

Bruxelles, den 31. oktober 2025  
(OR. en)

14636/25

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2025/0332 (NLE)**

---

---

**AELE 97  
MI 840  
ISL 53  
N 86  
FL 58**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 31. oktober 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2025) 655 final

---

Vedr.: Forslag til  
RÅDETS AFGØRELSE  
om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen  
(Behandling af personoplysninger - bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online)

---

sHermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 655 final.

---

Bilag: COM(2025) 655 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.10.2025  
COM(2025) 655 final

2025/0332 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen**

**(Behandling af personoplysninger - bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online)**

(EØS-relevant tekst)

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede EØS-Udvalg i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. EØS-aftalen**

Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-aftalen") har til formål at sikre lige rettigheder og forpligtelser på det indre marked for borgere og økonomiske aktører i EØS. Den indeholder bestemmelser om medtagelse af EU-lovgivning, der dækker de fire friheder i alle 30 EØS-stater, som omfatter EU-medlemsstaterne, Norge, Island og Liechtenstein. Derudover dækker EØS-aftalen samarbejdet på andre vigtige områder såsom forskning og udvikling, uddannelse, socialpolitik, miljø, forbrugerbeskyttelse samt turisme og kultur, samlet benævnt "ledsagepolitikker og horisontale politikker". EØS-aftalen trådte i kraft den 1. januar 1994. Unionen er sammen med medlemsstaterne part i EØS-aftalen.

#### **2.2. Det Blandede EØS-Udvalg**

Det Blandede EØS-Udvalg har ansvaret for at forvalte EØS-aftalen. Det er et forum for udveksling af synspunkter vedrørende EØS-aftalens funktion. Dets afgørelser træffes ved konsensus og er bindende for parterne. Europa-Kommissionens Generalsekretariat har ansvaret for at koordinere EØS-spørgsmål på Unionens side.

#### **2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede EØS-Udvalg**

Det Blandede EØS-Udvalg forventes at vedtage Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse ("den påtænkte retsakt") om ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen.

Formålet med den påtænkte retsakt er at indarbejde forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenesters anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data med henblik på bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online<sup>1</sup> og forordning (EU) 2024/1307 om ændring af forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenesters anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data med henblik på bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online i EØS-aftalen<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, EUT L 274 af 30.7.2021, s. 41.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, EUT L, 2024/1307, 14.5.2024.

De påtænkte retsakter får bindende virkning for parterne i henhold til EØS-aftalens artikel 103 og 104.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Kommissionen forelægger vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse til vedtagelse i Rådet som Unionens holdning. Når holdningen er vedtaget, skal den snarest muligt forelægges for Det Blandede EØS-Udvalg.

Vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse vedrører definitioner i artikel 2, stk. 2, litra a) og b), der falder uden for EØS-aftalens anvendelsesområde. Som en løsning indføres definitionerne som angivet i den respektive EU-retsakt direkte i udkastet til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse med den virkning, at den samme definition tillades i EØS-EFTA-staterne uden direkte anvendelse af en ikke-EØS-relevant retsakt i EØS-EFTA-staterne. Artikel 2, stk. 3, og artikel 3, stk. 1, litra h), nr. v), indeholder desuden henvisninger til kriminelle aktiviteter, der er reguleret i en retsakt, der ikke er EØS-relevant. Der er derfor medtaget en henvisning til de tilsvarende aktiviteter i EØS-EFTA-staternes nationale lovgivning. Da retsakten desuden træder i kraft i EØS-EFTA-staterne efter ikrafttrædelsen af den afgørelse, som Det Blandede Udvalg har truffet, tilpasses fristerne i overensstemmelse hermed. Endelig skal udbydere i EØS-EFTA-staterne, som det fremgår af EØS-aftalens tosøjlestruktur, rapportere til EFTA-Tilsynsmyndigheden og ikke til Kommissionen. Da EFTA-Tilsynsmyndigheden vil være ansvarlig for at modtage de oplysninger, der gives i henhold til artikel 7, angives det i tilpasning e), hvordan kommunikationen mellem EFTA-Tilsynsmyndigheden og Kommissionen skal organiseres.

Tilpasningerne går videre end, hvad der blot kan betragtes som en teknisk tilpasning som omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94<sup>3</sup>. Unionens holdning skal derfor fastlægges af Rådet.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>4</sup>.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede EØS-Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig EØS-aftalen. De retsakter, som Det Blandede EØS-Udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 af 28. november 1994 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, EFT L 305 af 30.11.1994, s. 6.

<sup>4</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. EØS-aftalens artikel 103 og 104.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for EØS-aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94.

## **4.2. Materielt retsgrundlag**

### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 afhænger hovedsagelig af det materielle retsgrundlag for den EU-retsakt, der skal indarbejdes i EØS-aftalen.

Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Da Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse indarbejder forordning (EU) 2021/1232 og forordning (EU) 2024/1307 i EØS-aftalen, bør denne rådsafgørelse baseres på det samme materielle retsgrundlag som de retsakter, der indarbejdes. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 16, stk. 2, sammenholdt med artikel 114, stk. 1, i TEUF.

## **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 16, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 114, stk. 1, og artikel 218, stk. 9, i TEUF og artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94.

## **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede EØS-Udvalg ændrer bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen**

**(Behandling af personoplysninger - bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online)**

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 114, stk. 1, og artikel 218, stk. 9, heri,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 af 28. november 1994 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde<sup>5</sup>, særlig artikel 1, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde<sup>6</sup> ("EØS-aftalen") trådte i kraft den 1. januar 1994.
- (2) I henhold til artikel 98 i EØS-aftalen kan Det Blandede EØS-Udvalg beslutte at ændre bl.a. bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232<sup>7</sup> og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307<sup>8</sup> bør indarbejdes i EØS-aftalen.
- (4) Bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Det Blandede EØS-Udvalg, bør derfor baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse —

<sup>5</sup> EUT L 305 af 30.11.1994, s. 6.

<sup>6</sup> EUT L 1 af 3.1.1994, s. 3.

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, EUT L 274 af 30.7.2021, s. 41.

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, EUT L, 2024/1307, 14.5.2024.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede EØS-Udvalg til den foreslåede ændring af bilag XI (Elektronisk kommunikation, audiovisuelle tjenesteydelser og informationssamfund) til EØS-aftalen, baseres på det udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formanden*