



Brussel, 27 november 2015
(OR. en)

14613/15

CADREFIN 77	PECHE 449
FSTR 81	RECH 288
POLGEN 172	JAI 920
REGIO 96	ENER 407
FC 81	MI 764
ECOFIN 924	MAR 158
ENV 741	COMPET 547
TRANS 386	AGRI 617

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) / de Raad
nr. vorig doc.:	13528/15 CADREFIN 68 FSTR 71 POLGEN 159 REGIO 87 FC 72 ECOFIN 818 ENV 662 TRANS 350 PECHE 403 RECH 258 JAI 799 ENER 372 MI 677 MAR 135 COMPET 483 AGRI 553
Nr. Comdoc.:	COM(2015) 366 final
Betreft:	Strategie van de Europese Unie voor het Alpengebied (EUSALP) - Conclusies van de Raad (27 november 2015)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de strategie van de Europese Unie voor het Alpengebied (EUSALP), die de Raad tijdens zijn 3430e zitting op 27 november 2015 heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad
over de strategie van de Europese Unie voor het Alpengebied (EUSALP)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

- (1) MEMOREERT de conclusies van de Europese Raad van 19-20 december 2013¹ waarin de Commissie werd verzocht om in samenwerking met de lidstaten een EU-strategie voor het Alpengebied op te stellen (hierna: de "EUSALP" of de "Strategie");
- (2) NEEMT NOTA VAN de mededeling van de Commissie over de EUSALP² en LOOFT haar voor de uitvoerige raadplegingsprocedure die zij bij het opstellen van de mededeling heeft gevolgd;

Algemene overwegingen

- (3) HERINNERT aan de conclusies van de Raad van 22 oktober 2013 over de toegevoegde waarde van macroregionale strategieën³ en aan de aanbeveling van de Raad er bij het overwegen van de vorming van nieuwe macroregionale strategieën voor te zorgen dat:
 - a) de macroregio's een bijzondere behoefte van strategisch belang hebben aan nauwere samenwerking op hoog niveau bij het oplossen van gemeenschappelijke problemen en bij het benutten van mogelijkheden, b) de betrokkenheid van de EU passend is en dat het bestaande horizontale EU-beleid wordt versterkt, c) de beoordeling van de meerwaarde op uniaal en macroregionaal niveau door feiten is onderbouwd, d) er bij de betrokken lidstaten en hun deelnemende regio's een duidelijk uitgesproken politieke wil bestaat met betrekking tot deze aanpak;

¹ EUCO 217/13.

² COM (2015) 366 final: Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende een strategie van de Europese Unie voor het Alpengebied.

³ Doc. 14926/13 ADD 1.

- (4) MEMOREERT de conclusies van de Raad van 21 oktober 2014 over het bestuur van macroregionale strategieën⁴;
- (5) ONDERKENT het potentieel van macroregionale strategieën als integraal kader voor lidstaten en niet-EU-landen in hetzelfde geografisch gebied om gemeenschappelijke uitdagingen aan te gaan en van een nauwere samenwerking profijt te trekken, om bij te dragen aan op de Verdragen gebaseerde doelstellingen zoals de economische, sociale en territoriale samenhang van de EU en aldus de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie, met name meer groei en banen, te ondersteunen;
- (6) NEEMT ER met name NOTA VAN dat bestaande en toekomstige macroregionale strategieën vanwege hun geïntegreerde en plaatsgebonden benadering een belangrijk instrument vormen om in de betrokken gebieden de doelstelling van territoriale samenhang na te streven;
- (7) BENADRUKT dat de uitgangspunten van de macroregionale strategieën zijn dat er geen nieuwe EU-fondsen komen, noch bijkomende formele EU-structuren of nieuwe EU-wetgeving, maar dat de strategieën een instrument zijn om de bestaande financiële middelen optimaal te benutten, de bestaande instellingen beter te gebruiken en de bestaande wetgeving beter uit te voeren;
- (8) HERHAALT dat er behoefte bestaat aan coördinatie van het EU-beleid op dit gebied, alsmede tussen, enerzijds, EU-beleid en, anderzijds, nationaal, regionaal en lokaal beleid dat gevolgen heeft voor de territoriale samenhang, met inachtneming van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel;
- (9) BENADRUKT dat macroregionale strategieën resultaatgericht moeten zijn, concrete verwezenlijkingen moeten bevorderen en moeten zorgen voor verantwoordingsplicht;

⁴ Doc. 13374/14.

De EU-Strategie voor het Alpengebied

- (10) MEMOREERT dat de Strategie ongeveer 80 miljoen mensen betreft in 48 regio's in 7 staten, zijnde 5 EU-lidstaten (Oostenrijk, Frankrijk, Duitsland, Italië en Slovenië) en 2 niet-EU-lidstaten (Liechtenstein en Zwitserland);
- (11) ONDERSCHRIJFT de Strategie, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie, en NEEMT NOTA van het bijbehorende actieplan dat door de Commissie is opgesteld, in samenwerking met de lidstaten en op basis van een openbare raadpleging met de deelnemende lidstaten en regio's, waarbij alle relevante partners en belanghebbenden op nationaal, regionaal en lokaal niveau betrokken waren;
- (12) NEEMT NOTA van de gemeenschappelijke uitdagingen en de specifieke behoeften van strategisch belang van de betrokken gebieden, zoals die zijn vastgesteld in de Strategie; BEVEELT aan dat het EUSALP solidariteit en synergie vergroot tussen bergachtige en niet-bergachtige streken, stedelijke en plattelandsgebieden en perifere regio's rondom de Alpen; ERKENT de meerwaarde van de Strategie conform de conclusies van de Raad van 22 oktober 2013 over de toegevoegde waarde van macroregionale strategieën⁵;
- (13) IS INGENOMEN met de actieve samenwerking van alle betrokken internationale, nationale en regionale en lokale organisaties en gemeenschappen op gebieden waar acties van wederzijds belang aangewezen kunnen worden, onder eerbiediging van de initiatieven van de civiele samenleving; BENADRUKT dat de Strategie de uitdrukking is van een duidelijke politieke wil en het resultaat van een lang politiek, bestuurlijk en technisch proces van de deelnemende 7 staten en 48 regio's, NEEMT ER NOTA van dat de macroregionale strategieën een dynamisch proces vormen en ONDERKENT dat de Strategie open staat voor ontwikkelingen in de toekomst;
- (14) WAARDEERT het dat de Strategie de problemen van het Alpengebied aanpakt door te kiezen voor 3 thematische beleidsgebieden over kwesties van het grootste macroregionale belang, zoals 1) economische groei en innovatie; 2) mobiliteit en connectiviteit en 3) milieu en energie, en tevens voor bestuur en institutionele capaciteit als horizontaal beleidsgebied;

- (15) ONDERKENT de in het Actieplan van de Strategie genoemde problemen van het Alpengebied, dat te maken heeft met demografische trends, die in het bijzonder worden gekenmerkt door de gecombineerde effecten van een verouderende bevolking, een lage bevolkingsdichtheid in berggebieden en nieuwe migratiemodellen, en de grote kwetsbaarheid voor de klimaatverandering en de voorzienbare gevolgen voor het milieu, de biodiversiteit en de leefomstandigheden van de inwoners;
- (16) BENADRUKT dat het Alpengebied vanwege zijn centrale ligging in Europa voor alle EU-lidstaten op een aantal EU-beleidsterreinen van belang is, met name:
- het Alpengebied, dat een aantal van de meest dynamische Europese regio's omvat, kan bouwen op een sterke concurrentiepositie en kan de reeds bestaande kansen, zoals zijn innovatiecapaciteit en sterke positie in het toerisme, op basis van het behoud en de valorisatie van cultureel en natuurlijk erfgoed versterken ter bevordering van de werkgelegenheid,
 - het verbeteren van de infrastructuur voor duurzaam vervoer, van de aansluitingen van de verschillende vervoerswijzen onderling in de regio en van hun interoperabiliteit, met een duidelijke tendens in de richting van emissiebeperking, hetgeen zal bijdragen tot een evenwichtige ontwikkeling tussen Noord en Zuid en Oost en West,
 - het behoud van de biodiversiteit in de Alpen door de integriteit en ecologische connectiviteit ervan te beschermen. Acties en projecten die in het kader van de Strategie worden uitgevoerd, moeten bijdragen aan de doelen die tijdens de COP 21 moeten worden afgesproken, zoals het ondersteunen van de overgang naar een koolstofarme economie, het bevorderen van mitigatie van en adaptatie aan de klimaatverandering, en een doeltreffender risicobeheer, waartoe ook preventie behoort;
- (17) BENADRUKT dat er moet worden gezorgd voor een wederzijds nuttige interactie tussen het kerngebied en de grote stedelijke gebieden met betrekking tot de noodzaak om te komen tot duurzame en evenwichtige modellen op het gebied van energie en om natuurlijke hulpbronnen te behouden en te valoriseren gezien de bijzondere kwetsbaarheid van het milieu in het Alpengebied;
- (18) HERHAALT dat de Strategie financieel neutraal is doordat met de gecoördineerde aanpak een efficiënter en doeltreffender gebruik van de bestaande instrumenten en fondsen wordt beoogd;

(19) IS ZICH ERVAN BEWUST dat de Strategie wordt geschraagd door:

- de lange ervaring met een groot aantal samenwerkingsstructuren die reeds in het gebied bestaan, zoals: de Alpenovereenkomst⁶, het INTERREG-programma voor het Alpengebied en andere ad-hocstructuren,
- de lessen die zijn getrokken uit de bestaande macroregionale strategieën, zijnde de noodzaak om de aandacht te richten op een beperkt aantal uitdagingen en/of kansen en om eigen beheer, inzet en leiderschap van de deelnemende landen en de regionale en lokale autoriteiten te bewerkstelligen, alsmede de noodzaak om in een vroeg stadium een goed bestuurs- en beheerssysteem in te stellen waarin taken en rollen duidelijk zijn verdeeld,
- de *Politieke resolutie* van Grenoble op weg naar een strategie van de Europese Unie voor het Alpengebied van 18 oktober 2013, waarin wordt gesteld dat alle staten en regio's van het Alpengebied steun willen bieden aan de totstandbrenging van een macro-regio voor het Alpengebied,
- de Verklaring van Milaan van de staten en regio's uit het Alpengebied van 1 december 2014, waarin de nadruk wordt gelegd op het belang van de toekomstige EUSALP voor het verwezenlijken van een gerichte bijdrage aan de groei van de regio die in overeenstemming is met de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en voortbouwt op het culturele en natuurlijke erfgoed van het gebied,
- de uitgebreide on line-raadpleging van het publiek van juli tot en met oktober 2014 met bijna 400 bijdragen, en de resultaten ervan;

(20) ONDERSTREEPT dat de timing van de start van de Strategie samenvalt met het begin van de implementatie van de Europese structuur- en investeringsfondsen voor de programmeringsperiode 2014-2020, wat helpt om passende beleidsmaatregelen en programma's ter ondersteuning van de Strategie in te zetten; HERINNERT ERAAN dat het pakket wetgevingsmaatregelen 2014-2020 de weg effent voor een betere integratie van macroregionale strategieën in de programmering en uitvoering van het EU-beleid ter zake;

⁶ De Alpenovereenkomst is een internationaal verdrag dat in 1995 in werking is getreden en de duurzame ontwikkeling en de bescherming van de Alpen beoogt; het is geratificeerd door de Alpenlanden (Oostenrijk, Frankrijk, Duitsland, Italië, Liechtenstein, Monaco, Slovenië en Zwitserland) en de Europese Unie.

Intern bestuur

- (21) JUICHT de Verklaring van Milaan TOE evenals het voornemen om de nodige actie te ondernemen voor een betere coördinatie van de beschikbare middelen op EU-, nationaal, regionaal of lokaal niveau, in het besef dat tastbare resultaten voor de burger alleen kunnen worden verwezenlijkt door de ontwikkeling van synergieën tussen de verschillende planningsniveaus. Volgens de verklaring zullen de deelnemende lidstaten en de regio's alles in het werk stellen om het potentieel van het bestaande financieel kader 2014-2020 te gebruiken;
- (22) VERZOEKT de Commissie:
- a. een leidende rol in de strategische coördinatie van de Strategie te blijven spelen daar waar haar optreden een duidelijke meerwaarde oplevert, in partnerschap met de deelnemende staten en de regionale en lokale autoriteiten en overeenkomstig het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel, en ervoor te zorgen dat met de Strategie rekening wordt gehouden in de betrokken beleidsinitiatieven van de EU en in de programmaplanning,
 - b. in samenwerking met de deelnemende staten en de regionale en lokale autoriteiten de doelstellingen van de Strategie en de uitvoering van de overeengekomen acties te steunen, door de coördinatie van bestaande EU-fondsen en -instrumenten te bevorderen, en door nauw samen te werken met de betrokken financiële instellingen die nodig zijn om de Strategie te verwezenlijken en te financieren,
 - c. ervoor te zorgen dat de niet-EU-landen die aan de Strategie deelnemen er volledig en doelmatig bij worden betrokken,
 - d. te bevorderen dat bij de uitvoering van de Strategie rekening wordt gehouden met de Alpenovereenkomst, met als doel voort te bouwen op de in de overeenkomst vervatte deskundigheid op het gebied van de bescherming en de duurzame ontwikkeling van het Alpengebied, en synergieën te zoeken,
 - e. met de steun van Eurostat het verzamelen van betrouwbare en vergelijkbare gegevens over de regio, op het passende statistische niveau, te bevorderen en de ontwikkeling van passende monitorings- en evaluatie-instrumenten te steunen en gebruik te maken, waar passend, van fondsen voor technische bijstand die rechtstreeks door de Commissie worden beheerd,

- f. te stimuleren dat betrokken partners en belanghebbenden in alle fasen van de uitvoering van de Strategie actief deelnemen, waarbij onder meer wordt gedacht aan relevante samenwerkingsstructuren, niet-gouvernementele organisaties en instellingen, sociale en economische partners, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector;
- (23) VERZOEKT alle actoren, in de verschillende rollen die zij in de uitvoering van de Strategie vervullen, te zorgen voor een zo efficiënt mogelijk gebruik van bestaande nationale en EU-middelen, met inbegrip van:
- a. de Europese structuur- en investeringsfondsen voor de periode 2014-2020 en programma's ter ondersteuning van op de Verdragen gebaseerde doelstellingen, overeenkomstig de specifieke aard en doelstellingen en het specifieke bestuur, met volledige eerbiediging van de inhoud van de reeds goedgekeurde programma's; met name dient het programma voor het Alpengebied de uitvoering en het bestuur van de Strategie te ondersteunen aan de hand van de daartoe gestelde prioriteiten en uitgetrokken financiële middelen,
 - b. de mogelijkheden die worden geboden in de context van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI);
- (24) VERZOEKT alle actoren, in de verschillende rollen die zij vervullen, te zorgen voor voldoende zichtbaarheid, communicatie en bewustmaking met betrekking tot de doelstellingen en de resultaten van de Strategie;
- (25) VERZOEKT de lidstaten die aan de Strategie deelnemen:
- a. in hun land de basisvoorwaarden te creëren voor een goede uitvoering en benutting van de meerwaarde die de Strategie voor de EU biedt, onder meer politieke steun, eigen beheer, leiderschap en verantwoordelijkheid, in overeenstemming met de standpunten van de Raad over het bestuur van macroregionale strategieën,

- b. erop toe te zien dat het betrokken beleid en de fondsen op nationaal, regionaal en lokaal niveau op elkaar afgestemd zijn, onder meer - in voorkomend geval en in overeenstemming met de regelingen - door de Strategie in te bedden in de door de ESI-fondsen medegefinancierde programma's voor de periode 2014-2020 en andere EU-programma's ter zake, alsmede erop toe te zien dat de doelstellingen en acties van de Strategie op passende wijze in aanmerking worden genomen bij het opzetten en uitvoeren van nationale, regionale en lokale beleidsmaatregelen en programma's op dit gebied, en vice versa,
- c. in partnerschap met de Commissie en de niet-EU-landen die aan de Strategie deelnemen, een doelmatig meerlagig bestuursstelsel en doeltreffende en efficiënte procedures en nadere regelingen uit te werken die de continuïteit, betrokkenheid en zichtbaarheid voor de uitvoering van de Strategie verbeteren, in overeenstemming met de Verklaring van Milaan van 1 december 2014 en in aansluiting op de standpunten van de Raad over het bestuur van macroregionale strategieën, met volledige inachtneming van de institutionele en grondwettelijke structuur van de deelnemende staten en de specifieke kenmerken en bevoegdheden van hun respectieve bestuurlijke structuren, zodat de Strategie tijdig van start kan gaan,
- d. aan te moedigen dat niet-EU-landen die aan de Strategie deelnemen bij alle fasen en stappen van de uitvoering ervan ten volle en doelmatig worden betrokken, en zulks te faciliteren, met name bij het vaststellen van concrete acties en projecten,
- e. ervoor te zorgen dat het partnerschapsbeginsel wordt gevolgd en ten volle in de praktijk wordt gebracht, door te stimuleren dat betrokken partners en belanghebbenden actief deelnemen in alle fasen van de uitvoering van de Strategie, waarbij onder meer wordt gedacht aan de relevante samenwerkingsstructuren, de bestaande regionale gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties, sociale en economische partners, het maatschappelijk middenveld, nationale en regionale parlementen en de particuliere sector, zodat er synergie ontstaat en er kennis kan worden uitgewisseld,

- f. de betrokkenheid van de belanghebbenden op alle niveaus in de regio te waarborgen, resultaten te evalueren, te beraadslagen over herziene acties en, in voorkomend geval, nieuwe benaderingen te ontwikkelen;

EU-breed bestuur

- (26) BENADRUKT dat alle EU-lidstaten en alle belanghebbenden op transnationaal, regionaal en lokaal niveau terdege bij de uitvoering van de EU-strategie voor het Alpengebied moeten worden betrokken;
- (27) VERZOEKT de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat er een goede coördinatie komt tussen de macroregionale strategieën, in het bijzonder opdat er projecten en partnerschappen kunnen worden ontwikkeld tussen macroregionale strategieën wanneer dat passend en relevant is;
- (28) IS VERHEUGD over het feit dat de staten en relevante partners die deelnemen aan de EU-strategie voor het Alpengebied zich zullen inzetten voor de uitwisseling van kennis en goede praktijken met andere berggebieden en -regio's in Europa, en VERZOEKT deze bergregio's actief deel te nemen aan deze uitwisselingen;
- (29) VERZOEKT de Commissie te zorgen voor de uitwisseling van beste praktijken tussen de Strategie en andere bestaande of toekomstige strategieën en de Strategie op te nemen in de bevoegdheden en activiteiten van de Groep op hoog niveau macroregionale strategieën, en na te denken over de vraag hoe de doeltreffendheid van deze Groep kan worden verhoogd in het licht van de evolutie van de macroregionale strategieën van de EU sedert 2009;
- (30) BENADRUKT dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de instellingen van de EU regelmatig worden betrokken bij de uitvoering, monitoring en evaluatie van de Strategie, op basis van regelmatige rapportage door de Commissie;

- (31) BENADRUKT dat hij rekening zal houden met de uitvoering van de Strategie, en daartoe VOORNEMENS IS de vorderingen bij de uitvoering van de Strategie op het niveau van zijn voorbereidende instanties te bespreken met het oog op eventuele rapportage;
- (32) VERZOEKT de Commissie eens in de twee jaar, te beginnen eind 2016, een verslag op te stellen over de uitvoering van de EUSALP, en NEEMT NOTA VAN het voornemen van de Commissie eens in de twee jaar, te beginnen eind 2016, één enkel verslag op te stellen over de vorderingen die zijn gemaakt bij de uitvoering van alle macroregionale strategieën, met aanbevelingen over mogelijke ontwikkelingen van de strategieën en hun bijbehorende actieplannen en/of over de vraag hoe de uitvoering ervan kan worden geoptimaliseerd, rekening houdend met de bijzondere kenmerken van de verschillende strategieën.
-