



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 november 2025
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2025/0295(NLE)

14620/25
ADD 1

LIMITE

ENV 1125
WTO 100

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: Bijlage bij BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de 20e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites-CoP20) (Samarkand, Oezbekistan, 24 november – 5 december 2025)

BIJLAGE 1

Standpunt van de Unie over de voornaamste kwesties die zullen worden besproken op de 20e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites-CoP20) (Samarkand, Oezbekistan, 24 november – 5 december 2025)

- A. Algemene overwegingen
1. De Unie beschouwt de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites) als een essentiële internationale overeenkomst voor de instandhouding van de biodiversiteit en tegen de illegale handel in wilde dieren en planten.
 2. De Unie moet voor de 20e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij Cites (Cites-CoP20) een ambitieus standpunt innemen dat overeenkomt met de relevante beleidslijnen van de Unie en haar internationale verbintenissen, in het bijzonder de VN-doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, het mondiale biodiversiteitskader van Kunming-Montreal zoals aangenomen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit, de strategische visie voor Cites en Resolutie 79/313 van de Algemene Vergadering van de VN over het aanpakken van de illegale handel in wilde dieren en planten. Het standpunt van de Unie moet ook bijdragen aan de verwezenlijking van de in de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 gestelde doelen op Unieniveau, het herziene actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten¹, de aanpak van de Unie ter bevordering van handel en duurzame ontwikkeling, en de Europese Green Deal.

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Herziening van het actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten (COM(2022) 581).

3. De Unie moet op de Cites-CoP20 uitgaan van de volgende prioriteiten:
 - de internationale handel in bedreigde dier- en plantensoorten die op niet-duurzame niveaus worden verhandeld met een wetenschappelijk gefundeerde aanpak moet worden gereguleerd, en
 - de respons van de internationale gemeenschap op de illegale handel in wilde dieren en planten moet worden versterkt.
4. Tijdens de Cites-CoP20 moet de Unie erop toezien dat de status en rechten van de Unie als partij bij Cites overeenkomst volledig geëerbiedigd blijven, in overeenstemming met de bepalingen van de overeenkomst.
5. In het EU-standpunt moet rekening worden gehouden met de bijdrage die de Cites-mechanismen aan de verbetering van de staat van instandhouding van soorten kunnen leveren en moeten de inspanningen worden erkend van de landen die doeltreffende instandhoudingsmaatregelen hebben getroffen.
6. Het aantal opnemingen in de lijsten en de complexiteit van de Cites-procedures voor de uitvoering ervan zijn aanzienlijk toegenomen. De Unie moet ervoor zorgen dat de besluiten die tijdens de Cites-CoP20 worden genomen, gericht zijn op de kernkwesties van Cites. De Unie moet erop toezien dat de efficiëntie van Cites door de genomen besluiten wordt geoptimaliseerd, door onnodige administratieve lasten tot een minimum te beperken en door praktische, kosteneffectieve en werkbare oplossingen tot stand te brengen voor kwesties op het gebied van uitvoering, handhaving en toezicht.
7. Een groot aantal op de Cites-CoP20 genomen besluiten zal worden uitgevoerd door het Permanent Comité van Cites, het belangrijkste ondersteunende orgaan van de CoP. Het standpunt van de Unie voor Cites-CoP20 moet daarom ook als leidraad worden genomen voor het optreden van de Unie tijdens de 79e en de 80e vergadering van het Permanent Comité, respectievelijk vlak voor en vlak na Cites-CoP20.

B. Specifieke kwesties

8. Er zijn voor de CoP20 in totaal 51 voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen ter behandeling ingediend. Acht van die voorstellen zijn ingediend of mede-ingediend door de Unie en de Unie moet uiteraard ook de goedkeuring ervan steunen.
9. Het standpunt van de Unie over alle voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen moet worden gebaseerd op de staat van instandhouding van de betrokken soort en op de gevolgen die de handel voor de staat van die soort heeft of zou kunnen hebben. Daartoe moeten de meest relevante en gedegen wetenschappelijke bewijzen in aanmerking worden genomen, conform Resolutie Conf. 9.24 inzake de criteria voor wijziging van de bijlagen I en II bij Cites.
10. De opvattingen van de landen in het verspreidingsgebied van de soorten waarop de voorstellen betrekking hebben, moeten terdege in aanmerking worden genomen. Deze opvattingen zijn, onder meer, het voornaamste middel om de bijdragen over te brengen van hen die in nauw verband met wilde dieren en planten leven, en wier kennis, beheerderschap en activiteiten op het gebied van behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit belangrijk zijn voor de doeltreffende uitvoering van Cites en de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.

11. De Unie is van mening dat voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen die worden ingediend door de Cites-comités dieren en planten en het Permanent Comité in de regel moeten worden gesteund. De beoordeling van de voorstellen door het Cites-secretariaat en IUCN/Traffic², en, in het geval van commercieel geëxploiteerde mariene soorten, door het achtste speciale adviesorgaan van deskundigen van de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO) moet daarbij ook in aanmerking worden genomen.
12. In Besluit (EU) 2025/1314 van de Raad³, pleit de Unie voor de opneming van:
- *Pelophylax epeiroticus*, *Pelophylax shqipericus*, *Pelophylax ridibundus* en *Pelophylax lessonae* (poel- en meerkikkers) in Cites-bijlage II (bijlage II) (met 18 maanden vertraging van de inwerkingtreding);
 - *Anguilla* spp. (echte palingen) in bijlage II (met 18 maanden vertraging van de inwerkingtreding);
 - *Centrophoridae* (zweelghaaien) in bijlage II;

² De Internationale Unie voor behoud van de natuur (IUCN – International Union for Conservation of Nature) en Traffic zijn gespecialiseerd in vraagstukken op het gebied van de handel in wilde dieren en planten en voorzien in een grondige beoordeling van de voorstellen tot wijziging van de Cites-bijlagen, voorafgaand aan elke CoP.

³ Besluit (EU) 2025/1314 van de Raad van 23 juni 2025 betreffende de indiening, namens de Europese Unie, van voorstellen tot wijziging van de bijlagen bij de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites) en betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de 20e vergadering van de Conferentie van de Partijen bij die overeenkomst (PB L, 2025/1314, 30.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1314/oj>).

- *Holothuria lessoni* in bijlage II;
- *Actinopyga echinites*, *Actinopyga lecanora*, *Actinopyga mauritiana*, *Actinopyga miliaris*, *Actinopyga palauensis* en *Actinopyga varians* (zeekomkommers) in bijlage II; en
- *Commiphora wightii* (Indiase bdelliumboom) in bijlage II.

De Unie heeft ook beslist om het voorstel van Panama om de vermelding voor *Carcharhinus longimanus* (oceanische witpunthaai) over te hevelen van bijlage II naar Cites-bijlage I, en het voorstel van Brazilië om *Galeorhinus galeus* (ruwe haai) en *Mustelus* spp. (gladde haaien) op te nemen in bijlage II, mee in te dienen en te steunen.

13. Wat betreft *Anguilla* spp. (echte palingen) moet het standpunt van de Unie erin bestaan de vaststelling van de krachtigste maatregelen ter bescherming van *Anguilla anguilla* (Europese aal) en andere soorten van het geslacht *Anguilla* tegen verdere achteruitgang als gevolg van zowel niet-duurzame als illegale handel te steunen, rekening houdend met de complementariteit en synergieën tussen de verschillende maatregelen en besluiten die door de Conferentie van de Partijen worden overwogen.
14. Het standpunt van de Unie over voorstellen in verband met de illegale handel in wilde dieren en planten moet de alomvattende aanpak van de Unie weerspiegelen om deze illegale handel te voorkomen door de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken, de juridische en beleidskaders voor de aanpak ervan te versterken, de bestaande regels doeltreffend te handhaven, en mondiale partnerschappen om de illegale handel in wilde dieren en planten aan te pakken, zoals uiteengezet in het herziene EU-actieplan tegen illegale handel in wilde dieren en planten, te bevorderen.

15. De Unie moet ook initiatieven aanmoedigen die helpen om de capaciteit van de betrokken autoriteiten te vergroten en informatie en beste praktijken te delen, met als doel Cites beter uit te voeren en de samenwerking tussen de landen van herkomst, doorvoer en bestemming te verbeteren.
16. De Unie merkt op dat Partijen verscheidene voorstellen in verband met internationale commerciële handel in olifantenivoor en neushoornhoorns hebben ingediend. De Unie is van oordeel dat niet is voldaan aan de voorwaarden om deze handel weer toe te staan en verleent geen steun aan voorstellen om die handel op de Cites-CoP20 te heropenen. Wat de binnenlandse markten in olifantenivoor en neushoornhoorns betreft, moet de Unie haar steun blijven verlenen aan evenredige, doeltreffende maatregelen op basis van de beste beschikbare gegevens en binnen de reikwijdte van de Cites.
17. De Unie merkt op dat de uitbreiding van Cites die gepaard gaat met het wijzigen van de bijlagen en de opneming van bijkomende soorten, het volume en de complexiteit van de activiteiten in het kader van de Cites aanzienlijk heeft vergroot, waardoor steeds meer eisen worden gesteld aan het Cites-secretariaat, de comités en de Partijen. Tegelijkertijd heeft de financiering geen gelijke tred gehouden met deze toegenomen werklast. Met deze ontwikkelingen moet de Unie terdege rekening houden bij de vaststelling van haar prioriteiten voor Cites-CoP20 en bij de besprekingen over de toekomstige begroting van het Cites-secretariaat.