14648/26

---

---

**Starpiestāžu lieta:  
2026/0318 (NLE)**

---

---

**FISC 355  
ECOFIN 1331**

## **PRIEKŠLIKUMS**

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sūtītājs:          | Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>                                                                                                                                                                    |
| Saņemšanas datums: | 2026. gada 16. oktobris                                                                                                                                                                                                                             |
| Saņēmējs:          | Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>                                                                                                                                                                                 |
| K-jas dok. Nr.:    | COM(2026) 556 final                                                                                                                                                                                                                                 |
| Temats:            | Priekšlikums<br>PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,<br>ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778, ar ko Vācijai atļauj<br>piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta<br>Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu |

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 556 final.

---

Pielikumā: COM(2026) 556 final



EIROPAS  
KOMISIJA

Briselē, 16.10.2026.  
COM(2026) 556 final

2026/0318 (NLE)

Priekšlikums

**PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,**

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778, ar ko Vācijai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

Saskaņā ar 395. panta 1. punkta pirmo daļu Direktīvā 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu<sup>1</sup> ("PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij piemērot īpašus pasākumus, lai atkāptos no šīs direktīvas noteikumiem ar nolūku vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2026. gada 31. martā, Vācija lūdza atļauju turpināt piemērot īpašo pasākumu attiecībā uz personu, kura ir atbildīga par PVN nomaksu gadījumā, ja tiek pārskaitītas emisijas kvotas, kas tiek tirgotas valsts sistēmā saskaņā ar 2019. gada 12. decembra Likumu par degvielas emisijas kvotu tirdzniecību (*Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG)*), tādējādi atkal pagarinot ar Padomes 2021. gada 5. oktobra Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778<sup>2</sup> piešķirtā īpašā pasākuma piemērošanu, kas pirmo reizi pagarināts līdz 2026. gada 31. decembrim ar Padomes 2024. gada 8. oktobra Īstenošanas lēmumu (ES) 2024/2680<sup>3</sup>.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2026. gada 21. augusta vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Vācijas pieprasījumu. Komisija 2026. gada 25. augusta vēstulē paziņoja Vācijai, ka Komisijas rīcībā ir visa informācija, ko tā uzskata par vajadzīgu pieprasījuma izvērtēšanai.

### **1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **• Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

PVN direktīvas 193. pantā ir noteikts, ka parasti nodokļa maksātājam, kas piegādā preces vai sniedz pakalpojumus, ir jāmaksā maksājamais PVN.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 1. punkta pirmo daļu dalībvalstis ar Padomes atļauju var piemērot pasākumus, lai atkāptos no PVN direktīvas noteikumiem un vienkāršotu PVN iekasēšanas procedūru vai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Vācija 2021. gadā saņēma atkāpi, lai noteiktu, ka nodokļa maksātāji, kuriem tiek piegādātas emisijas kvotas saskaņā ar *BEHG*, ir atbildīgi par PVN nomaksu (tā sauktā apgrieztās maksāšanas sistēma). Šī atkāpe, kurai bija jābeidzas 2024. gada 31. decembrī, 2024. gadā tika pagarināta līdz 2026. gada 31. decembrim.

Direktīva 2003/87/EK<sup>4</sup> reglamentē siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu ES līmenī (ES ETS), bet neliedz dalībvalstīm paralēli saglabāt savu valsts tirdzniecības

<sup>1</sup> OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

<sup>2</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2021/1778 (2021. gada 5. oktobris), ar ko Vācijas Federatīvajai Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 360, 11.10.2021., 117.–119. lpp.).

<sup>3</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2024/2680 (2024. gada 8. oktobris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778, ar ko Vācijai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L, 2024/2680, 11.10.2024., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/2680/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj)).

<sup>4</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2003/87/EK (2003. gada 13. oktobris), ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisīto gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Kopienā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK (OV L 275, 25.10.2003., 32.–46. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

sistēmu. Vācija ar *BEHG* ir izveidojusi valsts emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas tiesisko regulējumu siltumnīcefekta gāzu emisijām no fosilās degvielas, uz ko neattiecas ES ETS. Šajā sakarā Vācija norāda, ka pat pēc ES ETS2 ieviešanas, kas aptvers emisijas no degvielas sadedzināšanas ēkās, autotransportā un citās papildu nozarēs, *BEHG* turpinās darboties valsts līmenī attiecībā uz emisiju apjomu, kas paliek valsts sistēmā un uz ko neattiecas ES ETS2.

Pieredze emisijas kvotu tirdzniecībā liecina, ka šī nozare ir ļoti neaizsargāta pret krāpšanu PVN jomā, jo kvotas var viegli un ātri apmainīt. Šā iemesla dēļ PVN direktīvas 199.a panta 1. punktā ir paredzēta iespēja piemērot apgrieztās maksāšanas sistēmu attiecībā uz siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu pārskaitīšanu ES ETS sistēmā; Vācija pašlaik izmanto šo iespēju. Tāpat, un kā minēts iepriekš, Vācija piemēro apgrieztās maksāšanas sistēmu attiecībā uz savu valsts tirdzniecības sistēmu.

Saskaņā ar apgrieztās maksāšanas sistēmu PVN faktiski netiek iekasēts, bet komerciālais klients to uzskaita savā PVN deklarācijā (un pēc tam atskaita). Tādējādi tiek novērsts “pazudušā tirgotāja” režīms, saskaņā ar kuru piegādātājs pazūd ar saņemto PVN summu, bet komerciālais klients var saņemt rēķinu, kas tam ļauj atskaitīt šim piegādātājam samaksāto PVN.

Kā norādīts Padomes Īstenošanas lēmuma (ES) 2021/1778 2. pantā, Vācija kopā ar pagarinājuma pieprasījumu iesniedza ziņojumu par pasākuma ietekmi. Vācijas iestādes uzskata, ka īpašais pasākums palīdzēja novērst nodokļu nemaksāšanu un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas emisijas kvotu tirdzniecības nozarē, un tiek uzskatīts par svarīgu pamatelementu cīņā pret krāpšanu.

Ņemot vērā līdzību un saskaņotību ar apgrieztās maksāšanas sistēmas piemērošanu ES ETS sistēmā, ir lietderīgi atļaut Vācijai ar līdzīgiem nosacījumiem turpināt piemērot atkāpes pasākumu vēl vienu ierobežotu laikposmu. Tam būtu jāļauj turpmāk un regulāri novērtēt šo atkāpes pasākumu, ņemot vērā iespējamās turpmākās norises ES ETS, *BEHG* vai ES PVN tiesību aktu jomā šajā jautājumā.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Saskaņā ar PVN direktīvas 199.a panta 1. punkta a) un b) apakšpunktu dalībvalstis var piemērot apgrieztās maksāšanas sistēmu Direktīvas 2003/87/EK 3. pantā definēto siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu pārskaitīšanai un citu vienību pārskaitīšanai, ko operatori var izmantot, lai izpildītu tās pašas direktīvas prasības.

Tāpēc tāda īpašā pasākuma pagarināšana, saskaņā ar kuru var piemērot apgrieztās maksāšanas sistēmu tādu kvotu pārskaitīšanai, kuras attiecas uz emisiju, kas neietilpst ES ETS sistēmā, ko reglamentē iepriekš minētā direktīva, atbilst esošās politikas noteikumiem un ir saskanīga ar tiem.

Tomēr jānorāda, ka PVN direktīvas 199.a un 199.b panta spēkā esības termiņš beigsies 2026. gada 31. decembrī. Šajā sakarā Komisija paziņoja par savu nodomu papildus pagarināt šo pantu spēkā esību. Turklāt no 2030. gada jūlija stāsies spēkā tā dēvētās digitālās ziņošanas prasības (*DRR*), kas ir daļa no tiesību aktu paketes “PVN digitālajā laikmetā” (*ViDA*)<sup>5</sup>. Saskaņā ar šīm *DRR* līdz 2030. gada jūlijam uzņēmumiem par visiem ES pārrobežu darījumiem jāievieš gandrīz reāllaika digitālā ziņošana, pamatojoties uz ES strukturētiem elektroniskajiem rēķiniem, kas tiks apvienoti ar dalībvalstu esošajiem vai drīzumā ieviešamajiem iekšzemes digitālajiem reāllaika darījumu ziņošanas pienākumiem,

<sup>5</sup> Skatīt: [PVN digitālajā laikmetā \(ViDA\) – Nodokļu politika un muitas savienība](#).

pamatojoties uz iekšzemes e-rēķiniem. Šiem darījumu datiem, kas būs pieejami iestādēm, būtu jāļauj dalībvalstīm pastiprināti vērsties pret krāpšanu. Ņemot vērā iepriekš minēto, 2030. gadā būs atkārtoti jāizvērtē, vai joprojām būtu vajadzīgs īpašs pasākums, piemēram, apgrieztās maksāšanas sistēma. Tāpēc ir loģiski un saskanīgi pagarināt atkāpes pasākumu Vācijas valsts emisiju tirdzniecības nozarei uz tādu pašu paredzēto laikposmu.

## **2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE**

### **• Juridiskais pamats**

PVN direktīvas 395. panta 1. punkta pirmā daļa.

### **• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Vadoties pēc PVN direktīvas normas, kura ir šā priekšlikuma pamatā, subsidiaritātes principu nepiemēro.

### **• Proporcionalitāte**

Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko piešķir dalībvalstij pēc tās pieprasījuma, un tas neuzliek nekādus pienākumus.

Ņemot vērā atkāpes ierobežoto darbības jomu, īpašais pasākums ir samērīgs ar noteikto mērķi, proti, apkarot nodokļu nemaksāšanu. Tas nepārsniedz to, kas vajadzīgs šo mērķu sasniegšanai.

### **• Juridiskā instrumenta izvēle**

Ierosinātais instruments ir Padomes īstenošanas lēmums.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 1. punkta pirmo daļu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem ir pieļaujama vienīgi ar Padomes atļauju, ko tā ar vienprātīgu lēmumu pieņem pēc Komisijas priekšlikuma. Padomes īstenošanas lēmums ir vispiemērotākais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

## **3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

### **• Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām netika veikta. Šā priekšlikuma pamatā ir Vācijas pieprasījums, un tas attiecas tikai uz šo konkrēto dalībvalsti.

### **• Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neatkarīgu ekspertu atzinums nebija vajadzīgs.

### **• Ietekmes novērtējums**

Padomes īstenošanas lēmuma priekšlikuma mērķis ir joprojām nepieļaut noteiktu veidu nodokļa nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļa maksāšanas Vācijas valsts emisijas kvotu nozarē, kas ir īpaši neaizsargāta pret krāpšanu PVN jomā.

Vācija ziņoja, ka 2025. gadā Vācijas emisijas kvotu tirdzniecības iestādē tika reģistrētas 2290 personas ar tirdzniecības kontiem, no kurām 2249 personas bija Vācijas rezidenti un uz tām attiecās īpašā atkāpes pasākuma darbības joma. Turklāt Vācija ziņoja, ka attiecīgajā periodā

netika konstatēti PVN nemaksāšanas gadījumi īpašā pasākuma dēļ emisijas kvotu valsts tirdzniecībā.

Tādējādi īpašajam pasākumam, visticamāk, būs potenciāli pozitīva ietekme.

Turklāt, ņemot vērā īpašā pasākuma šauro tvērumu un ierobežoto piemērošanas laiku, tā ietekme jebkurā gadījumā būs neliela.

#### **4. IETEKME UZ BUDŽETU**

Priekšlikumam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz ES budžetu.

#### **5. CITI ELEMENTI**

Priekšlikumā ir iekļauta turpināmības klauzula ar termiņu 2030. gada 30. jūnijā.

Priekšlikums

**PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,**

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778, ar ko Vācijai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu<sup>6</sup> un jo īpaši tās 395. panta 1. punkta pirmo daļu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778<sup>7</sup>, kas pagarināts ar Padomes 2024. gada 8. oktobra Īstenošanas lēmumu (ES) 2024/2680<sup>8</sup>, Vācijai tika atļauts līdz 2026. gada 31. decembrim piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 193. panta, lai izmantotu tā dēvēto apgrieztās maksāšanas sistēmu emisijas kvotu pārskaitīšanai saskaņā ar Likumu par degvielas emisijas kvotu tirdzniecību (*BEHG*). Saskaņā ar šo sistēmu persona, kas saņem emisijas kvotu pārskaitījumus, būs atbildīga par PVN nomaksu piegādātāja vietā ("īpašais pasākums").
- (2) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2026. gada 31. martā, Vācija pieprasīja ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778 piešķirtā īpašā pasākuma pagarinājumu un tādējādi atļauju turpināt piemērot īpašo pasākumu pēc 2026. gada 31. decembra ("pieprasījums").
- (3) Komisija saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punkta otro daļu 2026. gada 21. augusta vēstulēs nosūtīja pieprasījumu pārējām dalībvalstīm, un 2026. gada 25. augusta vēstulē tā paziņoja Vācijai, ka ir saņēmusi visu pieprasījuma izvērtēšanai vajadzīgo informāciju.
- (4) Saskaņā ar Vācijas pieprasījumā sniegto informāciju faktiskā situācija, kas attaisnoja īpašā pasākuma piemērošanu, nav mainījusies. Kopā ar pieprasījumu Vācija iesniedza Komisijai ziņojumu, kurā pārskatīta gūtā praktiskā pieredze un kas liecina, ka apgrieztās maksāšanas sistēmas izmantošana attiecībā uz emisijas kvotu pārskaitīšanu

<sup>6</sup> OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

<sup>7</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2021/1778, ar ko Vācijas Federatīvajai Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 360, 11.10.2021., 117. lpp., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2021/1778/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1778/oj)).

<sup>8</sup> Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2024/2680 (2024. gada 8. oktobris), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778, ar ko Vācijai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L, 2024/2680, 11.10.2024., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/2680/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj)).

saskaņā ar *BEHG* ir izrādījusies efektīvs pasākums un ir palīdzējusi apkarot krāpšanu nodokļu jomā.

- (5) Tāpēc ir lietderīgi pagarināt ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/1778 piešķirto atļauju. Tomēr atļaujas pagarināšanai vajadzētu būt ierobežotai un saistītai ar iespējamu apgrieztās maksāšanas sistēmas izmantošanu cita starpā saistībā ar ES siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu (ETS), kā noteikts Direktīvas 2006/112/EK 199.a panta 1. punkta a) un b) apakšpunktā, kā arī ar digitālo ziņošanas prasību (*DRR*) stāšanos spēkā, kas ir daļa no tiesību aktu paketes “PVN digitālajā laikmetā” (*ViDA*)<sup>9</sup>, 2030. gada 1. jūlijā. Tam būtu jāļauj novērtēt īpašā pasākuma efektivitāti un piemērotību, ņemot vērā apgrieztās maksāšanas sistēmas vispārēju izvērtējumu emisiju tirdzniecībā ES un valstu līmenī.
- (6) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.
- (7) Tādēļ būtu attiecīgi jāgroza Īstenošanas lēmums (ES) 2021/1778,
- IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

*1. pants*

Īstenošanas lēmuma (ES) 2021/1778 2. pantu aizstāj ar šādu:

*“2. pants*

Šis lēmums zaudē spēku 2030. gada 30. jūnijā.”.

*2. pants*

Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

*3. pants*

Šis lēmums ir adresēts Vācijas Federatīvajai Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*

---

<sup>9</sup> Skatīt: [PVN digitālajā laikmetā \(\*ViDA\*\) – Nodokļu politika un muitas savienība](#).