



Brüsszel, 2015. november 30.
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	az ECOFIN ülésének előkészítése: a magatartási kódex (társasági adózás) jövője Tervezet – A Tanács következtetései = A következtetések elfogadása

1. A magatartási kódex jelenlegi keretét két tanácsi következtetés tartalmazza. Az egyik, amelyet 1997. december 1-jén fogadtak el (HL C 2., 1998.1.6., 1. o.), a kódex „mandátumát” írja le, vagyis a célját, azokat az intézkedéseket, amelyekre vonatkozik majd, valamint a tagállamokra kirótt kötelezettségeket. A másik, a magatartási kódexszel foglalkozó csoport (társasági adózás) létrehozásáról szóló, 1998. március 9-i következtetések (HL C 99., 1998.4.1., 1. o.) magának a csoportnak a működésére („irányítás”) vonatkoznak. A csoport a későbbiek során további útmutatásokat fogalmazott meg, például 2008-ban a „széleskörű egyetértés” jelentéséről.
2. A lett elnökség alatt a tagállamoktól származó számos javaslat alapján megbeszéléseket tartottak mind a csoport feladatairól, mind pedig az irányításáról. A magas szintű munkacsoport 2015 júniusában üdvözölte, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoport 2015 júliusában folytatni fogja az egyeztetést erről és különösen a következő kérdésekről: a) hogyan teljesítheti jobban a csoport a megbízatását; b) milyen lehetőségek vannak a megbízatás bővítésére és a kritériumok naprakésszé tételére; és ennek megfelelően c) hogyan kell átalakítani a magatartási kódex irányítását. Az ECOFIN Tanács 2015. június 19-én jóváhagyta ezt a megközelítést. A Bizottság 2015. június 17-én előterjesztett cselekvési terve szintén kifejezetten támogatja a magatartási kódex reformját.

3. A luxemburgi elnökség az adóalap-erózióval és a nyereségátcsoportosítással kapcsolatos uniós ütemtervben megjegyzi, hogy az elnökség – a magatartási kódexszel foglalkozó csoport által megfogalmazottak alapján – a magas szintű munkacsoport keretében tárgyalni fog a magatartási kódex jövőjéről annak érdekében, hogy a kódexszel kapcsolatos további munkára vonatkozó döntést még a luxemburgi elnökség vége előtt az ECOFIN Tanács elé terjeszthesse.
4. A luxemburgi elnökség ezért 2015. szeptember 2-án a magas szintű munkacsoport elé terjesztette a magatartási kódex jövőjének kérdését. A munkacsoportban két kérdés került terítékre:
 - mely kérdésekről kell a magatartási kódex kapcsán tárgyalni, és
 - ezek a kérdések a jelenlegi mandátum hatálya alá tartoznak-e.
5. E megbeszélés alapján az elnökség tanácsi következtetéstervezetet fogalmazott meg a kódex jövőjéről, amelyről a magas szintű munkacsoport 2015. november 19-i ülésén tárgyalások kezdődtek. Az ülés során megállapodtak a következtetéstervezet néhány módosításáról, ugyanakkor több delegáció vizsgálati fenntartással élt egyes bekezdésekkel (UK és LT: 9. pont), vagy a teljes szöveggel (MT) kapcsolatban. PL és PT politikai/vizsgálati fenntartással élt, tekintettel arra, hogy e tagállamokban kormányváltás történik.
6. Az ülés után egyszerűsített írásbeli eljárás vette kezdetét. Az eljárás során négy tagállam emelt kifogást (MT, CY, IE és LT) két bekezdéssel kapcsolatban. Két tagállam (CY és IE) a 9. pont (tényleges adózás) törlését kérte, két tagállam pedig (MT és LT) vizsgálati fenntartással élt azzal kapcsolatban. A 6. pontból (a mandátum kiterjesztése) az egyik tagállam (IE) az „és azokat milyen módon lehet véghezvinni” kifejezés törlését kérte.
7. Mindezek alapján felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy:
 - tárgyaljon a mellékletben található következtetéstervezet 6. és 9. pontjával kapcsolatos lezáratlan kérdésekről
 - javasolja a Tanácsnak, hogy tartson eszmecsere-t a magatartási kódex jövőjéről
 - javasolja a Tanácsnak a mellékletben foglalt következtetések elfogadását.

(Tervezet –) A Tanács következtetései a magatartási kódex jövőjéről

„A Tanács:

1. EMLÉKEZTET arra, hogy uniós és globális szinten határozottan küzdeni kíván az adócsalás, az adókijátszás és az agresszív adótervezés ellen;
2. EMLÉKEZTET arra, hogy a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői 1997 decemberében állásfoglalást fogadtak el a vállalkozások adózására vonatkozó magatartási kódexről (a továbbiakban: a kódex);
3. EMLÉKEZTET arra, hogy ezt követően 1998 márciusában létrejött a magatartási kódexszel foglalkozó csoport (a továbbiakban: a csoport) azzal a feladattal, hogy értékelje a kódex alkalmazási körébe tartozó adóintézkedéseket, valamint hogy felügyelje a szóban forgó intézkedésekkel kapcsolatos információnyújtást;
4. KIEMELI, hogy az Európai Tanács 2013. májusi következtetései értelmében *„folytatni kell a káros adóintézkedések megszüntetésére irányuló munkát az Unióban. E célból a meglévő megbízatás alapján törekedni kell a vállalkozások adózására vonatkozó magatartási kódex megerősítésére”*;
5. EMLÉKEZTET arra, hogy a tagállamok egyéni adóintézkedéseinek értékeléséhez eddig hasznos és hatékony eszköznek bizonyult a magatartási kódex keretében folyó munka;
6. MEGERŐSÍTI, hogy a magatartási kódex jövőjével és annak megerősítésével kapcsolatos munka során az alábbiakra kell fókuszálni: a kódex szerinti meglévő megbízatás hatékonyabb igénybevétele; annak a megvizsgálása, hogy milyen lehetőségek vannak a mandátum kiterjesztésére és a kritériumok aktualizálására és azokat milyen módon lehet véghezvinni; továbbá, hogy ezeknek megfelelően szükséges-e kiigazítani a kódex irányítását;

7. TÁMOGATJA a csoport új munkacsomagját és arra ÖSZTÖNZI a csoportot, hogy ennek alapján folytassa munkáját;
8. ISMÉTELTEN felszólítja a csoportot arra, hogy dolgozzon ki az adókikerülés, valamint az adóalap-erózió és a nyereségátcsoportosítás (BEPS) megelőzéséről szóló általános iránymutatást;
9. FELKÉRI, a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy vitassa meg a megbízatás felülvizsgálatát azzal a céllal, hogy a nyereségek adott esetben az Unión belül a tényleges adózás hatálya alá tartozzanak;
10. EGYETÉRT azzal, hogy a kódex C., illetve D. pontjában előírt eljárásoknak (a kódex szerint káros rendelkezések leépítése és a kódex szerint káros rendelkezésekre vonatkozó moratórium) ki kell terjedniük a csoport által kidolgozott meglévő és jövőbeli általános iránymutató feljegyzésekre is;
11. ebben a vonatkozásban FELKÉRI a csoportot arra, hogy a csoport új munkaprogramjával összhangban ilyen általános iránymutatások révén gondoskodjon arról, hogy uniós szinten is ténylegesen alkalmazásra kerüljenek az OECD BEPS vonatkozó projektkövetkeztetései, abban az esetben, ha azok nem képezik részét az uniós jogszabályoknak;
12. EGYETÉRT azzal, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoportnak tisztáznia kellene a harmadik kritérium tartalmát azzal, hogy az 5. fellépésről szóló OECD BEPS következtetés alapján iránymutatást dolgoz ki;
13. EGYETÉRT azzal, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoportnak tisztáznia kellene a negyedik kritérium tartalmát azzal, hogy az OECD-nek – a 8., 9. és a 10. fellépésről szóló OECD BEPS következtetés által módosított – a transzferárképzésre vonatkozó iránymutatásai fényében iránymutatást dolgoz ki;
14. FELKÉRI a csoportot arra, hogy adott esetben fejlessze tovább a kódexben szereplő kritériumok – beleértve a kapu kritériumot is – értelmezésére és alkalmazására vonatkozó iránymutató feljegyzéseket;
15. MEGERŐSÍTI azt, hogy a magatartási kódexben szereplő elveket földrajzi értelemben véve a lehető legnagyobb területen kell alkalmazni, és ebben a vonatkozásban ÜDVÖZLI a nemrégiben Svájccal közösen tett nyilatkozatot, valamint a Liechtensteinnel folytatott párbeszédet, továbbá FELKÉRI a csoportot arra, hogy kezdjen párbeszédet más érintett harmadik országokkal és kövesse nyomon a korábban létrejött megállapodások végrehajtását;

16. SZORGALMAZZA azt, hogy a jövőben nagyobb nyilvánosságot kapjon a magatartási kódexszel foglalkozó csoport által végzett munka, és ennek megfelelően EGYETÉRT azzal, hogy a csoport által végzett munka eredményeit, különös tekintettel a féléves jelentésekre, rendszeresen tegyék közzé;
17. KITART ugyanakkor amellett, hogy a tagállamok gazdaságpolitikájához fűződő közérdek védelme, az értékelési folyamat hatékonyságának megőrzése és az agresszív adótervezés ezzel összefüggő kockázatának kivédése érdekében a csoport tanácskozásait bizalmasan kell kezelni;
18. FELKÉRI a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy erősítse meg az általános kormányzás, az átláthatóság és a munkamódszerek javításának szükségességét és a holland elnökség ideje alatt véglegesítse a csoport reformját.”
-