

V Bruseli 30. novembra 2015
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Príprava zasadnutia Rady ECOFIN: Budúcnosť kódexu správania (zdaňovanie podnikov) – návrh záverov Rady = prijatie

1. Súčasný rámec kódexu správania je obsiahnutý v dvoch súboroch záverov Rady. V prvom súbore, prijatom 1. decembra 1997 (Ú. v. ES C 2, 6.1.1998, s. 1 – 6) sa uvádza „mandát“ kódexu, t. j. jeho účel, opatrenia, na ktoré sa bude vzťahovať, a povinnosti členských štátov v rámci neho. Druhé závery z 9. marca 1998 o zriadení skupiny pre kódex správania (zdaňovanie podnikov) (Ú. v. ES C 99, 1.4.1998, s. 1 – 2), sa týkajú pôsobenia samotnej skupiny pre kódex správania („správa“). Skupina následne vypracovala ďalšie usmernenia, konkrétne v roku 2008, týkajúce sa významu pojmu „široký konsenzus“.
2. Počas lotyšského predsedníctva sa na základe rôznych návrhov členských štátov viedla diskusia o rozsahu pôsobnosti aj o riadení skupiny. HLWP privítala v júni 2015 skutočnosť, že skupina pre kódex správania bude pokračovať v práci na tejto otázke v júli 2015, pričom sa bude venovať: a) lepšiemu využívaniu existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, b) preskúmaniu možností rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a c) novej potrebe primerane upraviť správu kódexu. Rada ECOFIN tento prístup schválila 19. júna 2015. V akčnom pláne Komisie predloženom 17. júna 2015 sa tiež osobitne podporuje reforma kódexu správania.

3. V pláne luxemburského predsedníctva v oblasti EÚ – BEPS sa konštatuje, že predsedníctvo bude rokovať o budúcom kódexe správania v rámci HLWP na základe príspevku skupiny pre kódex správania, s cieľom predložiť na zasadnutí Rady ECOFIN do konca luxemburského predsedníctva rozhodnutie o budúcej práci v rámci kódexu.
4. Luxemburské predsedníctvo v tejto súvislosti predložilo 2. septembra 2015 otázku budúceho kódexu skupine HLWP, pričom sa podrobnejšie rokovalo o dvoch otázkach:
 - ktoré otázky by sa mali prerokovať v rámci kódexu správania a
 - či patria tieto otázky do rozsahu pôsobnosti súčasného mandátu.
5. Predsedníctvo na základe tohto rokovania predložilo návrh záverov Rady o budúcom kódexe, ktoré boli prerokované na zasadnutí HLWP 19. novembra 2015. Počas tohto zasadnutia sa dohodli niektoré zmeny v návrhu záverov, aj keď s niekoľkými výhradami preskúmania – buď k určitým odsekom (delegácie UK a LT k odseku 9) alebo k celému zneniu (MT). Delegácie PL a PT vzniesli aj výhradu preskúmania/politickú výhradu v súvislosti s prebiehajúcou zmenou vlády.
6. Po tomto zasadnutí sa začal zjednodušený písomný postup. Tento písomný postup bol prerušený štyrmi členskými štátmi (MT, CY, IE a LT), ktoré vyjadrili obavy k dvom bodom. Pokiaľ ide o odsek 9 (účinná miera zdanenia), dva členské štáty žiadali jeho vypustenie (CY, IE) a dva členské štáty trvali na výhrade preskúmania (MT a LT). Pokiaľ ide o odsek 6 (rozšírenie mandátu), jeden členský štát (IE) žiadal vypustenie slov „a spôsobov“.
7. Na základe uvedených skutočností sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby:
 - rokoval o zostávajúcich otvorených otázkach v odsekoch 6 a 9 návrhu záverov uvedených v prílohe
 - navrhol, aby si Rada vymenila názory na budúci kódex správania
 - navrhol Rade, aby prijala návrh záverov uvedený v prílohe.

(návrh) Závery Rady o budúcom kódexe správania

„Rada:

1. PRIPOMÍNA svoje odhodlanie bojovať proti daňovým podvodom, daňovým únikom a agresívnemu daňovému plánovaniu na úrovni EÚ, ako aj na celosvetovej úrovni;
2. PRIPOMÍNA, že Rada a zástupcovia vlád členských štátov, ktorí sa zišli na zasadnutí Rady, prijali v decembri 1997 uznesenie o kódexe správania pri zdaňovaní podnikov (ďalej len „kódex“);
3. PRIPOMÍNA, že následne bola v marci 1998 zriadená skupina pre kódex správania (ďalej len „skupina“), ktorej úlohou je posudzovať daňové opatrenia, na ktoré sa tento kódex vzťahuje, a dohliadať na poskytovanie informácií o týchto opatreniach;
4. ZDÔRAZŇUJE, že v záveroch Európskej rady z mája 2013 sa uvádza, že „je dôležité, aby sa v rámci EÚ pokračovalo v odstraňovaní škodlivých daňových opatrení. Na tento účel by sa na základe súčasného mandátu malo pracovať na posilnení kódexu správania v oblasti zdaňovania podnikov“;
5. PRIPOMÍNA užitočnosť a účinnosť práce, ktorá sa zatiaľ vykonala v rámci kódexu správania, s cieľom posúdiť jednotlivé daňové opatrenia členských štátov;
6. POTVRDZUJE, že práca na budúcom kódexe správania a jeho posilnení by sa mali sústrediť na lepšie využívanie existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, na preskúmanie možností a spôsobov rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a na prípadnú potrebu primerane upraviť správu kódexu;

7. SCHVAĽUJE nový pracovný balík skupiny a NABÁDA skupinu, aby pokračovala v práci na tomto základe;
8. POTVRDZUJE svoju výzvu adresovanú skupine, aby vypracovala všeobecné usmernenia na predchádzanie vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, narúšaniu základu dane a presunu ziskov (BEPS);
9. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky (HLWP), aby prerokovala revíziu mandátu, pričom cieľom by malo byť to, aby zisky, podľa potreby, podliehali účinnej miere zdanenia v rámci EÚ;
10. SÚHLASÍ s tým, že zvrátenie a zmrazenie postupov uvedených v bodoch c) a d) kódexu by sa mali vzťahovať na existujúce a budúce poznámky týkajúce sa všeobecných usmernení, ktoré vypracovala skupina;
11. V tejto súvislosti VYZÝVA skupinu, aby prostredníctvom takýchto všeobecných usmernení zabezpečila účinné vykonávanie záverov projektu OECD BEPS na úrovni EÚ v prípade, že sa na ne nevzťahujú právne predpisy EÚ, a to v súlade s novým pracovným programom skupiny;
12. SÚHLASÍ s tým, že skupina pre kódex by mala objasniť tretie kritérium, a to vypracovaním usmernenia na základe záveru OECD BEPS týkajúceho sa opatrenia č. 5;
13. SÚHLASÍ s tým, že skupina pre kódex by mala objasniť štvrté kritérium, a to vypracovaním usmernenia na základe usmernení OECD pre transferové oceňovanie, ktoré boli zmenené na základe záverov OECD BEPS týkajúcich sa opatrení č. 8, 9 a 10;
14. VYZÝVA skupinu, aby podľa potreby ďalej rozpracovala usmerňujúce poznámky v súvislosti s interpretáciou kritérií kódexu vrátane vstupného kritéria a ich uplatňovania;
15. POTVRDZUJE význam uplatňovania zásad kódexu správania v čo najširšom geografickom rozsahu a v tejto súvislosti VÍTA nedávne spoločné vyhlásenie so Švajčiarskom a prebiehajúci dialóg s Lichtenštajnskom a VYZÝVA skupinu, aby začala rokovať s relevantnými tretími krajinami, ako aj monitorovať vykonávanie predchádzajúcich dohôd;

16. VYJADRUJE želanie zvýšiť viditeľnosť práce skupiny pre kódex správania, a preto SÚHLASÍ s tým, aby sa jej výsledky, najmä jej 6-mesačné správy, systematicky sprístupňovali verejnosti;
17. TRVÁ však na dôvernosti rokovaní skupiny vzhľadom na ochranu verejného záujmu, pokiaľ ide o hospodársku politiku členských štátov, zachovanie účinnosti postupu posudzovania a boj proti agresívnemu daňovému plánovaniu;
18. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky, aby počas holandského predsedníctva dospela k záveru v otázke potreby posilnenia celkového riadenia, transparentnosti a pracovných metód a ukončila reformu skupiny.“
-