



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 november 2025
(OR. en)

14620/25
ADD 1

LIMITE

ENV 1125
WTO 100

Interinstitutionellt ärende:
2025/0295(NLE)

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: Bilaga till RÅDETS BESLUT om unionens ståndpunkt i viktiga frågor som ska tas upp vid det 20:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP20) (Samarkand, Uzbekistan, 24 november–5 december 2025)

BILAGA 1

Unionens ståndpunkt i viktiga frågor som ska tas upp vid det 20:e mötet
i partskonferensen för konventionen om internationell handel
med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP20)
(Samarkand, Uzbekistan, 24 november–5 december 2025)

A. Allmänna överväganden

1. Unionen betraktar konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) som en central internationell konvention för att bevara biologisk mångfald och motverka olaglig handel med vilda djur och växter.
2. Unionen bör inta en ambitiös ståndpunkt inför det 20:e mötet i partskonferensen för Cites (Cites CoP20), i linje med relevant unionspolitik och internationella åtaganden, i synnerhet FN:s mål för hållbar utveckling, det globala Kunming–Montreal-ramverket för biologisk mångfald som antogs genom konventionen om biologisk mångfald, Cites strategiska vision och FN:s generalförsamlings resolution nr 79/313 om bekämpning av olaglig handel med vilda djur och växter. Unionens ståndpunkt bör också bidra till att uppfylla de mål som fastställts på unionsnivå genom EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2030, EU:s reviderade handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter¹, unionens politik för att främja handel och hållbar utveckling, samt den europeiska gröna given.

¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Revidering av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter* COM(2022) 581).

3. Unionens prioriteringar vid Cites CoP20 bör vara
 - att genom ett vetenskapligt baserat tillvägagångssätt reglera internationell handel med hotade djur- och växtarter som är föremål för ohållbara nivåer av handel, och
 - att stärka det internationella samfundets förmåga att vidta åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter.
4. Vid Cites CoP20 bör unionen säkerställa att unionens status och rättigheter som part i Cites respekteras till fullo i enlighet med konventionens bestämmelser.
5. Unionens ståndpunkt bör beakta i vilken utsträckning Cites-mekanismer kan bidra till en förbättring av arternas bevarandestatus, och ge erkännande åt det arbete som gjorts av de länder som har genomfört effektiva bevarandeåtgärder.
6. Antalet uppföranden på förteckningen och komplexiteten i Cites-förfarandena för deras genomförande har ökat avsevärt. Unionen bör säkerställa att de beslut som fattas vid Cites CoP20 fokuserar på Cites centrala frågor. Unionen bör säkerställa att de beslut som fattas maximerar Cites effektivitet genom att minimera onödiga administrativa bördor och genom att uppnå praktiska, kostnadseffektiva och fungerande lösningar på problem när det gäller genomförande, verkställande och övervakning.
7. Många beslut som fattas vid Cites CoP20 kommer att genomföras av Cites ständiga kommitté, som är partskonferensens främsta underorgan. Unionens ståndpunkt för Cites CoP20 bör därför också vara vägledande för unionens hållning vid de 79:e och 80:e mötena i ständiga kommittén, som äger rum direkt före och efter Cites CoP20.

B. Särskilda aspekter

8. Femtioen förslag till ändringar av Cites-bilagorna har lagts fram för övervägande vid Cites CoP20. Åtta av dessa förslag har lämnats in av unionen som förslagsställare eller medförslagsställare, och deras antagande bör naturligtvis också stödjas av unionen.
9. Unionens ståndpunkt beträffande alla förslag till ändringar av Cites-bilagorna bör grundas på den berörda artens bevarandestatus och på hur handeln har påverkat eller kan påverka artens status. Därför bör de mest relevanta och tillförlitliga vetenskapliga bevisen beaktas i enlighet med konferensresolution 9.24 om kriterierna för ändring av bilagorna I och II till Cites.
10. De synpunkter som framförs av utbredningsstaterna för de arter som berörs av förslagen bör ägnas särskild uppmärksamhet. De utgör bland annat det främsta verktyget för att förmedla bidragen från dem som lever i nära samband med vilda djur och växter, vars kunskap, förvaltning och insatser för bevarande och hållbar användning av den biologiska mångfalden är viktiga för ett effektivt genomförande av Cites och för att dess mål ska kunna uppnås.

11. Unionen anser att stöd generellt sett bör ges till förslag till ändringar av Cites-bilagorna som lagts fram av Cites djur- och växtkommittéer och ständiga kommittén. De bedömningar av förslagen som gjorts av Cites-sekretariatet och IUCN/Traffic² och, när det gäller kommersiellt utnyttjade marina arter, av FN:s livsmedels- och jordbruksorganisations (FAO) åttonde särskilda rådgivande expertpanel, bör också beaktas.
12. I rådets beslut (EU) 2025/1314³ förespråkar unionen att följande tas med i bilagorna:
- *Pelophylax epeiroticus*, *Pelophylax shqipericus*, *Pelophylax ridibundus* och *Pelophylax lessonae* (vattengrodor) i bilaga II till Cites (bilaga II) (med 18 månaders fördröjning av ikraftträdandet).
 - *Anguilla* spp. (ålfiskar) i bilaga II (med 18 månaders fördröjning av ikraftträdandet).
 - *Centrophoridae* (sorghaj) i bilaga II.

² Internationella naturvårdsunionen (IUCN) och Traffic är specialiserade på frågor som rör handel med vilda djur och växter och tillhandahåller en grundlig bedömning av förslagen till ändringar av Cites-bilagorna inför varje partskonferens.

³ Rådets beslut (EU) 2025/1314 av den 23 juni 2025 om inlämning, på Europeiska unionens vägnar, av förslag till ändring av bilagorna till konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) och om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 20:e mötet i partskonferensen för den konventionen (EUT L, 2025/1314, 30.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1314/oj>).

- *Holothuria lessoni* i bilaga II.
- *Actinopyga echinites*, *Actinopyga lecanora*, *Actinopyga mauritiana*, *Actinopyga miliaris*, *Actinopyga palauensis* och *Actinopyga varians* (sjögurkor) i bilaga II.
- *Commiphora wightii* (indisk bdellium) i bilaga II.

Unionen har också beslutat att stödja, och kommer att rekommendera förslaget från Panama om att flytta posten för *Carcharhinus longimanus* (årfenhaj) från bilaga II till bilaga I till Cites, och förslaget från Brasilien att lista *Galeorhinus galeus* (gråhaj) och *Mustelus* spp. i bilaga II.

13. Vad gäller *Anguilla* spp. (ålfiskar) bör unionens ståndpunkt vara att stödja antagandet av kraftfullaste möjliga åtgärder för att skydda *Anguilla anguilla* (ål) och andra arter av släktet *Anguilla* från ytterligare nedgång till följd av både ohållbar och olaglig handel, med beaktande av komplementaritet och synergier mellan de olika åtgärder och beslut som övervägs av partskonferensen.
14. Unionens ståndpunkt om förslag som gäller olaglig handel med vilda djur och växter bör återspegla unionens övergripande strategi för att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter genom att angripa själva grundorsakerna, stärka de rättsliga och politiska ramarna mot olaglig handel med vilda djur och växter, effektivt kontrollera efterlevnaden av de befintliga reglerna samt främja globala partnerskap för att motverka olaglig handel med vilda djur och växter, på det sätt som beskrivs i EU:s reviderade handlingsplan på detta område.

15. Unionen bör även uppmuntra initiativ som bidrar till att öka de berörda myndigheternas kapacitet och utbyte av information och bästa praxis i syfte att förbättra genomförandet av Cites och samarbetet mellan ursprungs-, transit- och destinationsländer.
16. Unionen noterar att flera förslag har lagts fram av parterna när det gäller internationell kommersiell handel med elfenben och noshörningshorn. Unionen anser att villkoren för ett förnyat godkännande av denna handel inte uppfylls och stöder inte förslag inför CoP20 om att öppna denna handel på nytt. När det gäller inhemska marknader för elfenben och noshörningshorn bör unionen fortsätta att stödja proportionella och verkningsfulla åtgärder baserade på bästa tillgängliga bevis inom Cites tillämpningsområde.
17. Unionen noterar att utvidgningen av Cites för att ändra bilagorna och inkludera ytterligare arter eller ändra deras status i bilagorna har lett till att verksamheten inom ramen för Cites har ökat betydligt i fråga om volym och komplexitet, vilket ställer högre krav på Cites-sekretariatet, kommittéerna och parterna. Samtidigt har finansieringen inte hållit jämna steg med denna ökade arbetsbörda. Vederbörlig hänsyn bör tas till denna utveckling när unionen fastställer sina prioriteringar för Cites CoP20 och i diskussionerna om Cites-sekretariatets framtida budget.