



Bruxelles, 31 octombrie 2025  
(OR. en)

14636/25

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/0332 (NLE)**

---

---

**AELE 97  
MI 840  
ISL 53  
N 86  
FL 58**

### **NOTĂ DE ÎNSOȚIRE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	31 octombrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 655 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a anexei XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE (Prelucrarea datelor cu caracter personal – combaterea abuzului sexual online asupra copiilor)

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 655 final.

---

Anexă: COM(2025) 655 final



Bruxelles, 31.10.2025  
COM(2025) 655 final

2025/0332 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul  
Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a anexei XI (Comunicații electronice,  
servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE**

**(Prelucrarea datelor cu caracter personal – combaterea abuzului sexual online asupra  
copiilor)**

(Text cu relevanță pentru SEE)

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. **OBIECTUL PROPUNERII**

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE în legătură cu adoptarea preconizată a deciziei Comitetului mixt referitoare la o modificare a anexei XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE.

### 2. **CONTEXTUL PROPUNERII**

#### 2.1. **Acordul privind SEE**

Acordul privind Spațiul Economic European („*Acordul privind SEE*”) garantează drepturi și obligații egale în cadrul pieței interne pentru cetățenii și operatorii economici din SEE. Acesta prevede includerea legislației UE din domeniul celor patru libertăți în toate cele 30 de state SEE, care cuprind statele membre ale UE, Norvegia, Islanda și Liechtenstein. În plus, Acordul privind SEE reglementează cooperarea și în alte domenii importante, cum ar fi cercetarea și dezvoltarea, educația, politica socială, mediul, protecția consumatorilor, turismul și cultura, denumite colectiv „*politici de sprijin și orizontale*”. Acordul privind SEE a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994. Uniunea, împreună cu statele sale membre, este parte la Acordul privind SEE.

#### 2.2. **Comitetul mixt al SEE**

Comitetul mixt al SEE este responsabil de gestionarea Acordului privind SEE. Comitetul mixt este un forum pentru schimbul de opinii cu privire la funcționarea Acordului privind SEE. Deciziile sale sunt luate prin consens și sunt obligatorii pentru părți. În cazul UE, responsabilitatea pentru coordonarea aspectelor legate de SEE revine Secretariatului General al Comisiei Europene.

#### 2.3. **Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul mixt al SEE**

Comitetul mixt al SEE urmează să adopte decizia Comitetului mixt al SEE („*actul avut în vedere*”) referitoare la modificarea anexei XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE.

Scopul actului avut în vedere este de a încorpora în Acordul privind SEE Regulamentul (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor<sup>1</sup> și Regulamentul (UE) 2024/1307 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, JO L 274, 30.7.2021, p. 41.

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2024/1307 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale

Actele avute în vedere vor avea caracter obligatoriu pentru părți, în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

### **3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII**

Comisia prezintă proiectul atașat de decizie a Comitetului mixt al SEE în vederea adoptării de către Consiliu ca poziție a Uniunii. Poziția, odată adoptată, ar trebui să fie prezentată în cel mai scurt timp în cadrul Comitetului mixt al SEE.

Proiectul atașat de decizie a Comitetului mixt al SEE se referă la definițiile de la articolul 2 punctul 2 literele (a) și (b) care nu intră în domeniul de aplicare al Acordului privind SEE. Ca soluție, definițiile prevăzute în respectivul act al UE sunt introduse direct în proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE, permițându-se astfel aplicarea aceleiași definiții în statele SEE-AELS fără a aplica în mod direct în statele SEE-AELS un act care nu este relevant pentru SEE. În plus, articolul 2 punctul 3 și articolul 3 alineatul (1) litera (h) punctul (v) conțin trimiteri la activități infracționale reglementate într-un act care nu este relevant pentru SEE. Prin urmare, se include o trimitere la activitățile corespunzătoare din legislația națională a statelor SEE-AELS. În plus, întrucât actul va intra în vigoare în statele SEE-AELS după intrarea în vigoare a respectivei decizii a Comitetului mixt, termenele sunt ajustate în consecință. În fine, astfel cum rezultă din structura bazată pe doi piloni a Acordului privind SEE, furnizorii din statele SEE-AELS trebuie să raporteze Autorității AELS de Supraveghere, și nu Comisiei. Întrucât Autoritatea AELS de Supraveghere va fi responsabilă de primirea informațiilor furnizate în temeiul articolului 7, adaptarea (e) prezintă modul în care trebuie să fie organizată comunicarea dintre Autoritatea AELS de Supraveghere și Comisie.

Adaptările depășesc ceea ce se poate considera a fi simple adaptări tehnice în sensul Regulamentului (CE) nr. 2894/94 al Consiliului<sup>3</sup>. Prin urmare, poziția Uniunii trebuie să fie stabilită de Consiliu.

## **4. TEMEI JURIDIC**

### **4.1. Temeiul juridic procedural**

#### *4.1.1. Principii*

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”<sup>4</sup>.

---

Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, JO L, 2024/1307, 14.5.2024.

<sup>3</sup> Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului din 28 noiembrie 1994 privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European, JO L 305, 30.11.1994, p. 6.

<sup>4</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

#### *4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Comitetul mixt al SEE este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul privind SEE. Actul pe care Comitetul mixt al SEE este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al acordului. Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE, coroborat cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului.

### **4.2. Temeiul juridic material**

#### *4.2.1. Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE, coroborat cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului, depinde în primul rând de temeiul juridic material al actului juridic al UE care urmează să fie încorporat în Acordul privind SEE.

În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

#### *4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Întrucât prin decizia Comitetului mixt se încorporează Regulamentul (UE) 2021/1232 și Regulamentul (UE) 2024/1307 în Acordul privind SEE, este oportun ca prezenta decizie a Consiliului să se întemeieze pe același temei juridic material ca actele încorporate. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 16 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 114 alineatul (1) din TFUE.

### **4.3. Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 16 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 114 alineatul (1) și cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE, precum și cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului.

## **5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE**

Întrucât actul Comitetului mixt al SEE va modifica anexa XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE, este oportun ca acesta să fie publicat, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul  
Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a anexei XI (Comunicații electronice,  
servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE**

**(Prelucrarea datelor cu caracter personal – combaterea abuzului sexual online asupra  
copiilor)**

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 16 alineatul (2), coroborat cu articolul 114 alineatul (1) și cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului din 28 noiembrie 1994 privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European<sup>5</sup>, în special articolul 1 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind Spațiul Economic European<sup>6</sup> („Acordul privind SEE”) a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994.
- (2) În temeiul articolului 98 din Acordul privind SEE, Comitetul mixt al SEE poate decide să modifice, printre altele, anexa XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE.
- (3) Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>7</sup> și Regulamentul (UE) 2024/1307 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>8</sup> ar trebui să fie încorporate în Acordul privind SEE.
- (4) Prin urmare, anexa XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE ar trebui modificată în consecință.

<sup>5</sup> JO L 305, 30.11.1994, p. 6.

<sup>6</sup> JO L 1, 3.1.1994, p. 3.

<sup>7</sup> Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L 274, 30.7.2021, p. 41).

<sup>8</sup> Regulamentul (UE) 2024/1307 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L, 2024/1307, 14.5.2024).

- (5) Prin urmare, poziția Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE ar trebui să se bazeze pe proiectul de decizie atașat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la propunerea de modificare a anexei XI (Comunicații electronice, servicii audiovizuale și societatea informațională) la Acordul privind SEE se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE atașat la prezenta decizie.

*Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*