

Bruxelles, 30 noiembrie 2015
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Preparation of ECOFIN: Future of the Code of Conduct (business taxation) - Draft Council conclusions = Adoption

1. Cadrul existent al Codului de conduită este cuprins în două seturi de concluzii ale Consiliului. Primul set de concluzii, adoptat la 1 decembrie 1997 (JO C 2, 6.1.1998, p. 1-6), descrie „mandatul” Codului, și anume scopul său, măsurile la care se va aplica și obligațiile statelor membre în temeiul acestuia. Al doilea set de concluzii din 9 martie 1998 privind instituirea Grupului de lucru pentru codul de conduită (impozitarea întreprinderilor) (JO C 99, 1.4.1998, p. 1-2) se referă la funcționarea Grupului de lucru pentru codul de conduită („guvernanța”). Grupul de lucru a elaborat ulterior orientări suplimentare, în special în 2008 cu privire la înțelesul noțiunii de „consens larg”.
2. În timpul președinției letone, s-a organizat o discuție cu privire la sfera de competență și la guvernanța grupului de lucru, pe baza diverselor propuneri făcute de statele membre. În iunie 2015, Grupul de lucru la nivel înalt a salutat faptul că Grupul de lucru pentru codul de conduită va continua să lucreze pe această temă în iulie 2015, axându-se pe: a) o mai bună utilizare a actualului mandat al codului; b) examinarea posibilităților de prelungire a mandatului și de actualizare a criteriilor și c) eventuala necesitate de a adapta guvernanța Codului de conduită în mod corespunzător. Consiliul ECOFIN a aprobat această abordare la 19 iunie 2015. Planul de acțiune al Comisiei prezentat la 17 iunie 2015 sprijină, de asemenea, o reformă a Codului de conduită.

3. Foaia de parcurs a UE privind BEPS, întocmită de președinția luxemburgheză, precizează faptul că Președinția va discuta viitorul Codului de conduită în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, pe baza contribuției din partea Grupului de lucru pentru codul de conduită, cu scopul de a prezenta Consiliului ECOFIN, până la sfârșitul președinției luxemburgheze, decizia privind lucrările viitoare în temeiul Codului.
4. În acest context, la 2 septembrie 2015, președinția luxemburgheză a prezentat chestiunea referitoare la viitorul Codului în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, care a purtat discuții mai aprofundate pe marginea a două întrebări:
 - care sunt chestiunile care ar trebui discutate în cadrul Codului de conduită și
 - dacă aceste aspecte sunt acoperite de mandatul actual.
5. Pe baza acestor discuții, Președinția a prezentat un proiect de concluzii ale Consiliului privind viitorul Codului, care a fost discutat în cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 19 noiembrie 2015. În cursul acestei reuniuni, s-a convenit asupra unor modificări la proiectul de concluzii, însă s-au formulat mai multe rezerve de examinare – fie cu privire la anumite puncte (UK și LT cu privire la punctul 9), fie cu privire la întregul text (MT). PL și PT au introdus, de asemenea, o rezervă politică/de examinare în legătură cu schimbările de guvern care au loc în prezent în aceste țări.
6. În urma acestei reuniuni, a fost inițiată o procedură tacită. Această procedură tacită a fost întreruptă de patru state membre (MT, CY, IE și LT), care au exprimat preocupări cu privire la două puncte. În ceea ce privește punctul 9 (nivelul de impozitare eficace), două state membre au solicitat eliminarea sa (CY, IE) iar alte două state membre au menținut o rezervă de examinare (MT și LT). În ceea ce privește punctul 6 (prelungirea mandatului), un stat membru (IE) a solicitat eliminarea cuvintelor „și modalităților”.
7. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
 - să discute chestiunile rămase nesoluționate la punctele 6 și 9 din proiectul de concluzii care figurează în anexă
 - să propună Consiliului să desfășoare un schimb de opinii cu privire la viitorul Codului de conduită
 - să propună Consiliului să adopte proiectul de concluzii, astfel cum figurează în anexă.

(Proiect de) concluzii ale Consiliului privind viitorul Codului de conduită

„Consiliul:

1. REAMINTEȘTE hotărârea sa de a combate fraudă fiscală, evaziunea fiscală și planificarea fiscală agresivă, atât la nivelul UE, cât și la nivel global;
2. REAMINTEȘTE adoptarea de către Consiliu și de către reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, în decembrie 1997, a unei rezoluții privind un Cod de conduită în domeniul impozitării întreprinderilor (denumit în continuare „Codul”);
3. REAMINTEȘTE instituirea ulterioară, în martie 1998, a unui Grup de lucru pentru codul de conduită (denumit în continuare „Grupul”) care să evalueze măsurile de impozitare care intră în domeniul de aplicare al Codului și să supravegheze furnizarea de informații cu privire la aceste măsuri;
4. SUBLINIAZĂ că în concluziile Consiliului European din mai 2013 s-a afirmat că „este important să se continue lucrările în cadrul UE cu privire la eliminarea măsurilor fiscale dăunătoare. În acest scop, ar trebui să se lucreze asupra consolidării Codului de conduită în domeniul impozitării întreprinderilor pe baza mandatului actual”;
5. REAMINTEȘTE utilitatea și eficiența lucrărilor efectuate în temeiul Codului de conduită până în prezent pentru a evalua măsurile fiscale individuale ale statelor membre;
6. CONFIRMĂ faptul că lucrările privind viitorul Codului de conduită și consolidarea acestuia ar trebui să se concentreze asupra utilizării mai bune a actualului mandat al Codului; asupra examinării posibilităților și modalităților de prelungire a mandatului și de actualizare a criteriilor și asupra eventualei necesități de a adapta guvernanta Codului în consecință;

7. APROBĂ noul pachet de lucru al Grupului și ÎNCURAJEAZĂ Grupul să își continue lucrările pe această bază;
8. CONFIRMĂ invitația adresată Grupului de a elabora orientări generale pentru prevenirea evaziunii fiscale, a erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor (BEPS);
9. INVITĂ Grupul de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale (HLWP) să ia în discuție o revizuire a mandatului cu obiectivul ca profiturile să facă obiectul unui nivel de impozitare eficace în cadrul UE, după caz;
10. ESTE DE ACORD cu faptul că procedurile referitoare la lichidare (rollback) și statu-quo prevăzute la punctele C și D din Cod ar trebui să cuprindă orientările generale existente și viitoare elaborate de Grup;
11. INVITĂ, în acest sens, Grupul să asigure, prin intermediul unor orientări generale, punerea în aplicare eficace la nivelul UE a concluziilor relevante ale OCDE privind proiectul BEPS, atunci când nu intră în domeniul de aplicare al legislației UE, în conformitate cu noul program de lucru al Grupului;
12. ESTE DE ACORD cu faptul că Grupul de lucru pentru codul de conduită ar trebui să clarifice cel de al treilea criteriu prin elaborarea de orientări pe baza concluziilor OCDE privind BEPS referitoare la acțiunea 5;
13. ESTE DE ACORD cu faptul că Grupul de lucru pentru codul de conduită ar trebui să clarifice cel de al patrulea criteriu prin elaborarea de orientări, din perspectiva orientărilor OCDE privind prețurile de transfer, astfel cum au fost actualizate prin intermediul concluziilor OCDE privind BEPS referitoare la acțiunile 8, 9 și 10;
14. INVITĂ Grupul să elaboreze în continuare, după caz, note de orientare privind interpretarea criteriilor din Cod, inclusiv în ceea ce privește criteriul de acces, precum și aplicarea acestora;
15. CONFIRMĂ importanța aplicării principiilor din Codul de conduită într-o arie geografică cât mai largă posibil; SALUTĂ, în acest sens, recenta declarație comună cu Elveția și dialogul în curs cu Liechtenstein și INVITĂ Grupul să lanseze dialoguri cu țări terțe relevante, precum și să monitorizeze punerea în aplicare a acordurilor anterioare;

16. ÎȘI EXPRIMĂ dorința de a îmbunătăți vizibilitatea activității Grupului de lucru pentru codul de conduită și ESTE DE ACORD, prin urmare, ca rezultatele acesteia, în special rapoartele pe 6 luni, să fie puse la dispoziția publicului în mod sistematic;
17. INSISTĂ totuși asupra caracterului confidențial al deliberărilor Grupului pentru a proteja interesul public în ceea ce privește politica economică a statelor membre, pentru a menține eficiența procesului de evaluare și a combate riscurile aferente planificării fiscale agresive;
18. INVITĂ Grupul de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale (HLWP) să tragă concluzii cu privire la necesitatea de a consolida guvernanta globală, transparența și metodele de lucru și de a finaliza reforma Grupului în cursul președinției neerlandeze.”
-