



Bryssel, 30. marraskuuta 2015
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ecofin-neuvoston valmistelu: Käytännösääntöjen tulevaisuus (yritysverotus) – Ehdotus neuvoston päätelmiksi = Hyväksyminen

1. Käytännösääntöjen nykyiset puitteet sisältyvät kaksiiin neuvoston päätelmiin. Ensimmäisissä päätelmissä, jotka annettiin 1. joulukuuta 1997, kuvataan käytännösääntöjen "toimeksianto" eli sen tarkoitus, toimenpiteet, joihin sitä sovelletaan, sekä jäsenvaltioiden velvollisuudet (EYVL C 2, 6.1.1998, s. 1–6). Toiset päätelmät annettiin 9. maaliskuuta 1998 yritysverotukseen sovellettavia käytännösääntöjä käsittelevän työryhmän perustamisesta, ja niissä käsitellään itse työryhmän toimintaa ("hallinnointia") (EYVL C 99, 1.4.1998, s. 1–2). Käytännösääntötyöryhmä on sittemmin, muun muassa vuonna 2008, laatinut lisäohjeistusta ilmauksen "laaja konsensus" osalta.
2. Keskustelua käytiin Latvian puheenjohtajakaudella sekä työryhmän tehtävistä että sen hallinnoinnista jäsenvaltioilta saatujen eri ehdotusten pohjalta. Korkean tason työryhmä piti kesäkuussa 2015 myönteisenä sitä, että käytännösääntötyöryhmä jatkaa tämän asian käsittelyä heinäkuussa 2015 keskittyen seuraaviin seikkoihin: a) hyödynnetään paremmin käytännösääntötyöryhmän nykyistä toimeksiantoa, b) tarkastellaan mahdollisuuksia laajentaa toimeksiantoa ja ajantasaistaa perusteita ja c) tarkastellaan tarvetta muuttaa käytännösääntöjen hallinnointia vastaavasti. Ecofin-neuvosto hyväksyi tämän lähestymistavan 19. kesäkuuta 2015. Myös komission 17. kesäkuuta 2015 esittelemässä toimintasuunnitelmassa kannatetaan erityisesti käytännösääntöjen uudistamista.

3. Puheenjohtajavaltio Luxemburgin EU–BEPS-etenemissuunnitelmassa todetaan, että puheenjohtajavaltio aikoo käydä keskustelua käytäntösääntöjen tulevaisuudesta korkean tason työryhmässä käytäntösääntötyöryhmän esitysten pohjalta. Tavoitteena on viedä päätös käytäntösääntöjä koskevasta tulevasta työskentelystä Ecofin-neuvostoon ennen Luxemburgin puheenjohtajakauden päättymistä.
4. Tähän liittyen puheenjohtajavaltio Luxemburg otti esille kysymyksen käytäntösääntöjen tulevaisuudesta korkean tason työryhmässä 2. syyskuuta 2015, jolloin keskusteltiin erityisesti kahdesta kysymyksestä:
 - Mistä asioista olisi keskusteltava käytäntösääntöjen yhteydessä?
 - Kattaako nykyinen toimeksianto nämä kysymykset?
5. Näiden keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio esitti ehdotuksen käytäntösääntöjen tulevaisuutta koskeviksi neuvoston päätelmiksi. Ehdotuksesta keskusteltiin korkean tason työryhmässä 19. marraskuuta 2015. Tuossa kokouksessa sovittiin joistakin päätelmäehdotukseen tehtävistä muutoksista, mutta tehtiin myös useita tarkasteluvarauksia joko tiettyihin kohtiin (UK ja LT 9 kohtaan) tai koko tekstiin (MT). Lisäksi PL ja PT tekivät poliittisen varauksen / tarkasteluvarauksen, joka liittyy kyseisissä maissa parhaillaan tapahtuvaan hallitusvaihdokseen.
6. Kokouksen jälkeen käynnistettiin hiljaisen hyväksynnän menettely. Menettelyn keskeytti neljä jäsenvaltiota (MT, CY, IE ja LT), jotka olivat huolissaan kahdesta kohdasta. Kaksi jäsenvaltiota (CY ja IE) pyysi 9 kohdan (tosiasiallinen veroaste) poistamista, kun taas kaksi muuta säilytti tarkasteluvarauksensa (MT ja LT). Yksi jäsenvaltio (IE) on pyytänyt, että 6 kohdasta (toimeksiannon laajentaminen) poistetaan sanat "ja mitä menetelmiä käyttäen".
7. Näin ollen pysyvien edustajien komiteaa pyydetään
 - keskustelemaan liitteessä olevan päätelmäehdotuksen avoimena olevista kysymyksistä 6 ja 9 kohdassa
 - ehdottamaan neuvostolle keskustelun käymistä käytäntösääntöjen tulevaisuudesta
 - ehdottamaan neuvostolle, että se hyväksyisi liitteenä olevan ehdotuksen päätelmiksi.

(Ehdotus:) Neuvoston päätelmät käytäntönsääntöjen tulevaisuudesta

"Neuvosto

1. PALAUTTAA MIELEEN vakaan pyrkimyksensä torjua veropetoksia, veronkiertoa ja aggressiivista verosuunnittelua EU:ssa ja maailmanlaajuisesti;
2. PALAUTTAA MIELEEN, että neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat antoivat joulukuussa 1997 yritysverotuksen käytäntönsääntöjä (jäljempänä 'käytäntönsäännöt') koskevan päätöslauselman;
3. PALAUTTAA MIELEEN, että myöhemmin maaliskuussa 1998 perustettiin käytäntönsääntötyöryhmä arvioimaan käytäntönsääntöjen soveltamisalaan kuuluvia verotoimenpiteitä ja valvomaan tietojen toimittamista näistä toimenpiteistä;
4. KOROSTAA, että toukokuussa 2013 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä todettiin, että *"on tärkeää jatkaa EU:n sisäistä työtä haitallisten verotoimenpiteiden poistamiseksi. Sitä varten olisi jatkettava yritysverotuksen käytäntönsääntöjen tiukentamista koskevaa työtä voimassa olevan toimeksiannon mukaisesti"*;
5. PALAUTTAA MIELEEN käytäntönsääntöjen puitteissa jo tehdyn työn hyödyllisyyden ja tehokkuuden jäsenvaltioiden yksittäisten verotoimenpiteiden arvioimiseksi;
6. VAHVISTAA, että käytäntönsääntöjen tulevaisuutta ja niiden lujittamista koskevassa työssä olisi keskityttävä hyödyntämään paremmin käytäntönsääntöihin liittyvää nykyistä toimeksiantoa ja tarkastelemaan sitä, onko ja mitä menetelmiä käyttäen mahdollista laajentaa toimeksiantoa ja ajantasaistaa perusteita, sekä pohtimaan tarvetta muuttaa käytäntönsääntöjen hallinnointia vastaavasti;

7. HYVÄKSY Y käytäntötyöryhmän uuden työohjelman ja KANNUSTAA työryhmää jatkamaan työtään sen pohjalta;
8. VAHVISTAA käytäntötyöryhmälle antamansa kehotuksen kehittää yleistä ohjeistusta veronkierron sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen (BEPS) estämiseksi;
9. KEHOTTA korkean tason verotustyöryhmää keskustelemaan toimeksiannon tarkistamisesta siten, että tavoitteena on, että soveltuvin osin voittoihin sovelletaan EU:ssa tosiasiallista veroastetta;
10. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytäntötyöryhmän C ja D kohdassa säädettyjä toimenpiteiden purkamista ja toimenpiteistä pidättymistä koskevia menettelyjä olisi sovellettava käytäntötyöryhmän laatimiin nykyisiin ja tuleviin yleisiin ohjeisiin;
11. KEHOTTA tältä osin käytäntötyöryhmää varmistamaan yleisen ohjeistuksen avulla ja käytäntötyöryhmän uutta työohjelmaa noudattaen, että OECD:n veropohjan kaventumista ja voitonsiirtoja koskevan hankkeen (BEPS) asiaankuuluvat suositukset pannaan EU-tasolla tehokkaasti täytäntöön silloin, kun EU:n lainsäädäntö ei kata niitä;
12. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytäntötyöryhmän olisi selvennettävä kolmatta perustetta kehittämällä ohjeistusta toimenpidettä 5 koskevan OECD:n BEPS-suosituksen pohjalta;
13. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että käytäntötyöryhmän olisi selvennettävä neljättä perustetta kehittämällä ohjeistusta ottaen huomioon siirtohinnoittelua koskevat OECD:n toimintaohjeet, sellaisina kuin ne ovat muutettuina toimenpiteitä 8–10 koskevissa OECD:n BEPS-suosituksissa;
14. KEHOTTA käytäntötyöryhmää tarpeen mukaan kehittämään edelleen ohjeita käytäntötyöryhmän perusteiden, myös "gateway"-perusteen, tulkintaan sekä niiden soveltamiseen;
15. VAHVISTAA olevan tärkeää, että käytäntötyöryhmän periaatteita sovelletaan mahdollisimman laajalla maantieteellisellä alueella, PANEE tältä osin TYYTYVÄISENÄ MERKILLE äskettäin Sveitsin kanssa annetun yhteisen lausuman ja Liechtensteinin kanssa käynnissä olevan vuoropuhelun ja KEHOTTA käytäntötyöryhmää aloittamaan vuoropuhelua asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa sekä seuraamaan aikaisempien sopimusten täytäntöönpanoa;

16. ILMAISEE haluavansa parantaa käytäntötyöryhmän työn näkyvyyttä ja ON sen vuoksi YHTÄ MIELTÄ siitä, että työryhmän työn tulokset ja erityisesti sen puolivuositteiset raportit on järjestelmällisesti annettava yleisön saataville;
17. PAINOTTAA kuitenkin käytäntötyöryhmän käsittelyjen luottamuksellisuutta, jotta voidaan suojella yleistä etua jäsenvaltioiden talouspolitiikan osalta, säilyttää arviointiprosessin tehokkuus ja torjua aggressiiviseen verosuunnitteluun liittyvät riskit;
18. KEHOTTAAN korkean tason verotustyöryhmää saattamaan päätökseen työnsä, joka koskee tarvetta parantaa yleistä hallintoa, lisätä avoimuutta ja tehostaa työmenetelmiä, ja viimeistelemään käytäntötyöryhmän uudistuksen Alankomaiden puheenjohtajakaudella."
