

Brusel 31. října 2025  
(OR. en)

14636/25

---

---

Interinstitucionální spis:  
2025/0332 (NLE)

---

---

AELE 97  
MI 840  
ISL 53  
N 86  
FL 58

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	31. října 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 655 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP (Zpracování osobních údajů – boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line)

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 655 final.

---

Příloha: COM(2025) 655 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 31.10.2025  
COM(2025) 655 final

2025/0332 (NLE)

Návrh

## **ROZHODNUTÍ RADY**

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP**

**(Zpracování osobních údajů – boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line)**

(Text s významem pro EHP)

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### **1. PŘEDMĚT NÁVRHU**

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí Smíšeného výboru o změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP

### **2. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

#### **2.1. Dohoda o EHP**

Dohoda o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „Dohoda o EHP“) zaručuje občanům a hospodářským subjektům v EHP stejná práva a povinnosti na vnitřním trhu. Stanoví začlenění právních předpisů EU, které se vztahují na čtyři svobody ve všech 30 státech EHP tvořených členskými státy EU, Norskem, Islandem a Lichtenštejnskem. Dohoda o EHP se kromě toho vztahuje na spolupráci v dalších důležitých oblastech, jako je výzkum a vývoj, vzdělávání, sociální politika, životní prostředí, ochrana spotřebitele, cestovní ruch a kultura, které jsou společně označovány jako „doprovodné a horizontální politiky“. Dohoda o EHP vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994. Unie je spolu se svými členskými státy smluvní stranou Dohody o EHP.

#### **2.2. Smíšený výbor EHP**

Za správu Dohody o EHP odpovídá Smíšený výbor EHP. Jedná se o fórum pro výměnu názorů v souvislosti s fungováním Dohody o EHP. Jeho rozhodnutí jsou přijímána na základě konsensu a jsou pro strany závazná. Za koordinaci záležitostí EHP na straně EU odpovídá Generální sekretariát Evropské komise.

#### **2.3. Zamýšlený akt Smíšeného výboru EHP**

Očekává se, že Smíšený výbor EHP přijme rozhodnutí Smíšeného výboru EHP (dále „zamýšlený akt“) ke změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP.

Účelem zamýšleného aktu je začlenit do Dohody o EHP nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line<sup>1</sup>, a nařízení (EU) 2024/1307, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line<sup>2</sup>.

Zamýšlené akty se pro smluvní strany stanou závaznými v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 41).

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1307 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L, 2024/1307, 14.5.2024).

### **3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE**

Komise předkládá připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP Radě, aby jej Rada přijala jako postoj Unie. Tento postoj by měl být po přijetí co nejdříve předložen Smíšenému výboru EHP.

Příložený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP se týká definic v čl. 2 odst. 2 písm. a) a b), které nespádají do oblasti působnosti Dohody o EHP. Definice uvedené v příslušném aktu EU byly proto vloženy přímo do návrhu rozhodnutí Smíšeného výboru EHP, což umožňuje stejnou definici ve státech ESVO EHP, aniž by se ve státech ESVO EHP přímo uplatňoval akt, který není relevantní pro EHP. Kromě toho čl. 2 odst. 3 a čl. 3 odst. 1 písm. h) bod v) obsahují odkazy na trestnou činnost upravenou v aktu, který není relevantní pro EHP. Proto je zahrnut odkaz na odpovídající činnosti ve vnitrostátních právních předpisech států ESVO EHP. Vzhledem k tomu, že tento akt vstoupí ve státech ESVO EHP v platnost po vstupu příslušného rozhodnutí Smíšeného výboru v platnost, upravují se odpovídajícím způsobem lhůty. Jak vyplývá ze dvoupilířového uspořádání Dohody o EHP, poskytovatelé ve státech ESVO EHP podávají zprávy Kontrolnímu úřadu ESVO, a nikoli Komisi. Vzhledem k tomu, že za přijímání informací poskytnutých podle článku 7 bude odpovídat Kontrolní úřad ESVO, úprava e) nastiňuje, jakým způsobem bude organizována komunikace mezi Kontrolním úřadem ESVO a Komisí.

Úpravy překračují rámec toho, co lze považovat za pouhé technické úpravy ve smyslu nařízení Rady (ES) č. 2894/94<sup>3</sup>. Postoj Unie proto stanoví Rada.

### **4. PRÁVNÍ ZÁKLAD**

#### **4.1. Procesněprávní základ**

##### *4.1.1. Zásady*

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) stanoví přijetí rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“<sup>4</sup>.

##### *4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě*

Smíšený výbor EHP je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o EHP. Akt, který má Smíšený výbor EHP přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazným podle mezinárodního práva v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody. Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94.

<sup>3</sup> Nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru (Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6).

<sup>4</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

## **4.2. Hmotněprávní základ**

### *4.2.1. Zásady*

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94 závisí v první řadě na hmotněprávním základu právního aktu EU, který má být začleněn do Dohody o EHP.

Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

### *4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě*

Jelikož rozhodnutím Smíšeného výboru se do Dohody o EHP začleňuje nařízení (EU) 2021/1232 a nařízení (EU) 2024/1307, je vhodné založit toto rozhodnutí Rady na stejném hmotněprávním základu jako akty, které se začleňují. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 16 odst. 2 ve spojení s čl. 114 odst. 1 SFEU.

## **4.3. Závěr**

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 16 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 114 odst. 1 a čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU a čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94.

## **5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU**

Jelikož akt Smíšeného výboru EHP mění přílohu XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

## ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP**

**(Zpracování osobních údajů – boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line)**

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 16 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 114 odst. 1 a čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru<sup>5</sup>, a zejména na čl. 1 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o Evropském hospodářském prostoru<sup>6</sup> (dále jen „Dohoda o EHP“) vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994.
- (2) Podle článku 98 Dohody o EHP může Smíšený výbor EHP rozhodnout mimo jiné o změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) této dohody.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232<sup>7</sup> a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1307<sup>8</sup> by měly být začleněny do Dohody o EHP.
- (4) Příloha XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna.
- (5) Postoj Unie ve Smíšeném výboru EHP by proto měl vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí,

<sup>5</sup> Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 1, 3.1.1994, s. 3.

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 41).

<sup>8</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1307 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L, 2024/1307, 14.5.2024).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP k navrhované změně přílohy XI (Elektronické komunikace, audiovizuální služby a informační společnost) Dohody o EHP, vychází z návrhu rozhodnutí Smíšeného výboru EHP připojené k tomuto rozhodnutí.

*Článek 2*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*