



Brüsszel, 2026. október 19.
(OR. en)

14648/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0318 (NLE)

FISC 355
ECOFIN 1331

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. október 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 556 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására vonatkozóan Németország részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 556 final.

Melléklet: COM(2026) 556 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.10.16.
COM(2026) 556 final

2026/0318 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről
szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására
vonatkozóan Németország részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében
történő módosításáról**

INDOKOLÁS

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv¹ (a továbbiakban: héairányelv) 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése értelmében a Tanács – a Bizottság javaslata alapján – bármelyik tagállamot egyhangúlag felhatalmazhatja arra, hogy az irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

A Bizottságnál 2026. március 31-én iktatott levelében Németország felhatalmazást kért arra, hogy továbbra is alkalmazhassa a tüzelőanyag-kibocsátási egységek kereskedelméről szóló, 2019. december 12-i törvény (Brennstoffemissionshandelsgesetz [BEHG]) alapján működő nemzeti kereskedelmi rendszer keretében forgalmazott kibocsátási egységek átruházása esetében a héa megfizetésére köteles személyekre vonatkozó különös intézkedést, vagyis kérelmezte a 2021. október 5-i (EU) 2021/1778 tanácsi végrehajtási határozattal² engedélyezett, első alkalommal a 2024. október 8-i (EU) 2024/2680 tanácsi végrehajtási határozattal³ 2026. december 31-ig meghosszabbított különös intézkedés időbeli hatályának ismételt meghosszabbítását.

A héairányelv 395. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság 2026. augusztus 21-én kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot Németország kérelméről. A Bizottság 2026. augusztus 25-én kelt levelében értesítette Németországot, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükségesnek tartott valamennyi információnak.

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A héairányelv 193. cikke általános szabályként kimondja, hogy a termékértékesítést vagy szolgáltatást végző adóalany köteles a fizetendő héát megfizetni.

A héairányelv 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése értelmében a tagállamok az adóbeszedés egyszerűsítése, illetve egyes adócsalások és -kikerülések megelőzése érdekében a héairányelv rendelkezéseitől eltérő intézkedéseket alkalmazhatnak, amennyiben arra a Tanácstól felhatalmazást kaptak.

Németország 2021-ben eltérést kapott annak érdekében, hogy a BEHG alapján átruházott kibocsátási egységeket átvevő adóalanyokat kötelezhesse a héa megfizetésére (az úgynevezett fordított adózás). Ezt az eltérést, amely 2024. december 31-én járt volna le, 2024-ben 2026. december 31-ig meghosszabbították.

A 2003/87/EK irányelv⁴ szabályozza az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységeinek uniós szintű kereskedelmi rendszerét (EU ETS), de nem akadályozza meg a tagállamokat

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

² A Tanács (EU) 2021/1778 végrehajtási határozata (2021. október 5.) a Németországi Szövetségi Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról (HL L 360., 2021.10.11., 117. o.).

³ A Tanács (EU) 2024/2680 végrehajtási határozata (2024. október 8.) az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására vonatkozóan Németország részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2024/2680, 2024.10.11., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a

abban, hogy ezzel párhuzamosan saját nemzeti kereskedelmi rendszereiket is fenntartsák. Németország a BEHG révén létrehozta az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer hatálya alá nem tartozó fosszilis tüzelőanyagokból származó üvegházhatásúgáz-kibocsátásokra vonatkozó nemzeti kibocsátáskereskedelmi rendszer jogi keretét. Ezzel összefüggésben Németország rámutat arra, hogy a BEHG még az épületekben, a közúti közlekedésben és más további ágazatokban történő tüzelőanyag-égetésből származó kibocsátásokra kiterjedő EU ETS2 bevezetését követően is működni fog nemzeti szinten a nemzeti rendszerben maradó, az EU ETS2 hatálya alá nem tartozó kibocsátási mennyiségek tekintetében.

A kibocsátási egységek kereskedelme terén szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy ez az ágazat nagymértékben ki van téve a héacsalásnak, mivel a kibocsátási egységek cseréje könnyen és gyorsan elvégezhető. Ezért a héairányelv 199a. cikkének (1) bekezdése lehetőséget biztosít a tagállamoknak arra, hogy az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó kibocsátási egységeknek az EU ETS rendszer keretében történő átruházására a fordított adózást alkalmazzák; Németország jelenleg él ezzel a lehetőséggel. Hasonlóképpen és a fentieknek megfelelően Németország a fordított adózást alkalmazza nemzeti kereskedelmi rendszerére.

A fordított adózás keretében a héát valójában nem számítják fel, hanem azt az üzleti ügyfél saját héabevallásában számolja el (és ezt követően levonja). Ezzel elkerülhető az „eltűnő kereskedő” rendszere, amely szerint az értékesítő eltűnik a kapott héa összegével, de az üzleti ügyfél olyan számlával rendelkezik, amely lehetővé teszi számára az értékesítőnek vagy szolgáltatónak fizetett héa levonását.

Az (EU) 2021/1778 tanácsi végrehajtási határozat 2. cikkének megfelelően Németország a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt jelentést nyújtott be az intézkedés hatásáról. A német hatóságok szerint a különös intézkedés segítette megelőzni az adócsalást és az adókikerülést a kibocsátáskereskedelmi ágazatban, és a csalás elleni küzdelem fontos építőelemének tekinthető.

Tekintettel a fordított adózásnak az EU ETS rendszerrel összefüggésben történő alkalmazásával való hasonlóságra és koherenciára, helyénvaló felhatalmazni Németországot arra, hogy hasonló feltételek mellett egy további korlátozott időszakra továbbra is alkalmazza az eltérő intézkedést. Ennek lehetővé kell tennie ezen eltérő intézkedés folyamatos és rendszeres értékelését az EU ETS, a BEHG vagy az uniós héajogszabályok területén e tekintetben bekövetkező lehetséges jövőbeli fejlemények fényében.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A héairányelv 199a. cikke (1) bekezdésének a) és b) pontja lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy a fordított adózást alkalmazzák a 2003/87/EK irányelv 3. cikkében meghatározott üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek átruházására, valamint olyan egyéb egységek átruházására, amelyeket az üzemeltetők az említett irányelvnek való megfelelés céljából felhasználhatnak.

A fent említett irányelv által szabályozott EU ETS rendszer hatálya alá nem tartozó kibocsátásokra vonatkozó kibocsátási egységek átadására fordított adózás alkalmazását lehetővé tevő különös intézkedés meghosszabbítása ezért összhangban van a meglévő szakpolitikai rendelkezésekkel.

Meg kell azonban jegyezni, hogy a héairányelv 199a. és 199b. cikke 2026. december 31-én hatályát veszti. Ezzel összefüggésben a Bizottság bejelentette, hogy meg kívánja hosszabbítani e cikkek érvényességét. Emellett 2030 júliusától a „Héa a digitális korban” csomag⁵ részeként hatályba lépnek az úgynevezett digitális adatszolgáltatási követelmények. E digitális adatszolgáltatási követelmények értelmében 2030 júliusáig minden uniós határokon átnyúló ügylethez közel valós idejű digitális adatszolgáltatásra lesz szükség a vállalkozások részéről az egységes uniós formátumú strukturált elektronikus számlák alapján, amelyeket kombinálni fognak a tagállamok meglévő vagy hamarosan bevezetésre kerülő, belföldi elektronikus számlázáson alapuló belföldi digitális valós idejű ügyletjelentési kötelezettségeivel. Ezek a tranzakciós adatok, amelyekhez a hatóságok hozzáférhetnek, várhatóan lehetővé teszik majd a tagállamok számára, hogy fokozzák a csalás elleni küzdelmet. Ennek fényében 2030-ban újra kell értékelni, hogy továbbra is szükség van-e egy konkrét intézkedésre, például a fordított adózásra. Ezért logikus és következetes, ha az eltérő intézkedést Németország nemzeti kibocsátáskereskedelmi ágazatára vonatkozóan meghosszabbítják ugyanerre az előírt időszakra.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A héairányelv 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tekintettel a héairányelv azon rendelkezésére, amelyre a javaslat épül, a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó.

- **Arányosság**

A határozat egy tagállamnak – saját kérelme alapján – biztosított engedélyre irányul, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

Tekintettel az eltérés hatályának korlátozott mivoltára, a különös intézkedés arányban áll a kitűzött céllal, vagyis az adócsalás elleni küzdelemmel. A javaslat nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A javasolt aktus tanácsi végrehajtási határozat.

A héairányelv 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése értelmében a héára vonatkozó közös szabályoktól kizárólag abban az esetben lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag felhatalmazást ad. A tanácsi végrehajtási határozat a legmegfelelőbb jogi aktus, mert az egy-egy tagállamnak is címezhető.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem került sor konzultációra érdekelt felekkel. A javaslat Németország kérelmén alapul, és kizárólag ezt a tagállamot érinti.

⁵ Lásd: [Héa a digitális korban – Adóügy és vámunió](#).

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat célja, hogy továbbra is megakadályozza az adócsalások és -kikerülések bizonyos formáit a német nemzeti kibocsátáskereskedelmi ágazatban, amely különösen nagy mértékben ki van téve a héacsalás veszélyének.

Németország arról számolt be, hogy 2025-ben 2290 kereskedési számlával rendelkező személyt vettek nyilvántartásba a Német Kibocsátáskereskedelmi Hatóságnál, akik közül 2249 Németországban rendelkezett lakóhellyel, és akik a különös eltérő intézkedés hatálya alá tartoznak. Németország továbbá arról számolt be, hogy a kibocsátási egységek nemzeti kereskedelmére vonatkozó különös intézkedésnek köszönhetően az érintett időszakban nem állapítottak meg héacsalást.

Következésképpen a különös intézkedés valószínűleg pozitív hatással fog járni.

Továbbá a különös intézkedés szűk alkalmazási köre és időben korlátozott alkalmazása miatt a hatása mindenképpen korlátozott lesz.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincs az uniós költségvetést érintő negatív vonzata.

5. EGYÉB ELEMEEK

A javaslat hatályvesztésre vonatkozó rendelkezést tartalmaz, amely 2030. június 30-án lép életbe.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására vonatkozóan Németország részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre⁶ és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2024. október 8-i (EU) 2024/2680 tanácsi végrehajtási határozattal⁷ meghosszabbított (EU) 2021/1778 tanácsi végrehajtási határozat⁸ felhatalmazta Németországot arra, hogy 2026. december 31-ig a 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedést alkalmazzon annak érdekében, hogy a kibocsátási egységeknek a tüzelőanyag-kibocsátási egységek kereskedelméről szóló törvény (BEHG) szerinti átruházására az úgynevezett fordított adózást alkalmazza. E mechanizmus értelmében a szolgáltató helyett a kibocsátási egységeket átvevő személy lesz a héa megfizetésére kötelezett (a továbbiakban: különös intézkedés).
- (2) A Bizottságnál 2026. március 31-én iktatott levelében Németország kérte az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozattal biztosított különös intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítását, és ezáltal felhatalmazást kért arra, hogy 2026. december 31. után is alkalmazhassa a különös intézkedést (a továbbiakban: kérelem).
- (3) A 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdésének második albekezdésével összhangban a Bizottság 2026. augusztus 21-én kelt levelében továbbította a kérelmet a többi tagállamnak, 2026. augusztus 25-én kelt levelében pedig értesítette Németországot arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

⁶ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

⁷ A Tanács (EU) 2024/2680 végrehajtási határozata (2024. október 8.) az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására vonatkozóan Németország részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2024/2680, 2024.10.11., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2680/oj).

⁸ A Tanács (EU) 2021/1778 végrehajtási határozata (2021. október 5.) a Németországi Szövetségi Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 193. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról (HL L 360., 2021.10.11., 117. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1778/oj).

- (4) A Németország által a kérelmében megadott információk szerint a különös intézkedés alkalmazását indokló tényállás nem változott. A kérelemmel együtt Németország benyújtott a Bizottságnak egy jelentést, amely áttekinti a szerzett gyakorlati tapasztalatokat, és amely azt mutatja, hogy a kibocsátási egységek BEHG alapján történő átruházásával kapcsolatban a fordított adózás alkalmazása hatékony intézkedésnek bizonyult, és hozzájárult az adócsalás elleni küzdelemhez.
- (5) Ezért helyénvaló meghosszabbítani az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozattal adott felhatalmazást. A felhatalmazás meghosszabbítását azonban korlátozni kell, és össze kell kapcsolni a fordított adózás – többek között a 2006/112/EK irányelv 199a. cikke (1) bekezdésének a) és b) pontjában meghatározott uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) tekintetében történő – lehetséges alkalmazásával, valamint a digitális adatszolgáltatási követelményeknek a „Héa a digitális korban” csomag (ViDA)⁹ részeként 2030. július 1-jén történő hatálybalépésével. Ennek lehetővé kell tennie a különös intézkedés hatékonyságának és megfelelőségének értékelését a kibocsátáskereskedelemben alkalmazott fordított adózás uniós és nemzeti szintű átfogó értékelésének fényében.
- (6) A különös intézkedésnek nem lesz kedvezőtlen hatása az Unió héából származó saját forrásaira.
- (7) Az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,
- ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2021/1778 végrehajtási határozat 2. cikke helyébe a következő szöveg lép:

„2. cikk

Ez a határozat 2030. június 30-án hatályát veszti.”

2. cikk

Ez a határozat a róla szóló értesítés napján lép hatályba.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Németországi Szövetségi Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁹ Lásd: [Héa a digitális korban – Adóügy és vámunió.](#)