



Briuselis, 2026 m. spalio 19 d.
(OR. en)

14648/26

Tarpinstitucinė byla:
2026/0318 (NLE)

FISC 355
ECOFIN 1331

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2026 m. spalio 16 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2026) 556 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS kuriuo dėl leidimo Vokietijai toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, pratęsimo iš dalies keičiamas įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2026) 556 final.

Pridedama: COM(2026) 556 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2026 10 16
COM(2026) 556 final

2026/0318 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

**kuriuo dėl leidimo Vokietijai toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo
Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio,
pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹ (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, kuriomis nukrypstama nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Raštu (jį Komisija užregistravo 2026 m. kovo 31 d.) Vokietija paprašė leisti toliau taikyti specialią priemonę dėl asmens, kuriam tenka prievolė sumokėti PVM, kai perleidžiami apyvartiniai taršos leidimai, kuriais prekiaujama nacionalinėje sistemoje pagal 2019 m. gruodžio 12 d. Prekybos apyvartiniais kuro taršos leidimais įstatymą (*Brennstoffemissionshandelsgesetz* (BEHG)), vėl pratęsiant 2021 m. spalio 5 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/1778² suteiktos specialios priemonės, pirmą kartą pratęstos iki 2026 m. gruodžio 31 d. 2024 m. spalio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2024/2680³, taikymą.

Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2026 m. rugpjūčio 21 d. raštu Komisija apie Vokietijos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2026 m. rugpjūčio 25 d. raštu Komisija pranešė Vokietijai, kad turi visą informaciją, kuri, Komisijos nuomone, yra būtina prašymui įvertinti.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

PVM direktyvos 193 straipsnyje nustatyta, kad paprastai PVM moka prekes tiekiantis arba paslaugas teikiantis apmokestinamasis asmuo.

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą, valstybės narės, siekdamos supaprastinti PVM surinkimo procedūrą arba užkirsti kelią tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui, gali taikyti priemones, kuriomis nukrypstama nuo PVM direktyvos nuostatų, jeigu tas priemonės patvirtino Taryba.

2021 m. Vokietija gavo leidimą taikyti nukrypti leidžiančią nuostatą, kad nustatytų, jog prievolė mokėti PVM tenka apmokestinamiesiems asmenims, gaunantiems pagal BEHG apyvartinius taršos leidimus (vadinamasis atvirkštinio apmokestinimo mechanizmas). Šios nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimas turėjo baigtis 2024 m. gruodžio 31 d.; 2024 m. galiojimas buvo pratęstas iki 2026 m. gruodžio 31 d.

Direktyva 2003/87/EB⁴ reglamentuojama ES lygmens šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema (ES ATLPS), tačiau ja neužkertamas kelias

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² 2021 m. spalio 5 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778, kuriuo Vokietijos Federacinei Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, (OL L 360, 2021 10 11, p. 117–119).

³ 2024 m. spalio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2024/2680, kuriuo dėl leidimo Vokietijai toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778, (OL L 2024/2680, 2024 10 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj).

⁴ 2003 m. spalio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2003/87/EB, nustatanti šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijos leidimų sistemą Bendrijoje ir iš dalies keičianti Tarybos direktyvą 96/61/EB, (OL L 275, 2003 10 25, p. 32–46, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

valstybėms narėms lygiagrečiai išlaikyti savo nacionalinę prekybos sistemą. Pagal BEHG Vokietija sukūrė iškastinio kuro išmetamų šiltnamio efektą sukeliančių dujų, kurioms netaikoma ES ATLPS, nacionalinės apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos teisinį pagrindą. Šiomis aplinkybėmis Vokietija atkreipia dėmesį į tai, kad net ir pradėjus taikyti ES ATLPS 2, kuri apims teršalus, išmetamus deginant kurą pastatų, kelių transporto ir kituose papildomuose sektoriuose, BEHG ir toliau galios nacionaliniu lygmeniu ir bus taikomas nacionalinėje sistemoje likusių teršalų, kuriems netaikoma ES ATLPS 2, kiekiams.

Prekybos apyvartiniais taršos leidimais patirtis parodė, kad šis sektorius yra labai neapsaugotas nuo sukčiavimo PVM, nes apyvartiniais taršos leidimais galima lengvai ir greitai keistis. Dėl šios priežasties PVM direktyvos 199a straipsnio 1 dalyje numatyta galimybė šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų perleidimui pagal ES ATLPS taikyti atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą; Vokietija šia galimybe dabar naudojasi. Panašiai, kaip minėta, atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą Vokietija taiko ir savo nacionalinei prekybos sistemai.

Pagal atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą verslo klientas faktiškai PVM neapskaičiuoja, bet jį įtraukia į savo PVM deklaraciją (ir vėliau atskaito). Taip išvengiama dingusio prekiautojo schemos, pagal kurią prekių tiekėjas ar paslaugų teikėjas dingsta su gauta PVM suma, tačiau verslo klientas turi sąskaitą faktūrą, kuri jam leidžia atskaityti šiam prekių tiekėjui ar paslaugų teikėjui sumokėtą PVM.

Kaip numatyta Tarybos įgyvendinimo sprendimo (ES) 2021/1778 2 straipsnyje, Vokietija kartu su prašymu pratęsti priemonės galiojimą pateikė priemonės poveikio ataskaitą. Pasak Vokietijos valdžios institucijų, speciali priemonė padėjo užkirsti kelią mokesčių slėpimui ir vengimui nacionaliniame prekybos apyvartiniais taršos leidimais sektoriuje ir laikoma svarbia kovos su sukčiavimu priemone.

Atsižvelgiant į panašumą ir suderinamumą su atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo taikymu ES ATLPS, tikslinga leisti Vokietijai nukrypti leidžiančią priemonę toliau taikyti panašiomis sąlygomis dar vieną ribotą laikotarpį. Tai leistų nuolat reguliariai vertinti šią nukrypti leidžiančią priemonę, atsižvelgiant į galimus būsimus pokyčius šiuo klausimu ES ATLPS, BEHG arba ES PVM teisės aktų srityje.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Pagal PVM direktyvos 199a straipsnio 1 dalies a ir b punktus, valstybėms narėms leidžiama taikyti atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų, apibrėžtų Direktyvos 2003/87/EB 3 straipsnyje, perleidimui ir kitų leidimų, kuriuos veiklos vykdytojai gali naudoti siekdami laikytis tos pačios direktyvos, perleidimui.

Specialios priemonės, kuri leidžia taikyti atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą apyvartinių taršos leidimų, susijusių su išmetamaisiais teršalais, kurie nepatenka į pirmiau minėtą direktyva reglamentuojamą ES ATLPS, perdavimui, taikymo pratęsimas atitinka dabartinės politikos nuostatas ir su jomis yra suderinamas.

Tačiau reikia pažymėti, kad PVM direktyvos 199a ir 199b straipsniai nustos galioti 2026 m. gruodžio 31 d. Atsižvelgdama į tai, Komisija paskelbė ketinanti dar labiau išplėsti šių straipsnių taikymo sritį. Be to, nuo 2030 m. liepos mėn. įsigalios vadinamieji skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimai, įtraukti į dokumentų rinkinį „PVM skaitmeniniame amžiuje“⁵. Pagal šiuos skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimus iki 2030 m. liepos mėn. bus

⁵ Žr. Dokumentų rinkinį „PVM skaitmeniniame amžiuje“. Mokesčiai ir muitų sąjunga.

reikalaujama, kad dėl visų ES tarpvalstybinių sandorių įmonės beveik tikruoju laiku teiktų skaitmenines ataskaitas, grindžiamas ES struktūrizuotomis elektroninėmis sąskaitomis faktūromis, ir šis reikalavimas bus derinamas su valstybių narių esamomis arba netrukus įsigaliosiančiomis nacionalinėmis skaitmeninių ataskaitų apie sandorius teikimo tikruoju laiku prievolėmis remiantis nacionalinėmis e. sąskaitomis faktūromis. Valdžios institucijos turės prieigą prie šių sandorių duomenų ir jie turėtų padėti valstybėms narėms aktyviau kovoti su sukčiavimu. Atsižvelgiant į tai, 2030 m. reikės iš naujo įvertinti, ar vis dar reikėtų specialios priemonės, pavyzdžiui, atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo. Todėl logiška ir nuoseklu nukrypti leidžiančios priemonės taikymą Vokietijos nacionaliniam prekybos apyvartiniais taršos leidimais sektoriui pratęsti tam pačiam numatytam laikotarpiui.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalies pirma pastraipa.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra įpareigojimas.

Atsižvelgiant į ribotą nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo sritį, speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – kovai su mokesčių slėpimu. Ja neviršijama to, kas būtina šiems tikslams pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą, nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskirai valstybei narei.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis nebuvo. Šis pasiūlymas yra pagrįstas Vokietijos pateiktu prašymu ir yra skirtas tik šiai konkrečiai valstybei narei.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

- **Poveikio vertinimas**

Pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo siekiama toliau užkirsti kelią tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui Vokietijos nacionaliniame prekybos apyvartiniais taršos leidimais sektoriuje, kuris yra itin prastai apsaugotas nuo sukčiavimo PVM.

Vokietija pranešė, kad 2025 m. Vokietijos apyvartinių taršos leidimų prekybos institucijoje buvo užregistruota 2 290 prekybos sąskaitas turinčių asmenų, iš jų 2 249 gyveno Vokietijoje ir jiems buvo taikoma speciali nukrypti leidžianti priemonė. Be to, Vokietija pranešė, kad atitinkamu laikotarpiu nacionalinėje prekyboje apyvartiniais taršos leidimais dėl specialios priemonės taikymo nebuvo nustatyta jokių PVM slėpimo atvejų.

Todėl speciali priemonė galimai turi teigiamą poveikį.

Be to, dėl specialios priemonės siauros taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio jos poveikis bet kuriuo atveju bus ribotas.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturės neigiamo poveikio ES biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

Pasiūlyme numatytos laikino galiojimo sąlygos terminas – 2030 m. birželio 30 d.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo dėl leidimo Vokietijai toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos⁶, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/1778⁷, kurio galiojimas pratęstas 2024 m. spalio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2024/2680⁸, Vokietijai leista iki 2026 m. gruodžio 31 d. taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 193 straipsnio, kad apyvartinių taršos leidimų perleidimui pagal Prekybos kuro apyvartiniais taršos leidimais įstatymą (BEHG) būtų galima taikyti vadinamąjį atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą. Pagal šį mechanizmą prievolė sumokėti PVM tenka asmeniui, kuriam apyvartiniai taršos leidimai perleidžiami, o ne tiekėjui (toliau – speciali priemonė);
- (2) raštu (jį Komisija užregistravo 2026 m. kovo 31 d.) Vokietija paprašė pratęsti Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/1778 suteiktos specialios priemonės taikymą, taigi leisti toliau taikyti specialią priemonę po 2026 m. gruodžio 31 d. (toliau – prašymas);
- (3) remdamasi Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antra pastraipa, Komisija 2026 m. rugpjūčio 21 d. raštu perdavė prašymą kitoms valstybėms narėms, o 2026 m. rugpjūčio 25 d. raštu pranešė Vokietijai turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti;
- (4) remiantis Vokietijos prašyme pateikta informacija, faktinė padėtis, kuria grindžiamas specialios priemonės taikymas, nepasikeitė. Kartu su prašymu Vokietija, apžvelgdama sukauptą praktinę patirtį, pateikė Komisijai ataskaitą, iš kurios matyti, kad atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo naudojimas perleidžiant apyvartinius taršos leidimus

⁶ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

⁷ Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778, kuriuo Vokietijos Federacinei Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, (OL L 360, 2021 10 11, p. 117, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1778/oj).

⁸ 2024 m. spalio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2024/2680, kuriuo dėl leidimo Vokietijai toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio, pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778, (OL L 2024/2680, 2024 10 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj).

pagal BEHG pasiteisino kaip veiksminga priemonė ir padėjo kovoti su sukčiavimu mokesčiais;

- (5) todėl tikslinga pratęsti Įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/1778 suteikto leidimo galiojimą. Tačiau leidimo galiojimo pratęsimas turėtų būti ribotas ir susietas su galimu atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo taikymu, be kitų sektorių, ES šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemai (ATLPS), kaip nustatyta Direktyvos 2006/112/EB 199a straipsnio 1 dalies a ir b punktuose, taip pat su skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimų, kurie yra įtraukti į dokumentų rinkinį „PVM skaitmeniniame amžiuje“⁹, įsigaliojimu 2030 m. liepos 1 d. Tai turėtų sudaryti sąlygas įvertinti specialios priemonės veiksmingumą ir tinkamumą atsižvelgiant į bendrą atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo taikymo prekybos apyvartiniais taršos leidimais srityje vertinimą ES ir nacionaliniu lygmenimis;
- (6) speciali priemonė neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM;
- (7) todėl Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/1778 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2021/1778 2 straipsnis pakeičiamas taip:

„2 straipsnis

Šis sprendimas nustoja galioti 2030 m. birželio 30 d.“

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja pranešimo apie jį dieną.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Vokietijos Federacinei Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

⁹ Žr. Dokumentų rinkinį „PVM skaitmeniniame amžiuje“. Mokesčiai ir muitų sąjunga.