

Βρυξέλλες, 30 Νοεμβρίου 2015
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Προετοιμασία του Συμβουλίου ECOFIN: Μέλλον του Κώδικα Δεοντολογίας (φορολογία των επιχειρήσεων) - Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου = Έγκριση

1. Το ισχύον πλαίσιο του Κώδικα Δεοντολογίας περιλαμβάνεται σε δύο κείμενα συμπερασμάτων του Συμβουλίου. Τα πρώτα συμπεράσματα, τα οποία εκδόθηκαν την 1η Δεκεμβρίου 1997 (EE C 2, 6.1.1998, σ. 1-6), περιγράφουν την «εντολή» του Κώδικα, δηλαδή τον σκοπό του, τα μέτρα στα οποία εφαρμόζεται και τις υποχρεώσεις των κρατών μελών που απορρέουν από αυτόν. Τα δεύτερα συμπεράσματα, της 9 Μαρτίου 1998, για τη σύσταση της Ομάδας του Κώδικα Δεοντολογίας (φορολογία των επιχειρήσεων) (EE C 99, 1.4.1998, σ. 1-2), αφορούν τη λειτουργία της ίδιας της Ομάδας του Κώδικα («διακυβέρνηση»). Η Ομάδα ανέπτυξε στη συνέχεια περαιτέρω καθοδήγηση, ιδίως το 2008 σχετικά με την έννοια της «ευρείας συναίνεσης».
2. Διεξήχθη συζήτηση κατά τη διάρκεια της λετονικής Προεδρίας για το πεδίο εφαρμογής και τη διακυβέρνηση της Ομάδας, βάσει διαφόρων προτάσεων των κρατών μελών. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου εξέφρασε την ικανοποίησή της τον Ιούνιο του 2015 διότι η Ομάδα του Κώδικα Δεοντολογίας θα συνεχίσει τις εργασίες επί του θέματος αυτού τον Ιούλιο του 2015, με επίκεντρο τα εξής: α) καλύτερη χρήση της ισχύουσας εντολής του Κώδικα· β) εξέταση των δυνατοτήτων διεύρυνσης της εντολής και ενημέρωσης των κριτηρίων· και γ) ενδεχόμενη ανάγκη ανάλογης αναπροσαρμογής της διακυβέρνησης του Κώδικα Δεοντολογίας. Το Συμβούλιο ECOFIN ενέκρινε την προσέγγιση αυτή στις 19 Ιουνίου 2015. Το σχέδιο δράσης που παρουσίασε η Επιτροπή στις 17 Ιουνίου 2015 επίσης υποστηρίζει συγκεκριμένα τη μεταρρύθμιση του Κώδικα Δεοντολογίας.

3. Ο χάρτης πορείας EU-BEPS της λουξεμβουργιανής Προεδρίας επισημαίνει ότι η Προεδρία θα συζητήσει το μέλλον του Κώδικα Δεοντολογίας στο πλαίσιο της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου, με βάση τη συμβολή της Ομάδας του Κώδικα Δεοντολογίας, με στόχο να υποβληθεί η απόφαση σχετικά με τις μελλοντικές εργασίες βάσει του Κώδικα στο Συμβούλιο ECOFIN πριν από το τέλος της λουξεμβουργιανής Προεδρίας.
4. Στο πλαίσιο αυτό, η λουξεμβουργιανή Προεδρία υπέβαλε το ζήτημα για το μέλλον του Κώδικα στην Ομάδα Υψηλού Επιπέδου στις 2 Σεπτεμβρίου 2015, όπου συζητήθηκαν ειδικότερα δύο ερωτήματα:
- ποια είναι τα θέματα που θα πρέπει να συζητηθούν στο πλαίσιο του Κώδικα Δεοντολογίας και
 - αν τα θέματα αυτά καλύπτονται από την τρέχουσα εντολή.
5. Βάσει της συζήτησης αυτής, η Προεδρία υπέβαλε σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με το μέλλον του Κώδικα που συζητήθηκε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 19 Νοεμβρίου 2015. Κατά τη διάρκεια της εν λόγω συνεδρίασης, συμφωνήθηκαν ορισμένες αλλαγές στο σχέδιο συμπερασμάτων, αν και με ορισμένες επιφυλάξεις εξέτασης - είτε για ορισμένες παραγράφους (HB και ΛΙ για την παράγραφο 9) είτε για το σύνολο του κειμένου (ΜΑ). Οι ΠΛ και ΠΡ διατύπωσαν επίσης επιφύλαξη εξέτασης/πολιτικής φύσης που συνδέεται με την αλλαγή του κυβερνητικού τους σχήματος.
6. Μετά τη συνεδρίαση αυτή, ξεκίνησε σιωπηρή διαδικασία. Η σιωπηρή διαδικασία διεκόπη από τέσσερα κράτη μέλη (ΜΑ, ΚΥ, ΙΡ και ΛΙ), πράγμα το οποίο προκάλεσε επιφυλάξεις για δύο παραγράφους. Σχετικά με την παράγραφο 9 (ουσιαστικό επίπεδο φορολόγησης), δύο κράτη μέλη ζήτησαν τη διαγραφή της (ΚΥ, ΙΡ) και δύο κράτη μέλη διατηρούν επιφύλαξη εξέτασης (ΜΑ και ΛΙ). Όσον αφορά την παράγραφο 6 (διεύρυνση της εντολής), ένα κράτος μέλος (ΙΡ) ζήτησε να διαγραφούν οι λέξεις «και διαδικασιών».
7. Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται:
- να συζητήσει τα θέματα που παραμένουν ανοικτά στις παραγράφους 6 και 9 του σχεδίου συμπερασμάτων που παρατίθεται στο παράρτημα
 - να προτείνει στο Συμβούλιο να προβεί σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το μέλλον του Κώδικα Δεοντολογίας
 - να προτείνει στο Συμβούλιο να εγκρίνει το σχέδιο συμπερασμάτων που παρατίθεται στο Παράρτημα.

(Σχέδιο) συμπερασμάτων του Συμβουλίου για το μέλλον του Κώδικα Δεοντολογίας

«Το Συμβούλιο:

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι είναι αποφασισμένο να καταπολεμήσει τη φορολογική απάτη, τη φοροδιαφυγή και τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό, τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε παγκόσμιο επίπεδο·
2. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, τον Δεκέμβριο του 1997, το Συμβούλιο και οι εκπρόσωποι των κυβερνήσεων των κρατών μελών, συνελθόντες στο πλαίσιο του Συμβουλίου, εξέδωσαν ψήφισμα σχετικά με έναν Κώδικα Δεοντολογίας για τη φορολογία των επιχειρήσεων (εφεξής «ο Κώδικας»)·
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την επακόλουθη σύσταση, τον Μάρτιο του 1998, της Ομάδας «Κώδικας Δεοντολογίας» (εφεξής «η Ομάδα») για την αξιολόγηση των φορολογικών μέτρων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα και την επίβλεψη της παροχής πληροφοριών σχετικά με τα μέτρα αυτά·
4. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Μαΐου του 2013 αναφέρεται ότι *«είναι σημαντικό να συνεχιστούν οι εργασίες εντός της ΕΕ για την εξάλειψη των επιζήμιων φορολογικών μέτρων. Για τον σκοπό αυτό, πρέπει να μελετηθεί η ενίσχυση του Κώδικα Δεοντολογίας για τη φορολογία των επιχειρήσεων βάσει της υφιστάμενης εντολής»*·
5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη χρησιμότητα και την αποτελεσματικότητα των εργασιών που έχουν γίνει μέχρι στιγμής στο πλαίσιο του Κώδικα Δεοντολογίας για την αξιολόγηση των επιμέρους φορολογικών μέτρων των κρατών μελών·
6. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι οι εργασίες για το μέλλον και την ενίσχυση του Κώδικα Δεοντολογίας θα πρέπει να εστιάσουν στην καλύτερη χρήση της υφιστάμενης εντολής του Κώδικα, στην εξέταση των δυνατοτήτων και διαδικασιών διεύρυνσης της εντολής και επικαιροποίησης των κριτηρίων και στην ενδεχόμενη ανάγκη να αναπροσαρμοσθεί δεόντως η διακυβέρνηση του Κώδικα·

7. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τη νέα δέσμη εργασιών της Ομάδας, και την ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ να συνεχίσει τις εργασίες της σε αυτή τη βάση·
8. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι καλεί την Ομάδα να εκπονήσει γενικές κατευθυντήριες γραμμές για την πρόληψη της φοροαποφυγής, της διάβρωσης της φορολογικής βάσης και της μεταφοράς των κερδών (BEPS)·
9. ΚΑΛΕΙ την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για τη Φορολογία να εξετάσει την αναθεώρηση της εντολής προκειμένου τα κέρδη να υπόκεινται, ως ενδείκνυται, σε ουσιαστικό επίπεδο φορολόγησης εντός της ΕΕ·
10. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι οι διαδικασίες αποφυγής και κατάργησης επιζήμιων μέτρων που προβλέπονται στα σημεία Γ και Δ του Κώδικα θα πρέπει να καλύπτουν υφιστάμενες και μελλοντικές γενικές κατευθυντήριες γραμμές της Ομάδας·
11. ΚΑΛΕΙ, στη συνάρτηση αυτή, την Ομάδα να εξασφαλίσει, με τέτοιες γενικές κατευθυντήριες γραμμές, την αποτελεσματική εφαρμογή σε επίπεδο ΕΕ των συναφών συμπερασμάτων του σχεδίου BEPS του ΟΟΣΑ στις περιπτώσεις που δεν καλύπτονται από τη νομοθεσία της ΕΕ, και σύμφωνα με το νέο πρόγραμμα εργασιών της Ομάδας·
12. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η Ομάδα «Κώδικας Δεοντολογίας» θα πρέπει να διευκρινίσει το τρίτο κριτήριο με την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών βάσει του συμπεράσματος του σχεδίου BEPS του ΟΟΣΑ σχετικά με τη δράση 5·
13. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η Ομάδα «Κώδικας Δεοντολογίας» θα πρέπει να διευκρινίσει το τέταρτο κριτήριο με την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών υπό το φως των κατευθυντηρίων γραμμών του ΟΟΣΑ για τις τιμές μεταβίβασης, όπως τροποποιήθηκαν βάσει των συμπερασμάτων του σχεδίου BEPS του ΟΟΣΑ σχετικά με τις δράσεις 8-9-10·
14. ΚΑΛΕΙ την Ομάδα να εκπονήσει περαιτέρω, κατά περίπτωση, κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την ερμηνεία των κριτηρίων του Κώδικα, συμπεριλαμβανομένου του κριτηρίου της πύλης (gateway criterion), καθώς και την εφαρμογή τους·
15. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι είναι σημαντικό οι αρχές του Κώδικα Δεοντολογίας να εφαρμόζονται σε όσο το δυνατόν ευρύτερη γεωγραφική βάση, και ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ στο πλαίσιο αυτό για την πρόσφατη κοινή δήλωση με την Ελβετία και τον συνεχή διάλογο με το Λιχτενστάιν και ΚΑΛΕΙ την Ομάδα να αρχίσει διάλογο με σχετικές τρίτες χώρες, καθώς και να παρακολουθεί την εφαρμογή προηγούμενων συμφωνιών·

16. ΕΚΦΡΑΖΕΙ την επιθυμία να βελτιωθεί η προβολή των εργασιών της Ομάδας «Κώδικας Δεοντολογίας» και, ως εκ τούτου, ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι τα αποτελέσματά της, ιδίως οι 6μηνιαίες εκθέσεις της, πρέπει να καθίστανται συστηματικά διαθέσιμες στο κοινό·
17. ΕΠΙΜΕΝΕΙ ωστόσο ότι οι διαβουλεύσεις της Ομάδας πρέπει να έχουν εμπιστευτικό χαρακτήρα, ώστε να προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον όσον αφορά την οικονομική πολιτική των κρατών μελών, να διατηρείται η αποτελεσματικότητα της διαδικασίας αξιολόγησης και να καταπολεμούνται οι κίνδυνοι που συνδέονται με τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό·
18. ΚΑΛΕΙ την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για τη Φορολογία να καταλήξει σε οριστικό συμπέρασμα σχετικά με την ανάγκη βελτίωσης της συνολικής διακυβέρνησης, της διαφάνειας και των μεθόδων εργασίας και να ολοκληρώσει τη μεταρρύθμιση της Ομάδας κατά τη διάρκεια της ολλανδικής Προεδρίας».
-