



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 13 november 2013
(OR. en)**

**14607/1/13
REV 1**

LIMITE

**PV/CONS 45
JAI 881
COMIX 538**

ONTWERPNOTULEN¹

Betreft: **3260e zitting van de Raad van de Europese Unie (JUSTITIE EN
BINNENLANDSE ZAKEN)**, gehouden te Luxemburg op 7 en 8 oktober 2013

¹ Informatie over wetgevingsberaadslagingen van de Raad, andere openbare beraadslagingen van de Raad en openbare debatten staat in addendum 1 bij deze notulen.

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de voorlopige agenda	4
----	--	---

RECHTSPLEGING

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

2.	Goedkeuring van de lijst van A-punten	4
3.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]	4
4.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij en ter vervanging van Kaderbesluit 2000/383/JBZ van de Raad [eerste lezing]	5
5.	- Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie [eerste lezing]	5
	- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]	
6.	Diversen	6

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

7.	Goedkeuring van de lijst van A-punten	6
8.	Diversen	6

BINNENLANDSE ZAKEN

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

9.	Diversen	7
----	----------------	---

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

10.	Voorlopige regelingen om Cepol onder te brengen	7
11.	Vraagstukken in verband met het vrije verkeer van personen	7

12.	Syrië: bescherming van vluchtelingen, laatste ontwikkelingen.....	7
13.	Recente gebeurtenissen bij Lampedusa probleem van migratiestromen en verlies van mensenlevens op de Middellandse Zee	8
14.	Eerste "Annual Relocation Forum", 25 September 2013	9
15.	Diversen.....	9
	BIJLAGE -Verklaringen voor de Raadsnotulen	10

*

* *

1. **Goedkeuring van de voorlopige agenda**

doc. 14105/13 OJ/CONS 45 ECOFIN 833

De Raad heeft, op verzoek van Italië; het volgende punt aan de voorlopige agenda toegevoegd: "Recente gebeurtenissen bij Lampedusa: probleem van migratiestromen en verlies van mensenlevens op de Middellandse Zee". De Raad heeft de gewijzigde agenda goedgekeurd.

RECHTSPLEGING

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

2. **Goedkeuring van de lijst van A-punten**

doc. 14106/13 PTS A 61

De Raad heeft de lijst van A-punten in document 14106/13 goedgekeurd.

De correcte vermelding van de documenten voor punt 2 is als volgt:

Punt 2: 14057/1/13 REV 1 CODEC 2124 SCHENGEN 33 SCH-EVAL 114
FRONT 132 COMIX 517
14057/13 ADD 1.
doc. 14057/13 ADD 2 REV 1
PE-CONS 30/13 SCHENGEN 16 SCH-EVAL 82 FRONT 61
COMIX 334 CODEC 1216

Nadere bijzonderheden over de aanneming van deze punten staan in het addendum.

3. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]**

– Oriënterend debat

14260/13 DATAPROTECT 138 JAI 848 MI 819 DRS 179 DAPIX 121
FREMP 140 COMIX 526 CODEC 2165

Na een diepgaande gedachtewisseling besloot de Voorzitter het volgende:

- (1) De Raad sprak zijn steun uit voor het beginsel dat de ontwerpverordening in belangrijke transnationale zaken een éénloket-mechanisme moet bieden met het oog op één toezichthoudend besluit, dat snel zou zijn, zou zorgen voor een consequente toepassing, rechtszekerheid zou bieden en de administratieve last zou doen afnemen. Dit is een belangrijke factor om de kostenefficiëntie van de regels voor gegevensbescherming bij internationale handel te versterken, en zodoende bij te dragen tot de groei van de digitale economie.
- (2) Verdere werkzaamheden door experts over dit punt zullen blijven uitgaan van een model waarin één toezichthoudend besluit wordt genomen door de toezichthoudende instantie van de "hoofdvestiging", maar waarin die instantie alleen voor bepaalde bevoegdheden de exclusieve rechtsmacht zou hebben.

- (3) De bevoegde groep zal nagaan welke de precieze bevoegdheden zijn die door de toezichhoudende instantie van de "hoofdvestiging" kunnen worden uitgeoefend, en methoden onderzoeken om de "nabijheid" tussen de mensen en de toezichhoudende instantie die de beslissing neemt te vergroten, door de "plaatselijke" toezichhoudende instanties bij het besluitvormingsproces te betrekken. Deze "Nabijheid" is een belangrijk aspect van de bescherming van individuele rechten.
- (4) Om de EU-regels inzake bescherming van persoonsgegevens in het kader van dit model op een meer consequente wijze toe te passen, zal de groep tevens nagaan welke rol en bevoegdheden zouden kunnen worden toegewezen aan het Europees Comité voor gegevensbescherming, in de hoedanigheid van beroepsinstantie.

De voorzitter verduidelijkte tevens dat de toekomstige werkzaamheden van de Raad in die zin enkele aspecten van het zogenaamde medebeslissingsmodel zouden kunnen omvatten.

4. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij en ter vervanging van Kaderbesluit 2000/383/JBZ van de Raad [eerste lezing]

- Algemene benadering
14085/1/13 REV 1 DROIPEN 114 JAI 831 ECOFIN 831 UEM 320 GAF 44
CODEC 2131

De Raad heeft een algemene oriëntatie vastgesteld, na een zeer korte gedachtewisseling over de tekst van het in de bijlage bij document 14085/1/13 REV 1 opgenomen voorstel. De algemene oriëntatie zal dienen als uitgangspunt voor de aanstaande onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure (artikel 294 VWEU).

5. - **Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie [eerste lezing]**

12558/13 EPPO 3 EUROJUST 58 CATS 35 FIN 467 COPEN 108
+ COR 1 (hr)

- **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]**

12566/13 EUROJUST 59 EPPO 4 CATS 36 COPEN 109 CODEC 2163
+ COR 1

= Presentatie door de Commissie en oriënterend debat

De Raad

- was ingenomen met beide voorstellen;

- nam er nota van dat een aantal kwesties in beide dossiers verder dienen te worden uitgespit en/of verduidelijkt, en dat de werkzaamheden in die zin op technisch niveau zullen worden verdergezet;
- nam er nota van dat bij de komende werkzaamheden moet worden uitgegaan van het belang te verzekeren dat zoveel mogelijk lidstaten deelnemen aan het Europees Openbaar Ministerie.

6. Diversen

- **Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**
De Raad nam nota van de stand van zaken betreffende de onderhandelingen over de twee justitieprogramma's in het MFK, en merkte op dat een akkoord binnen bereik is. Het voorzitterschap zal er tijdens de onderhandelingen alles aan doen om een duidelijke scheiding te verzekeren tussen de MFK-programma's Binnenlandse Zaken en de MFK-programma's Justitie, en zal op die basis verder werken.

De Raad nam nota van de stand van zaken van de onderhandelingen inzake het Europees onderzoeksbevel.

De Raad nam er nota van dat de onderhandelingen over de richtlijn betreffende de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven, lopende waren, met het oog op het bereiken van een akkoord in eerste lezing vóór het einde van het jaar.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

7. Goedkeuring van de lijst van A-punten

14107/13 PTS A 62
 + REV 1 (pt)

De Raad heeft de lijst van A-punten in doc. 14107/13 + REV 1(pt) goedgekeurd.

Verklaringen bij deze punten zijn opgenomen in de bijlage.

8. Diversen

De vertegenwoordiger van de Commissie vestigde de aandacht van de delegaties op een door de Commissie georganiseerde conferentie over de toekomst van het justitiebeleid, getiteld "Assises de la Justice", die op 21 en 22 november plaatsvindt te Brussel.

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

9. Diversen

- **Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**
De Raad kwam overeen om deze kwestie op een later tijdstip te bestuderen.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

10. Voorlopige regelingen om Cepol onder te brengen

De Raad nam er nota van dat de ministers tijdens de lunch overeenstemming bereikten over het onderbrengen van Cepol in Budapest (HU), van zodra het Bramshill verlaat. De wetgevingshandeling dient zo snel mogelijk te worden vastgesteld, op grond van artikel 87, lid 2, onder b), VWEU, en volgens de gewone wetgevingsprocedure.

De Luxemburgse delegatie legde de verklaring in de bijlage bij deze notulen af (blz. 12). Frankrijk deelde in beginsel achter de bezorgdheid van de Luxemburgse delegatie.

11. Vraagstukken in verband met het vrije verkeer van personen

- Tussentijds verslag van de Commissie

De Raad nam nota van het mondeling gepresenteerde tussentijdse verslag van de Commissie over kwesties in verband met het vrij verkeer van personen. De Commissie kwam voorlopig tot het besluit dat zij geen bewijzen had gevonden voor wijdverspreid misbruik van de rechten van vrij verkeer. Toch stelde zij een aantal maatregelen in het huidige wettelijke kader voor, ter verbetering van de toepassing van deze rechten.

De Raad verzocht de Commissie door te gaan met het verzamelen en analyseren van gegevens, om het eindverslag in december 2013 aan de Raad JBZ te kunnen voorleggen.

12. Syrië: bescherming van vluchtelingen, laatste ontwikkelingen

De Raad herhaalde het vaste voornemen van de EU om meer bijstand te verlenen aan de getroffen bevolkingsgroepen in Syrië en zijn buurlanden, en verzocht de lidstaten hun inspanningen op dit gebied op te voeren, vooral indien de toestand in Syrië blijft achteruitgaan.

De Raad was ingenomen met de geboekte vooruitgang inzake het instellen van een regionaal beschermingsprogramma, en verzocht de Commissie door te gaan met haar belangrijke werkzaamheden voor dit programma, dat zowel betrekking heeft op de toestand van de vluchtelingen als op ontwikkelingsgerelateerde aspecten in die regio van het Midden-Oosten.

De Raad nam nota van de bevindingen van de door de Commissie in samenwerking met EASO en Frontex georganiseerde onderzoeksmissie die naar Bulgarije, Cyprus en Griekenland is gezonden om in die lidstaten de migratiedruk, vooral vanuit Syrië, en de mogelijke ontwikkeling ervan te monitoren.

Tot slot kwam de Raad overeen de toestand in Syrië, en in het bijzonder de bescherming van Syrische vluchtelingen, verder te bestuderen op een van zijn volgende zittingen.

13. Recente gebeurtenissen bij Lampedusa probleem van migratiestromen en verlies van mensenlevens op de Middellandse Zee

– Op verzoek van Italië

De Italiaanse minister herinnerde tijdens zijn interventie aan de tragische gebeurtenissen die zich voor de kust van Lampedusa hadden voorgedaan, en aan het hoge aantal slachtoffers, en deed verschillende suggesties om een herhaling van dergelijke tragische ongevallen in de Middellandse Zee te vermijden. Hij riep in het bijzonder op tot het bijeenroepen van een gemeenschappelijke task force van Italië en de Commissie, die concrete acties moet voorstellen om de huidige situatie aan te pakken. Zijn voorstel werd door verschillende lidstaten en door de Commissie gesteund.

Tijdens het daarop volgende debat drukten de ministers hun solidariteit met Italië uit in verband met de tragische gebeurtenissen van Lampedusa. Er werd algemeen benadrukt dat er nauwer moet worden samengewerkt inzake illegale migratie met de landen van oorsprong en doorvoer, teneinde de fundamentele oorzaken van dit fenomeen aan te pakken. Ook werd door velen nadrukkelijk gesteld dat de strijd tegen smokkel en mensenhandel moest worden opgevoerd, en dat het belangrijk was de rol en de capaciteit van Frontex te versterken. De Raad kwam overeen deze kwestie van nabij te blijven volgen.

14. **Eerste "Annual Relocation Forum", 25 September 2013**

- Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie over de resultaten van het eerste "Annual Relocation Forum", dat op 25 september 2013 in Brussel plaatsvond. Malta benadrukte het belang van concrete solidariteit tussen de lidstaten inzake het ten uitvoer leggen van relocatie in de Unie.

15. **Diversen**

- **Vermogens voor civiele GVDB-missies** (op verzoek van de EDEO)

HV Ashton gaf een kort overzicht van de lopende GVDB-missies en verduidelijkte dat er meer middelen zullen moeten besteed worden aan het verzekeren van de veiligheid van het betrokken personeel. Ze dankte de ministers Binnenlandse Zaken en Justitie voor hun bijdrage aan de missies en verzocht hen meer te blijven doen op dit gebied, aangezien het opzetten en in stand houden van dergelijke missies een uitdaging blijft. Tot slot benadrukte ze het belang van exitstrategieën.

- **Resultaat van de informele bijeenkomst van de ministers van Binnenlandse Zaken van de Schengenlanden met landbuitengrenzen**

= Informatie van Finland

De Raad nam nota van de door de Finse en Poolse delegatie verstrekte informatie over de resultaten van de informele bijeenkomst van de ministers van Binnenlandse zaken van Schengenstaten met externe landgrenzen.

- **Herzien actieplan inzake asiel- en migratiebeheer van Griekenland**

= Informatie van Griekenland
14347/13 ASIM 79 COMIX 529

De Raad nam nota van de inspanningen van Griekenland om zijn asiel- en migratiesystemen te verbeteren. De Commissie verklaarde zich voor te nemen bezoeken ter plaatse te brengen om de uitvoering van het Griekse actieplan te beoordelen.

VERKLARINGEN VOOR DE RAADSNOTULEN

Ad A-punt 12: **Besluit van de Raad waarbij de Commissie wordt gemachtigd onderhandelingen te openen tussen de Europese Unie en IJsland, Noorwegen en Liechtenstein over de toekomstige financiële bijdragen van de EVA-EER-staten aan de economische en sociale cohesie in de Europese Economische Ruimte**

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie is van oordeel dat in een besluit van de Raad houdende machtiging om onderhandelingen te openen, geen materiële rechtsgrondslag dient te worden opgenomen. Het is voorbarig nu al te bepalen welke de juiste rechtsgrondslag is voor de ondertekening en de sluiting van een toekomstig akkoord. De materiële rechtsgrondslag zal volgens de vaste jurisprudentie van het Hof moeten worden gekozen op basis van objectieve factoren als het doel en de inhoud van de overeenkomst."

Ad A-punt 13: **Besluit van de Raad houdende machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe - vaststelling**

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie acht het niet nodig dat in een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen een materiële rechtsgrondslag wordt opgenomen."

VERKLARING VAN NEDERLAND, ZWEDEN EN HET VERENIGD KONINKRIJK

"Nederland en het Verenigd Koninkrijk plaatsen zich op het standpunt dat uit de ex post-evaluatie van het huidige protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij met de Democratische Republiek São Tomé e Príncipe bezwaren naar voren komen tegen de onderhandelingen over een nieuw protocol, en daarom kunnen zij het besluit niet steunen. Deze delegaties wensen in het bijzonder hun bezwaar naar voren te brengen met betrekking tot de omvang van de haaienvisserij in de wateren van de Democratische Republiek São Tomé e Príncipe. Er blijkt geen duidelijk beheerssysteem te bestaan om de noodzakelijke bescherming van deze soort te waarborgen. Op grond van de ex post-evaluatie kan tevens worden betwijfeld dat het protocol de plaatselijke visserijindustrie voldoende voordelen oplevert. Voorts lijkt de Europese Unie qua economisch rendement geen waar voor haar geld te krijgen."

Ad agendapunt 10: Voorlopige regelingen om Cepak onder te brengen

VERKLARING VAN LUXEMBURG

"De voorgestelde procedure laat punt 6 van de gemeenschappelijke aanpak, als bijlage opgenomen in de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie inzake gedecentraliseerde agentschappen van 19 juli 2012, onverlet; in dat punt wordt eraan herinnerd dat politieke beslissingen over de zetel van gedecentraliseerde agentschappen moeten worden genomen door de vertegenwoordigers van de lidstaten, op het niveau van de staatshoofden en regeringsleiders bijeen, of door de Raad. Luxemburg herinnert eraan dat de gezamenlijke verklaring over de gedecentraliseerde agentschappen bepaalt dat de instellingen de gemeenschappelijke aanpak in aanmerking nemen bij hun besluiten betreffende de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, telkens na afzonderlijke analyse. De voorgestelde procedure om tot een politiek akkoord te komen inzake de voorlopige zetel van Cepak, kan slechts op de instemming van Luxemburg rekenen voor zover het doel van die procedure erin bestaat de voorlopige zetel van een agentschap te bepalen in overeenstemming met een geldend rechtsinstrument."
