



Bruxelles, den 17. november 2025  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionel sag:  
2025/0295(NLE)

---

---

14620/25  
ADD 1

LIMITE

ENV 1125  
WTO 100

### **LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER**

Vedr.: Bilag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 20. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES COP20) (den 24. november til 5. december 2025 i Samarkand, Usbekistan)

---

## **BILAG 1**

Unionens holdning til centrale spørgsmål, der skal drøftes på det 20. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES COP20) (Samarkand, Usbekistan, den 24. november til 5. december 2025)

### A. Generelle betragtninger

1. Unionen anser konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) for at være en central international konvention til bevarelse af biodiversitet og til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter.
2. Unionen bør indtage en ambitiøs holdning på det 20. møde i konferencen mellem parterne i CITES (CITES COP20) i overensstemmelse med relevante EU-politikker og internationale forpligtelser, navnlig verdensmålene for bæredygtig udvikling, den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet vedtaget ved konventionen om den biologiske mangfoldighed, CITES' strategiske vision og FN's Generalforsamlings resolution 79/313 om bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter. Unionens holdning bør også tjene til at nå de mål, der er fastsat på EU-plan gennem EU's biodiversitetsstrategi for 2030, EU's reviderede handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter<sup>1</sup>, EU's tilgang til fremme af handel og bæredygtig udvikling og den europæiske grønne pagt.

---

<sup>1</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Revision af EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter (COM(2022) 581).

3. Unionen bør på CITES COP20 prioritere:
  - at regulere den internationale handel med truede dyre- og plantearter, der er genstand for et uholdbart handelsniveau, idet der tilstræbes en videnskabeligt baseret tilgang, og
  - at styrke det internationale samfunds reaktion på ulovlig handel med vilde dyr og planter.
4. På CITES COP20 bør Unionen sikre, at EU's status og rettigheder som part i CITES fortsat respekteres fuldt ud i overensstemmelse med dens bestemmelser.
5. Unionens holdning bør tage hensyn til det bidrag, som CITES-mekanismerne kan yde til at forbedre arternes bevaringsstatus, og anerkende det arbejde, der er udført af de lande, der har gennemført effektive bevaringsforanstaltninger.
6. Antallet af opførelser på listerne og kompleksiteten af CITES-procedurerne til gennemførelse af dem er vokset betydeligt. Unionen bør sikre, at de beslutninger, der træffes på CITES COP20, fokuserer på CITES' kerneområder. Unionen bør sikre, at de truffne beslutninger maksimerer CITES' effektivitet ved at minimere unødvendige administrative byrder og ved at opnå praktiske, omkostningseffektive og brugbare løsninger på spørgsmål i forbindelse med gennemførelse, håndhævelse og overvågning.
7. Mange af de beslutninger, der vedtages på CITES COP20, vil blive gennemført af Det Stående CITES-udvalg, som er partskonferencens vigtigste hjælpeorgan. Unionens fastlagte holdning for CITES COP20 bør derfor også være retningsgivende for Unionens tilgang på det 79. og 80. møde i det stående udvalg, der finder sted umiddelbart før og efter CITES COP20.

B. Særlige spørgsmål

8. Der er fremsat 51 forslag til ændring af CITES-listerne til behandling på CITES COP20. Otte af disse forslag er blevet forelagt af Unionen som hovedforslagsstiller eller medforslagsstiller, og deres vedtagelse bør naturligvis også støttes af Unionen.
9. Unionens holdning til alle forslag om ændring af CITES-listerne bør bygge på den pågældende arts bevaringsstatus og den virkning, som handel har eller kan have for den pågældende arts status. Til dette formål bør den mest relevante og solide videnskabelig dokumentation tages i betragtning i overensstemmelse med resolution conf. 9.24 om kriterierne for ændring af liste I og II i CITES.
10. Der bør navnlig tages hensyn til de synspunkter, som de stater, hvor de arter, der berøres af forslagene, forekommer, giver udtryk for. De er bl.a. det vigtigste middel til at formidle bidrag fra dem, der lever i tæt forbindelse med vilde dyr og planter, hvis viden, forvaltning og handlinger med hensyn til bevarelse og bæredygtig udnyttelse af biodiversitet er vigtige for en effektiv gennemførelse af CITES og opfyldelsen af dens mål.

11. Unionen mener, at der generelt bør gives støtte til forslag til ændring af CITES-listerne, der er fremsat af CITES-udvalgene om dyr og planter og det stående udvalg. Vurderingen af forslagene fra CITES-sekretariatet og IUCN/TRAFFIC<sup>2</sup> og, for kommercielt udnyttede marine arter, FN's Fødevarer- og Landbrugsorganisations (FAO) ottende særlige ekspertpanel bør også tages i betragtning.
12. I Rådets afgørelse (EU) 2025/1314<sup>3</sup> går Unionen ind for, at følgende optages:
- *Pelophylax epeiroticus*, *Pelophylax shqipericus*, *Pelophylax ridibundus* og *Pelophylax lessonae* (vandfrøer) på liste II til CITES (liste II) (ikrafttrædelse med 18 måneders forsinkelse)
  - *Anguilla* spp. (ferskvandsål) på liste II (ikrafttrædelse med 18 måneders forsinkelse)
  - *Centrophoridae* (ru pighajarter) på liste II

---

<sup>2</sup> Den Internationale Union for Naturbevarelse (IUCN) og TRAFFIC er specialiseret i spørgsmål vedrørende handel med vilde dyr og planter og leverer før hver partskonference en grundig vurdering af forslagene til ændring af CITES-listerne.

<sup>3</sup> Rådets afgørelse (EU) 2025/1314 af 23. juni 2025 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af listerne til konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) og om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne med henblik på det 20. møde i konferencen mellem parterne i nævnte konvention (EUT L, 2025/1314, 30.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1314/oj>).

- *Holothuria lessoni* (gylden søpølse) på liste II
- *Actinopyga echinites*, *Actinopyga lecanora*, *Actinopyga mauritiana*, *Actinopyga miliaris*, *Actinopyga palauensis* og *Actinopyga varians* (søpølser) på liste II, og
- *Commiphora wightii* (art af myrratræ) på liste II.

Unionen har også besluttet at være medforslagsstiller til og vil arbejde for Panamas forslag om at overføre opførelsen af *Carcharhinus longimanus* (hvidtippet haj) fra liste II til liste I til CITES samt Brasiliens forslag om at opføre *Galeorhinus galeus* (gråhaj) og *Mustelus* spp. (glathajarter) på liste II.

13. For så vidt angår *Anguilla* spp. (ferskvandsål) bør Unionens holdning være at støtte vedtagelsen af de stærkest mulige foranstaltninger med henblik på at beskytte *Anguilla anguilla* (europæisk ål) og andre arter af slægten *Anguilla* mod yderligere tilbagegang som følge af uholdbar handel og ulovlig handel, idet der tages hensyn til komplementaritet og synergier mellem de forskellige foranstaltninger og beslutninger, der overvejes af partskonferencen.
14. Unionens holdning til forslag vedrørende ulovlig handel med vilde dyr og planter bør afspejle Unionens samlede tilgang til forebyggelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter ved at tackle de grundlæggende årsager hertil, styrke de retlige og politiske rammer for at bekæmpe ulovlig handel med vilde dyr og planter, håndhæve de eksisterende regler effektivt og fremme globale partnerskaber for at bekæmpe ulovlig handel med vilde dyr og planter som beskrevet i EU's reviderede handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter.

15. Unionen bør også tilskynde til initiativer, der hjælper med at øge de relevante myndigheders kapacitet og udveksle oplysninger og bedste praksis med henblik på bedre gennemførelse af CITES og forbedring af samarbejdet mellem oprindelses-, transit- og bestemmelseslande.
16. Unionen noterer sig, at parterne har fremsat flere forslag vedrørende international kommerciel handel med elfenben fra elefanter og næsehornshorn. Unionen mener ikke, at betingelserne for igen at tillade denne handel er opfyldt, og støtter ikke forslag om, at COP20 skal genetablere denne handel. For så vidt angår indenlandske markeder med elfenben fra elefanter og næsehornshorn bør Unionen fortsat støtte forholdsmæssige og effektive foranstaltninger baseret på den bedste tilgængelige dokumentation inden for CITES' anvendelsesområde.
17. Unionen noterer sig, at udvidelsen af CITES til at ændre listerne og optage yderligere arter eller ændre deres status på listerne i væsentlig grad har øget omfanget og kompleksiteten af aktiviteter under CITES, hvilket stiller stigende krav til CITES-sekretariatet, udvalgene og parterne. Samtidig har finansieringen ikke holdt trit med denne øgede arbejdsbyrde. Unionen bør tage behørigt hensyn til denne udvikling, når den fastlægger sine prioriteter for CITES COP20 og i drøftelserne om CITES-sekretariatets fremtidige budget.
-