

Bruxelles, den 30. november 2015
(OR. en)

14612/15

LIMITE

FISC 172
ECOFIN 923

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forberedelse af samlingen i Økofinrådet: Adfærdskodeksens fremtid (erhvervsbeskatning) - Udkast til Rådets konklusioner = Vedtagelse

1. Den eksisterende ramme for adfærdskodeksen er indeholdt i to sæt rådskonklusioner. Det første, der blev vedtaget den 1. december 1997 (EFT C 2 af 6.1.1998, s. 1-6), beskriver kodeksens mandat, dvs. dens formål, de foranstaltninger, for hvilke den vil finde anvendelse, og medlemsstaternes forpligtelser i henhold hertil. Det andet sæt konklusioner af 9. marts 1998 om nedsættelse af Gruppen vedrørende en Adfærdskodeks for Erhvervsbeskatning (EFT C 99 af 1.4.1998, s. 1-2) omhandler styringen af selve Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen ("forvaltning"). Gruppen har efterfølgende udarbejdet yderligere vejledning, navnlig vedrørende betydningen af "bred konsensus".
2. Der fandt en drøftelse sted under det lettiske formandskab om gruppens arbejdsområde og styring, på grundlag af forskellige forslag fra medlemsstaterne. Gruppen på Højt Plan glædede sig i juni 2015 over, at Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen vil arbejde videre med dette spørgsmål i juli 2015 og fokusere på: a) at gøre bedre brug af kodeksens eksisterende mandat, b) at undersøge mulighederne for at udvide mandatet og ajourføre kriterierne og c) behovet for at tilpasse forvaltningen af adfærdskodeksen tilsvarende. Økofinrådet gav sin tilslutning til denne tilgang den 19. juni 2015. Kommissionens handlingsplan, som den forelagde den 17. juni 2015, støtter også specifikt en reform af adfærdskodeksen.

3. I det luxembourgske formandskabs EU-BEPS-køreplan bemærkes det, at formandskabet vil drøfte adfærdskodeksens fremtid i Gruppen på Højt Plan på grundlag af bidraget fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen med henblik på at forelægge afgørelsen om det fremtidige arbejde i henhold til adfærdskodeksen for Økofinrådet inden slutningen af det luxembourgske formandskab.
4. I denne forbindelse rejste det luxembourgske formandskab spørgsmålet om kodeksen på mødet i Gruppen på Højt Plan den 2. september 2015, hvor to spørgsmål blev drøftet mere indgående:
 - hvilke spørgsmål det er, der bør drøftes i henhold til adfærdskodeksen, og
 - hvorvidt disse spørgsmål er omfattet af det nuværende mandat.
5. På baggrund af denne drøftelse fremlagde formandskabet et udkast til Rådets konklusioner om kodeksens fremtid, som blev drøftet på mødet i Gruppen på Højt Plan den 19. november 2015. På dette møde blev der vedtaget nogle ændringer til udkastet til konklusioner, dog med flere undersøgelsesforbehold - enten med hensyn til visse afsnit (UK og LT med hensyn til afsnit 9) eller med hensyn til hele teksten (MT). PL og PT tog også politisk forbehold/undersøgelsesforbehold i forbindelse med deres respektive igangværende regeringsskifte.
6. Efter dette møde blev der indledt en stiltiende samtykkeprocedure. Denne stiltiende samtykkeprocedure blev afbrudt af fire medlemsstater (MT, CY, IE og LT), som gav udtryk for bekymring med hensyn til to afsnit. To medlemsstater (CY, IE) anmodede om at lade afsnit 9 udgå (effektivt beskatningsniveau), og to medlemsstater (MT, LT) opretholdt deres respektive undersøgelsesforbehold. Hvad angår afsnit 6 (udvidelse af mandatet) anmodede én medlemsstat (IE) om at lade ordene "nærmere bestemmelser" udgå.
7. På baggrund heraf opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at
 - drøfte de resterende udestående spørgsmål vedrørende afsnit 6 og 9 i udkastet til konklusioner i bilaget
 - henstille til Rådet, at det har en udveksling af synspunkter af adfærdskodeksens fremtid
 - henstille til Rådet, at det vedtager udkastet til konklusioner i bilaget.

(Udkast til) Rådets konklusioner om adfærdskodeksens fremtid

"Rådet:

1. MINDER OM, at det er fast besluttet på at bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning på EU-plan og globalt plan;
2. MINDER OM, at Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i december 1997 vedtog en resolution om en adfærdskodeks for erhvervsbeskatning (i det følgende benævnt "kodeksen");
3. MINDER OM, at Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (i det følgende benævnt "gruppen") efterfølgende blev oprettet i marts 1998 for at vurdere de skatteforanstaltninger, som falder inden for kodeksens anvendelsesområde, og føre tilsyn med oplysningerne om disse foranstaltninger;
4. UNDERSTREGER, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner i maj 2013 bemærkede, at "det er vigtigt, at der i EU fortsat arbejdes på at fjerne skadelige skatteforanstaltninger. Med henblik herpå bør der arbejdes på en styrkelse af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning på grundlag af dets nuværende mandat";
5. MINDER OM, at det arbejde, der hidtil er udført i henhold til adfærdskodeksen, er nyttigt og effektivt til at vurdere medlemsstaternes individuelle skatteforanstaltninger;
6. BEKRÆFTER, at arbejdet med adfærdskodeksens fremtid og styrkelsen heraf bør fokusere på at gøre bedre brug af kodeksens eksisterende mandat, undersøge mulighederne og de nærmere bestemmelser for udvidelse af mandatet og ajourføre kriterierne og det eventuelle behov for at tilpasse forvaltningen af kodeksen tilsvarende;

7. GODKENDER gruppens nye arbejdsplan og OPFORDRER gruppen til at fortsætte sit arbejde med udgangspunkt heri;
8. BEKRÆFTER sin opfordring til gruppen om at udarbejde generelle retningslinjer med henblik på at forebygge skatteundgåelse, udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS);
9. OPFORDRER Fiskalgruppen på Højt Plan til at drøfte en revision af mandatet, således at overskud i passende omfang bliver genstand for et effektivt beskatningsniveau i EU;
10. ER ENIGT I, at procedurerne for standstill og rollback som omhandlet i litra C og D i kodeksen bør omfatte eksisterende og fremtidige generelle retningslinjer, som udvikles af gruppen;
11. OPFORDRER i denne forbindelse gruppen til ved hjælp af sådanne overordnede retningslinjer at sikre en effektiv gennemførelse på EU-plan af de relevante konklusioner fra OECD's BEPS-projekt, når de ikke er omfattet af EU-lovgivningen, og i overensstemmelse med gruppens nye arbejdsprogram;
12. ER ENIGT I, at Kodeksgruppen bør præcisere det tredje kriterium ved at udvikle retningslinjer med udgangspunkt i OECD's konklusioner vedrørende BEPS om aktion 5;
13. ER ENIGT I, at Kodeksgruppen bør præcisere det fjerde kriterium ved at udvikle retningslinjer i lyset af OECD's retningslinjer for interne afregningspriser som ændret ved OECD's konklusioner vedrørende BEPS om aktion 8, 9 og 10;
14. OPFORDRER gruppen til, hvis det er hensigtsmæssigt, at videreudvikle retningslinjer for fortolkningen af kodeksens kriterier, herunder kriteriet om "genveje", og anvendelsen heraf;
15. BEKRÆFTER betydningen af, at adfærdskodeksens principper anvendes på et så bredt geografisk grundlag som muligt, BIFALDER i denne forbindelse den nylige fælles erklæring med Schweiz og den igangværende dialog med Liechtenstein og OPFORDRER gruppen til at indlede dialoger med relevante tredjelande samt føre tilsyn med gennemførelsen af tidligere aftaler;

16. UDTRYKKER ønske om at forbedre synligheden af det arbejde, som Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen udfører, og ER derfor ENIGT I, at dens resultater, navnlig de halvårlige rapporter, systematisk offentliggøres;
17. FASTHOLDER imidlertid, at gruppens forhandlinger skal være fortrolige for at beskytte offentlighedens interesser for så vidt angår medlemsstaternes økonomiske politik, opretholde vurderingsprocessens effektivitet og imødegå dermed forbundne risici for aggressiv skatteplanlægning;
18. OPFORDRER Fiskalgruppen på Højt Plan til at nå til enighed om, hvorvidt der er behov for at forbedre den overordnede forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder og at færdiggøre reformen af gruppen under det nederlandske formandskab."
-