



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 13 november 2013
(OR. en)**

**14607/13
ADD 1 REV 1**

**PV/CONS 45
JAI 881
COMIX 538**

ONTWERPNOTULEN

Betreft: **3260e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**JUSTITIE EN
BINNENLANDSE ZAKEN**), gehouden te Luxemburg op 7 en 8 oktober 2013

PUNTEN VOOR OPENBARE BERAADSLAGING¹

Bladzijde

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

A-Punten (doc. 14106/13)

1. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen vanaf de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming [eerste lezing] (WH) 4
2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van grensoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden [eerste lezing] (WH+S)..... 4
3. Besluit van het Europees Parlement en de Raad over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid en tot intrekking van Beschikking nr. 2119/98/EG [eerste lezing] (WH + V)..... 6
4. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1217/2009 van de Raad tot oprichting van een boekhoudkundig informatienet betreffende de inkomens en de bedrijfseconomische positie van de landbouwbedrijven in de Europese Gemeenschap [eerste lezing] (WH)..... 7
5. Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 7 bij de algemene begroting 2013 - Algemene staat van ontvangsten - Staat van uitgaven per Afdeling - Afdeling III - Commissie..... 7

B-Punten (doc. 14105/13)

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]..... 8
4. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij en ter vervanging van Kaderbesluit 2000/383/JBZ van de Raad [eerste lezing]..... 8

¹ Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

5.	-	Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie [eerste lezing]	9
	-	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]	
6.		Diversen.....	9
9.		Diversen.....	9

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

VASTSTELLINGEN (A-punten: doc. 14107/13)

5.	Verordening van de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtsmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en tot intrekking van het Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 tot oprichting van een Permanente Schengenbeoordelings- en Toepassingscommissie	10
----	---	----

*

* *

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

A-PUNTEN

- 1. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen vanaf de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming [eerste lezing] (WH)**

PE-CONS 40/13 DROIPEN 77 COPEN 94 CODEC 1401

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Belgische delegatie heeft zich onthouden. Overeenkomstig de desbetreffende aan de Verdragen gehechte protocollen namen de Deense, de Ierse en de Britse delegatie niet aan de stemming deel. (Rechtsgrondslag: artikel 82, lid 2, onder b), van het VWEU).

- 2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden [eerste lezing] (WH+S)**

PE-CONS 30/13 SCHENGEN 16 SCH-EVAL 82 FRONT 61
COMIX 334 CODEC 1216

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Overeenkomstig de desbetreffende aan de Verdragen gehechte protocollen namen de Deense, de Ierse en de Britse delegatie niet aan de stemming deel. (Rechtsgrondslag: artikel 77, leden 1 en 2, van het VWEU).

verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

"Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie zijn verheugd over de aanneming van de verordening tot wijziging van de Schengengrenscodes teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden en van de verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis.

Naar hun mening wordt met deze nieuwe mechanismen op passende wijze gehoor gegeven aan het verzoek van de Europese Raad in zijn conclusies van 24 juni 2011 om de samenwerking en het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten in het Schengengebied te versterken en om een doelmatig en betrouwbaar evaluatie- en toezichtmechanisme in het leven te roepen met het oog op de handhaving van gemeenschappelijke voorschriften en de versterking, aanpassing en uitbreiding van de op het Unieacquis gebaseerde criteria; daarbij werd eraan herinnerd dat de buitengrenzen van Europa doeltreffend en consistent moeten worden beheerd, op basis van gemeenschappelijke verantwoordelijkheid, solidariteit en praktische samenwerking.

Zij verklaren dat deze wijziging van de Schengengrenscodes de coördinatie en de samenwerking op Unieniveau zal versterken doordat enerzijds criteria worden vastgesteld voor de herinvoering van elke vorm van grenstoezicht door de lidstaten, terwijl anderzijds een EU-mechanisme wordt ingesteld waarmee gereageerd kan worden op werkelijk kritieke situaties, waarin het algehele functioneren van het gebied zonder binnengrenstoezicht gevaar loopt.

Zij wijzen erop dat dit nieuwe evaluatiesysteem een EU-mechanisme is dat alle aspecten van het Schengenacquis bestrijkt, en dat eraan zal worden meegewerkt door deskundigen uit de lidstaten, van de Commissie en van de betrokken EU-agentschappen en -bureaus.

Zij gaan ervan uit dat elk toekomstig Commissievoorstel tot wijziging van dit evaluatiesysteem voor advies wordt voorgelegd aan het Europees Parlement, opdat vóór de aanneming van de definitieve tekst zo veel mogelijk rekening kan worden gehouden met diens opvattingen."

Verklaring van de Commissie **betreffende artikel 33a - comitéprocedure**

"De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Deze bepaling mag dan ook alleen worden toegepast indien het noodzakelijk is af te wijken van het beginsel dat de Commissie een ontwerp-uitvoeringsbesluit kan vaststellen zonder dat een advies is verstrekt. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet dit op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

Verklaring van de Republiek Kroatië

"Kroatië ondersteunt de vaststelling van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden.

Gezien het belang van de vaststelling en inwerkingtreding van de verordening als voorgenomen, alsook het belang van kwaliteit van de Uniewetgeving, is Kroatië van oordeel dat de Kroatische versie van de tekst niet strookt met de standaardterminologie die in de Republiek Kroatië wordt gebruikt. Kroatië wenst derhalve een taalkundig voorbehoud te maken.

Teneinde het risico van inadequate toepassing van Uniewetgeving te vermijden, gaat Kroatië ervan uit dat het Secretariaat-generaal van de Raad zo snel mogelijk de procedure tot rectificatie van de Kroatische versie van de verordening inleidt."

Verklaring van Griekenland

"Griekenland heeft van meet af aan zijn steun uitgesproken voor de in de conclusies van de Europese Raad van 24 juni 2011 geformuleerde oproep tot versterking van de samenwerking en het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten in het Schengengebied. Ook heeft Griekenland de instelling van een doeltreffend en betrouwbaar monitoring- en evaluatiemechanisme ter versterking van de Schengengovernance ondersteund, in het besef dat Europa's buitengrenzen op doeltreffende en samenhangende wijze moeten worden beheerd, en wel op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid, solidariteit en praktische samenwerking.

Griekenland herinnert evenwel aan zijn standpunt in verband met de schrapping van de verwijzing naar "*het sluiten van een bepaalde grensdoorlaatpost*" in overweging 8 (vroeger overweging 5 bis) van het *voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden*.

Griekenland heeft voortdurend onderstreept dat de aanbeveling voor het sluiten van een bepaalde grensdoorlaatpost een buitensporige en niet-evenredige maatregel zonder meerwaarde is. Voorts zij opgemerkt dat in veel gevallen grensdoorlaatposten op basis van een bilateraal akkoord met een derde land worden ingesteld. Een en ander zou de betrekkingen van de lidstaten met derde landen kunnen schaden.

Bovendien wijst Griekenland er andermaal op dat het openen en sluiten van grensdoorlaatposten onder de bevoegdheid van de lidstaten valt overeenkomstig artikel 77, lid 4, VWEU."

3. Besluit van het Europees Parlement en de Raad over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid en tot intrekking van Beschikking nr. 2119/98/EG [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 29/13 SAN 179 PHARM 23 PROCIV 67 CODEC 1210

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 168, lid 5; van het VWEU).

Verklaring van de Commissie

"Indien een risicobeoordeling betreffende een ernstige grensoverschrijdende bedreiging van de gezondheid buiten het mandaat van de agentschappen van de Unie valt, zal de Commissie die risicobeoordeling laten uitvoeren door groepen van deskundigen.

De Commissie zal zich daartoe in eerste instantie wenden tot de wetenschappelijke comités die zijn opgericht bij Besluit 2008/721/EG van de Commissie van 5 augustus 2008 tot instelling van een adviesstructuur van wetenschappelijke comités en deskundigen op het gebied van consumenteneveiligheid, volksgezondheid en het milieu en tot intrekking van Besluit 2004/210/EG.

Wanneer de benodigde wetenschappelijke expertise niet onmiddellijk voorhanden is binnen de adviesstructuren van de wetenschappelijke comités en het dringende karakter van de zaak dit vereist, zal de Commissie de lidstaten en de betrokken wetenschappelijke instanties onverwijld laten weten welke specifieke expertise nodig is, opdat de deskundigen kunnen worden gevonden waarnaar zij op zoek is. Vervolgens zal de Commissie deskundigen benoemen die een bijdrage moeten leveren tot de benodigde risicobeoordeling.

De Commissie zal toezien op de onafhankelijkheid van de deskundigen die de beoordeling verrichten, waarbij zij zal handelen overeenkomstig haar vaste interne regels."

Verklaring van Luxemburg

"Luxemburg betreurt dat de verwijzingen naar de wetenschappelijke comités van de Commissie in de context van risicobeoordelingen betreffende ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid zijn geschrapt uit de versie die ter goedkeuring aan de Raad is voorgelegd.

De toezegging van de Commissie, in een aan het besluit gehechte verklaring, dat zij van de diensten van deze comités gebruik zal maken, is onvoldoende; het ware beter geweest in het besluit zelf melding te maken van hun onaanvechtbare rol en expertise, zoals dat ook is gebeurd in het geval van de ter zake bevoegde agentschappen van de Europese Unie."

4. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1217/2009 van de Raad tot oprichting van een boekhoudkundig informatienet betreffende de inkomens en de bedrijfseconomische positie van de landbouwbedrijven in de Europese Gemeenschap [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 32/13 AGRI 337 AGRIFIN 87 CODEC 1218

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 43, lid 2; van het VWEU).

5. **Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 7 bij de algemene begroting 2013 - Algemene staat van ontvangsten - Staat van uitgaven per Afdeling - Afdeling III - Commissie**
14052/13 FIN 566 PE-L 80

De Raad stelde zijn standpunt inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 7 bij de algemene begroting voor 2013 vast bij gekwalificeerde meerderheid; de Nederlandse delegatie stemde tegen, en de Zweedse en Britse delegatie onthielden zich.

Eenzijdige verklaring van Oostenrijk

"Met zijn besluit over gewijzigde begroting nr. 7/2013 loopt Oostenrijk niet vooruit op enigerlei financiering van middelen die in de toekomst uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) beschikbaar zullen worden gesteld.

In dat verband beklemtoont Oostenrijk dat het zijn besluit over gewijzigde begroting nr. 5/2013 heeft genomen op basis van de informatie van de Europese Commissie in document COM(2013) 258, in de veronderstelling dat de betalingskredieten voor de beschikbaarstelling van SFEU-middelen gefinancierd worden uit de bestaande marge onder het maximum van het meerjarig financieel kader."

B-PUNTEN

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]

– Oriënterend debat

14260/13 DATAPROTECT 138 JAI 848 MI 819 DRS 179 DAPIX 121
FREMP 140 COMIX 526 CODEC 2165

Na een diepgaande gedachtenwisseling besloot de Voorzitter het volgende:

- (1) De Raad sprak zijn steun uit voor het beginsel dat de ontwerpverordening in belangrijke transnationale zaken een éénloket-mechanisme moet bieden met het oog op één toezichthoudend besluit, dat snel zou zijn, zou zorgen voor een consequente toepassing, rechtszekerheid zou bieden en de administratieve last zou doen afnemen. Dit is een belangrijke factor om de kostenefficiëntie van de regels voor gegevensbescherming bij internationale handel te versterken, en zodoende bij te dragen tot de groei van de digitale economie.
- (2) Verdere werkzaamheden door deskundigen over dit punt zullen blijven uitgaan van een model waarin één toezichthoudend besluit wordt genomen door de toezichthoudende instantie van de "hoofdvestiging", maar waarin de uitsluitende bevoegdheid van die autoriteit beperkt zou zijn tot de uitoefening van bepaalde bevoegdheden.
- (3) De bevoegde groep zal nagaan welke de precieze bevoegdheden zijn die door de toezichthoudende instantie van de "hoofdvestiging" kunnen worden uitgeoefend, en methoden onderzoeken om de "nabijheid" tussen de mensen en de besluitvormende autoriteit te vergroten, door de "plaatselijke" toezichthoudende instanties bij het besluitvormingsproces te betrekken. Deze "Nabijheid" is een belangrijk aspect van de bescherming van individuele rechten.
- (4) Om de EU-gegevensbeschermingsvoorschriften in het kader van dit model op een meer consequente wijze toe te passen, zal de groep verder onderzoeken welke rol en bevoegdheden zouden kunnen worden verleend aan het Europees Comité voor gegevensbescherming, in de hoedanigheid van beroepsinstantie.

De voorzitter verduidelijkte tevens dat de toekomstige werkzaamheden van de Raad in die zin enkele aspecten van het zogenaamde medebeslissingsmodel zouden kunnen omvatten.

4. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij en ter vervanging van Kaderbesluit 2000/383/JBZ van de Raad [eerste lezing]

– Algemene benadering

14085/1/13 REV 1 DROIPEN 114 JAI 831 ECOFIN 831 UEM 320 GAF 44
CODEC 2131

De Raad heeft een algemene oriëntatie vastgesteld, na een zeer korte gedachtewisseling over de tekst van het in de bijlage bij document 14085/1/13 REV 1 opgenomen voorstel. De algemene oriëntatie zal dienen als uitgangspunt voor de aanstaande onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure (artikel 294 VWEU).

5. – **Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie [eerste lezing]**
12558/13 EPPO 3 EUROJUST 58 CATS 35 FIN 467 COPEN 108
+ COR 1 (hr)
- **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]**
12566/13 EUROJUST 59 EPPO 4 CATS 36 COPEN 109 CODEC 2163
+ COR 1
- = Presentatie door de Commissie en oriënterend debat

Voor de Raad

- was ingenomen met beide voorstellen;
- nam er nota van dat een aantal kwesties in beide dossiers verder dienen te worden uitgespit en/of verduidelijkt, en dat de werkzaamheden in die zin op technisch niveau zullen worden verdergezet;
- nam er nota van dat bij de komende werkzaamheden moet worden uitgegaan van het belang te verzekeren dat zoveel mogelijk lidstaten deelnemen aan het Europees Openbaar Ministerie.

6. **Diversen**

- Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen

De Raad nam nota van de stand van zaken betreffende de onderhandelingen over de twee justitieprogramma's in het MFK, en merkte op dat een akkoord binnen bereik is. Het voorzitterschap zal er tijdens de onderhandelingen alles aan doen om een duidelijke scheiding te verzekeren tussen de MFK-programma's Binnenlandse Zaken en de MFK-programma's Justitie, en zal op die basis verder werken.

De Raad nam nota van de stand van zaken van de onderhandelingen inzake het Europees onderzoeksbevel.

De Raad nam er nota van dat de onderhandelingen over de richtlijn betreffende de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven, lopende waren, met het oog op het bereiken van een akkoord in eerste lezing vóór het einde van het jaar.

9. **Diversen**

- Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen

De Raad kwam overeen om deze kwestie op een later tijdstip te bestuderen.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN - VASTSTELLINGEN

(Overeenkomstig artikel 9, lid 1, van het reglement van orde van de Raad)

5. **Verordening van de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtsmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en tot intrekking van het Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 tot oprichting van een Permanente Schengenbeoordelings- en Toepassingscommissie**
10597/13 JAI 467 SCHENGEN 21 SCH-EVAL 87 FRONT 70 COMIX 356

De Raad heeft de bovenvermelde verordening vastgesteld (rechtsgrondslag: artikel 70 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).

Verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

"Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie zijn verheugd over de aanneming van de verordening tot wijziging van de Schengengrenscodeteneinde te voorzien in gemeenschappelijk regels inzake de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden en van de verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis. Naar hun mening wordt met deze nieuwe mechanismen op passende wijze gehoor gegeven aan het verzoek van de Europese Raad in zijn conclusies van 24 juni 2011 om de samenwerking en het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten in het Schengengebied te versterken en om een doelmatig en betrouwbaar evaluatie- en toezichtmechanisme in het leven te roepen met het oog op de handhaving van gemeenschappelijke voorschriften en de versterking, aanpassing en uitbreiding van de op het Unieacquis gebaseerde criteria; daarbij werd eraan herinnerd dat de buitengrenzen van Europa doeltreffend en consistent moeten worden beheerd, op basis van gemeenschappelijke verantwoordelijkheid, solidariteit en praktische samenwerking.

Zij verklaren dat deze wijziging van de Schengengrenscodeteneinde de coördinatie en de samenwerking op Unieniveau zal versterken doordat enerzijds criteria worden vastgesteld voor de herinvoering van elke vorm van grenstoezicht door de lidstaten, terwijl anderzijds een EU-mechanisme wordt ingesteld waarmee gereageerd kan worden op werkelijk kritieke situaties, waarin het algehele functioneren van het gebied zonder binnengrenstoezicht gevaar loopt.

Zij wijzen erop dat dit nieuwe evaluatiesysteem een EU-mechanisme is dat alle aspecten van het Schengenacquis bestrijkt, en dat eraan zal worden meegewerkt door deskundigen uit de lidstaten, van de Commissie en van de betrokken EU-agentschappen en -bureaus.

Zij gaan ervan uit dat elk toekomstig Commissievoorstel tot wijziging van dit evaluatiesysteem voor advies wordt voorgelegd aan het Europees Parlement, opdat vóór de aanneming van de definitieve tekst zo veel mogelijk rekening kan worden gehouden met diens opvattingen."

Verklaring van de Commissie **betreffende artikel 21 - comitéprocedure**

"De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Deze bepaling mag dan ook alleen worden toegepast indien het noodzakelijk is af te wijken van het beginsel dat de Commissie een ontwerp-uitvoeringsbesluit kan vaststellen zonder dat een advies is verstrekt. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet dit op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

Verklaring van Duitsland

"Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodex) is in het bijzonder gebaseerd op artikel 62, lid 1, en lid 2, onder a), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, welke bepalingen nu zijn vervangen door artikel 77 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Volgens dat artikel ontwikkelt de Unie een beleid dat onder andere tot doel heeft te voorkomen dat personen, ongeacht hun nationaliteit, bij het overschrijden van de binnengrenzen aan enige controle worden onderworpen.

In artikel 72 van het VWEU wordt duidelijk bepaald dat titel V van het VWEU, waartoe artikel 77 behoort, de uitoefening van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid onverlet laat. Hoewel dus de wetgevingsbevoegdheid van de Europese Unie ook de overschrijding van de binnengrenzen geldt, strekt zij zich niet uit tot de uitoefening van de politiebevoegdheid ten aanzien van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid.

De Bondsrepubliek Duitsland gaat er derhalve van uit dat ook het evaluatiemechanisme uitsluitend ziet op de vraag of controle bij het overschrijden van de binnengrenzen daadwerkelijk achterwege wordt gelaten, en niet op de uitoefening van de politiebevoegdheid binnen het grondgebied. De uitoefening van politiebevoegdheid behoort uitsluitend tot de sfeer van de nationale soevereiniteit, en valt buiten het evaluatiemechanisme."

Verklaring van UK

"Het VK heeft deze maatregel consequent ondersteund maar kan vooralsnog de aanneming ervan niet steunen. Hij wordt immers nog bestudeerd door ons nationale parlement, waar hij in november zal worden besproken."