

Bruxelles, 30. studenoga 2015.
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika/Vijeće
Predmet:	Priprema sastanka ECOFIN-a: Budućnost kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja) – nacrt zaključ ☐ aka Vijeća = usvajanje

1. Postojeći okvir kodeksa o postupanju sadržan je u dva skupa zaključaka Vijeća. U prvom, usvojenom 1. prosinca 1997. (SL C 2, 6.1.1998., str. 1. – 6.), opisan je „mandat” kodeksa, tj. njegova svrha, mjere na koje će se primjenjivati i obveze država članica u skladu s njim. Drugi skup zaključaka od 9. ožujka 1998. o uspostavi skupine za kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) (SL C 99, 1.4.1998., str. 1. – 2.), odnosi se na rad same grupe za kodeks („upravljanje”). Ta je skupina kasnije razvila dodatne smjernice, posebno u 2008. u vezi sa značenjem „širokog konsenzusa”.
2. Tijekom latvijskog predsjedništva održana je rasprava o području primjene i upravljanju skupinom, na temelju različitih prijedloga iz država članica. Radna skupina na visokoj razini u lipnju 2015. pozdravila je činjenicu da će skupina za kodeks nastaviti rad na tom pitanju u srpnju 2015. i pri tom se usmjeriti na: a) bolje iskorištavanje postojećeg mandata kodeksa, b) ispitivanje mogućnosti za širenje mandata i ažuriranje kriterija i c) moguću potrebu prilagodbe upravljanja kodeksom o postupanju u skladu s time. Vijeće ECOFIN podržalo je taj pristup 19. lipnja 2015.. Akcijskim planom Komisije predstavljenim 17. lipnja 2015. također je posebno podržana reforma kodeksa o postupanju.

3. U planu EU-a o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti luksemburškog predsjedništva primljeno je na znanje da će predsjedništvo raspravljati o budućnosti kodeksa o postupanju u okviru radne skupine na visokoj razini, na temelju doprinosa Skupine o kodeksu o postupanju, s ciljem dostavljanja odluke o budućem radu u skladu s kodeksom Vijeću ECOFIN do kraja luksemburškog predsjedništva.
4. Luksemburško predsjedništvo u tom je kontekstu na sastanku radne skupine na visokoj razini 2. rujna 2015. postavilo pitanje o budućnosti kodeksa, a tada se podrobnije raspravljalo o dva pitanja:
 - o kojim bi se pitanjima trebalo raspraviti u skladu s kodeksom o postupanju i
 - jesu li ta pitanja obuhvaćena trenutačnim mandatom.
5. Predsjedništvo je na temelju te rasprave podnijelo nacrt zaključaka Vijeća o budućnosti kodeksa, o kojima se raspravljalo na sastanku radne skupine na visokoj razini 19. studenoga 2015. Tijekom tog sastanka dogovorene su neke promjene nacrta zaključaka, iako s nekoliko analitičkih rezervi na određene stavke (UK i LT za stavak 9.) ili na cijeli tekst (MT). Delegacije PL i PT unijele su i političku / analitičku rezervu zbog trenutačne promjene vlade u tim zemljama.
6. Nakon tog sastanka pokrenut je prešutni postupak. Četiri države članice (MT, CY, IE i LT) izrazile su zabrinutost zbog dva stavka te su imale prigovor na prešutni postupak. U pogledu stavka 9. (učinkovita razina oporezivanja) dvije države članice zatražile su njegovo brisanje (CY, IE), a dvije države članice zadržale su analitičku rezervu (MT i LT). U pogledu stavka 6. (produljenje mandata), jedna je država članica (IE) zatražila brisanje riječi „i načina”.
7. Slijedom toga Odbor stalnih predstavnika poziva se da:
 - raspravi o preostalim neriješenim pitanjima u stavcima 6. i 9. nacrta zaključaka navedenog u prilogu;
 - predloži Vijeću da održi razmjenu mišljenja o budućnosti kodeksa o postupanju
 - predloži Vijeću da usvoji nacrt zaključaka kako je naveden u prilogu.

Zaključci Vijeća o budućnosti kodeksa o postupanju (nacrt)

„Vijeće:

1. PONAVLJA svoju odlučnost u borbi protiv porezne prijevare, utaje poreza i agresivnog poreznog planiranja na razini EU-a i na globalnoj razini;
2. PODSJEĆA da su predstavnici vlada država članica koji se sastaju u okviru Vijeća u prosincu 1997. usvojili rezoluciju o kodeksu o postupanju pri oporezivanju poslovanja (dalje u tekstu „kodeks”);
3. PODSJEĆA na naknadnu uspostavu, u ožujku 1998., Skupine za kodeks o postupanju (dalje u tekstu „Skupina”) koja ocjenjuje mjere oporezivanja iz područja djelovanja kodeksa i nadgleda pružanje informacija o njima;
4. NAGLAŠAVA da je Europsko vijeće na sastanku u svibnju 2013. u svojim zaključcima istaknulo da je „*važno nastaviti rad unutar EU-a na uklanjanju štetnih mjera oporezivanja. S tim bi ciljem trebalo nastaviti rad na jačanju kodeksa o postupanju pri oporezivanju poslovanja na temelju njegova postojećeg mandata*”;
5. PODSJEĆA na korisnost i učinkovitost dosad obavljenog rada u skladu s kodeksom o postupanju kako bi se procijenile pojedinačne mjere oporezivanja država članica;
6. POTVRĐUJE da bi se rad na budućem kodeksu o postupanju i njegovu jačanju trebao usmjeriti na bolje iskorištavanje postojećeg mandata kodeksa, na razmatranje mogućnosti i načina proširenja mandata i ažuriranje kriterija te na mogućnost da se upravljanje kodeksom prilagodi u skladu s tim;

7. PODRŽAVA novi radni paket Skupine i POTIČE Skupinu da na tom temelju nastavi s radom;
8. POTVRĐUJE poziv Skupini da izradi opće smjernice za sprečavanje izbjegavanja poreza, smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti;
9. POZIVA radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje (HLWP) da raspravi o reviziji mandata s ciljem da dobit prema potrebi bude predmetom učinkovite razine oporezivanja u EU-u;
10. SUGLASNO JE da bi se postupcima uklanjanja i zamrzavanja iz stavaka C i D kodeksa trebale obuhvatiti postojeće i buduće napomene o općim smjernicama koje izrađuje Skupina;
11. POZIVA Skupinu da u vezi s takvim općim smjernicama osigura učinkovitu provedbu relevantnih zaključaka OECD-ova projekta za smanjenje porezne osnovice i prijenos dobiti na razini EU-a kada nisu obuhvaćeni zakonodavstvom EU-a, u skladu s novim radnim programom Skupine;
12. SLAŽE se da bi Skupina za kodeks trebala razjasniti treći kriterij izradom smjernica na temelju OECD-ovog zaključka o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti u vezi s mjerom 5.;
13. SLAŽE se da bi Skupina za kodeks trebala razjasniti četvrti kriterij izradom smjernica s obzirom na smjernice OECD-a o transfernim cijenama kako su izmijenjene zaključcima OECD-a o smanjenju porezne osnovice i prijenosu dobiti u vezi s mjerama 8., 9. i 10.;
14. POZIVA Skupinu da po potrebi dodatno razvije smjernice o tumačenju kriterija iz kodeksa, uključujući kriterij bijega, te o njihovoj primjeni;
15. POTVRĐUJE da je važno da se načela iz kodeksa o postupanju primjenjuju na što je moguće širem geografskom području, u vezi s tim POZDRAVLJA nedavnu zajedničku izjavu sa Švicarskom i trenutačni dijalog s Lihtenštajnom te POZIVA Skupinu na otvaranje dijaloga s relevantnim trećim zemljama, kao i na praćenje provedbe prethodnih sporazuma;

16. IZRAŽAVA želju da se poboljša vidljivost rada Skupine za kodeks o postupanju i SUGLASNO JE stoga da se njegovi rezultati, posebno šestomjesečna izvješća, sustavno objavljuju;
17. INZISTIRA međutim na povjerljivosti vijećanja Skupine s ciljem zaštite javnih interesa u odnosu na ekonomsku politiku država članica, očuvanja učinkovitosti postupka ocjene i borbe protiv povezanih rizika agresivnog poreznog planiranja;
18. POZIVA Radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje da donese zaključke o potrebi poboljšanja upravljanja u cjelini, transparentnosti i radnih metoda i da dovrši reformu Skupine tijekom nizozemskog predsjedništva.”
-