



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 1 декември 2021 г.  
(OR. en)

14611/21

AGRI 602

#### БЕЛЕЖКА

---

|          |                                                                                                              |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:      | Генералния секретариат на Съвета                                                                             |
| До:      | Специалния комитет по селско стопанство/Съвета                                                               |
| Относно: | Нелоялни търговски практики във веригата за доставки на храни<br>- <i>Подготовка на обсъждането в Съвета</i> |

---

С оглед на дебата на министрите на тема „*Нелоялни търговски практики във веригата за доставки на храни*“ на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 12—13 декември 2021 г., приложено се изпраща на делегациите документ за обсъждане по същата тема, изготвен от председателството.

**Документ за обсъждане на председателството на тема „Нелоялни търговски практики във веригата за доставки на храни“**

Подобряването и укрепването на позицията на земеделските стопани във веригата за доставки на храни са важна цел на общата селскостопанска политика, тъй като са насочени към преодоляване на значителния дисбаланс в преговорните позиции във въпросната верига, където земеделските стопани са особено изложени на риск.

Като се основава на вече предприетите значителни законодателни действия за справяне с този проблем, чрез приемането на Директивата за нелоялните търговски практики<sup>1</sup> (Директивата относно НТП) през 2019 г. и в рамките на ОСП, стратегията „От фермата до трапезата“ очертава по-нататъшни действия в това отношение. Тя предвижда изясняване на правилата за конкуренция за колективните инициативи, които насърчават устойчивостта във веригите за доставки и помагат на земеделските стопани да получат справедлив дял от добавената стойност на устойчивото производство.

Оттогава бяха въведени важни подобрения в контекста на последната реформа на ОСП и решенията, взети на равнището на държавите членки при транспонирането на Директивата относно НТП в националното законодателство.

**Новата ОСП** ще подсили мястото на земеделските стопани във веригата за доставки и ще повиши конкурентоспособността на хранително-вкусовия сектор чрез подобряване на преговорните позиции. Новите правила ще засилят сътрудничеството между производителите, като насърчат земеделските стопани да работят заедно и им дадат възможност да създават изравнителна позиция на пазара. Така например земеделските стопани (и техните сдружения) и участниците, които се намират надолу по веригата след първите купувачи, ще могат да се споразумяват относно клаузи за споделяне на стойността, които дават възможност на земеделските стопани да участват в движението на цените надолу по веригата за доставки на храни. В случай на доставка на селскостопански продукти, включени в писмен договор или писмена оферта съгласно членове 148 и 168 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, платимата за доставката цена, може да бъде изчислена чрез съчетаване на различни фактори, посочени в договора, което води до по-голяма яснота за производителите.

---

<sup>1</sup> Директива (ЕС) 2019/633 на Европейския парламент и на Съвета относно нелоялните търговски практики в отношенията между стопанските субекти във веригата за доставки на селскостопански и хранителни продукти

Държавите – членки на ЕС, трябваше да транспонират **Директивата относно НТП** в националното си законодателство до 1 май 2021 г. и да я приложат шест месеца по-късно. Съвсем наскоро Комисията публикува междинен доклад за това транспониране, който дава представа за решенията, взети на национално равнище.

С Директивата относно НТП бяха въведени минимални стандарти за защита срещу нелоялните търговски практики във веригата за създаване на стойност в областта на храните, целящи защитата на земеделските стопани, организациите на земеделските стопани и други доставчици на селскостопански и хранителни продукти на по-слаба позиция от по-силните купувачи. Директивата предвижда минимално равнище на хармонизация чрез създаване на списък на забранените НТП между купувачите и доставчиците във веригата за доставки на селскостопански и хранителни продукти. Освен това тя посочва минимални правила относно обхвата на прилагането ѝ, както и основните определения, а така също и разпоредби относно прилагането на тези забрани и координацията между правоприлагащите органи на различните държави членки. Държавите членки могат да приемат или запазят национални правила, които надхвърлят НТП, изброени в директивата, при условие че тези национални правила са съвместими с правилата относно функционирането на вътрешния пазар.

Повечето държави от ЕС вече са транспонирали тази директива и решенията, взети на национално равнище, ще окажат значително въздействие върху борбата с нелоялните търговски практики. В своите констатации Комисията прецени, че голяма част от тези държави членки са надхвърлили минималното ниво на защита, установено с директивата, но са следвали секторния подход. Съществуват разлики между държавите членки и при прилагането на категориите в зависимост от оборота. Повечето държави членки са разширили списъка на НТП, посочени в директивата. Що се отнася до правоприлагащите органи, държавите членки предпочитат административните органи пред правоприлагането по съдебен ред. Финансовите санкции и исковите за преустановяване на нарушение имат предимство като мерки за принудително изпълнение.

#### **Бъдещи насоки:**

Директивата разглежда много въпроси, свързани с предотвратяването на нелоялните търговски практики във веригата за доставки на храни, и законодателният акт в тази област е стъпка в правилната посока. Разликите в транспонирането заслужават обсъждане на причините за решенията, взети от държавите членки, и на това дали сега прилаганият подход за определяне на минимални стандарти би бил достатъчен в дългосрочен план, също и с оглед на съхраняването на единния пазар. Идните години ще покажат дали прилагането на новите разпоредби на ОСП и Директивата относно НТП е достатъчно ефективно.

В областта на прозрачността на пазара бихме могли да предприемем допълнителни стъпки и да подобрим условията за стопанска дейност по веригата за доставки. Съгласно Директивата относно НТП доставчиците вече имат възможност да искат и да получават писмени договори, които обхващат продуктите от приложение I към ДФЕС, както и всякакви други продукти, предназначени за употреба като храни и преработени чрез използването на продукти, изброени в приложение I. Въпросът е дали в тази област се нуждаем от допълнителни стъпки и какви са те.

Необходима е ясна информация за положението на пазарите и за разпределението на добавената стойност между заинтересованите страни във веригата за доставки на храни. На равнището на ЕС беше извършена значителна работа за подобряване на **отчитането на цените** и понастоящем вниманието е насочено към изпълнението, при което държавите членки играят решаваща роля в събирането на данни. Тази повишена прозрачност е от значение и с оглед на възможните последици от високите разходи за енергия и материали за селскостопанските продукти и предаването на увеличението на цените по хранителната верига до крайния потребител.

Ефективността на Директивата относно НТП ще зависи от **сътрудничеството между правоприлагащите органи** в държавите членки и Европейската комисия. Практиката на взаимно сътрудничество между правоприлагащите органи ще бъде установена през идните месеци. Това сътрудничество и обменът на информация относно най-добрите практики ще бъдат от основно значение за успешното разрешаване на спорове на равнище ЕС. Сътрудничеството би могло да бъде от решаващо значение в случаите, когато държавите членки поддържат или въвеждат по-строги правила за борба с нелоялните търговски практики в сравнение с установените в Директивата относно НТП.

Въпросът за нелоялните търговски практики заслужава допълнително обсъждане в по-широк контекст и в институционална среда. Ценен принос към това е становището на Европейския икономически и социален комитет, озаглавено „*Към справедлива верига за доставки на храни*“<sup>2</sup>, което дава по-широк поглед по този въпрос. В становището, изготвено по искане на словенското председателство, се изтъкват допълнителни проблеми и се представят за разглеждане някои предложения.

---

<sup>2</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/towards-fair-food-supply-chain>

В контекста на гореизложеното министрите се приканват да споделят становищата си по следните въпроси:

*1) Какъв е Вашият опит с транспонирането или евентуалното изпълнение на Директивата относно НТП? Забелязвате ли вече промени в поведението на различните участници във веригата за доставки на селскостопански и хранителни продукти? Къде виждате предизвикателства при прилагането на националния закон за НТП, с който се транспонира Директивата относно НТП?*

*2) Смятате ли, че съществуващите правни разпоредби на ЕС съгласно Директивата относно НТП и ОСП относно подобряването на позицията на земеделските стопани и на по-слабите доставчици във веригата за създаване на стойност в областта на доставките на храни са достатъчни? Ако не, какви по-нататъшни стъпки са необходими, като същевременно се запази основната пазарна ориентация на реформираната ОСП?*