



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 12. maaliskuuta 2018  
(OR. en)

14599/2/17  
REV 2 (fi)

FSTR 80  
FC 89  
REGIO 113  
SOC 738  
AGRISTR 106  
PECHE 457  
DEVGEN 267

## SAATE

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	20. marraskuuta 2017
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2017) 657 final
Asia:	KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE EU:n kaupunkiagendasta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2017) 657 final.

---

Liite: COM(2017) 657 final



Bryssel 20.11.2017  
COM(2017) 657 final

**KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE**

**EU:n kaupunkiagendasta**

## 1. JOHDANTO

Amsterdamin julkilausuma, josta Euroopan unionin (EU) jäsenvaltiot sopivat toukokuussa 2016, on laadittu tiiviissä yhteistyössä komission kanssa. Siinä vahvistetaan EU:n kaupunkiagenda, joka on historiallinen askel kohti kaupunkien tehokkaampaa osallistumista EU:n ja jäsenvaltioiden politiikkojen kehittämiseen. EU:n kaupunkiagenda antaa kaupungeille mahdollisuuden kehittää konkreettisia toimia EU:n ja jäsenvaltioiden politiikkoja koskevan sääntelyn, rahoituksen ja tietämyksen parantamiseksi. Kyseessä on innovatiivinen työskentelymenetelmä, jossa monitasoinen hallinto toteutuu käytännössä, sillä kaikki mukana olevat kumppanit ohjaavat kaupunkiagenda yhdessä vapaaehtoisesti, osallistavasti ja yhdenvertaisesti. EU:n kaupunkiagenda sisältää 12 kaupunkikehityksen kannalta erityisen merkittävää haastetta, joita käsitellään yhdessä. Euroopan unionin neuvosto<sup>1</sup> vahvisti kesäkuussa 2016 EU:n kaupunkiagendan tärkeyden ja kehotti komissiota ja EU:n jäsenvaltioita sitoutumaan täysin sen toteuttamiseen.

Neuvoston päätelmissä, jotka koskevat EU:n ja sen jäsenvaltioiden tavoitteita ja painopisteitä kolmannessa asumista ja kestävästä kaupunkikehitystä käsittelevässä Yhdistyneiden kansakuntien konferenssissa (Habitat III), esitetään muutamia kaupunkikehityksen keskeisiä piirteitä. Päätelmissä vaaditaan yhdenmukaista ja paikkakohtaista lähestymistapaa yhdistettynä pitkän aikavälin visioon, jota tarvitaan hyvin hallinnoitujen, sosiaalisesti osallistavien ja turvallisten, selviytymiskykyisten, resurssitehokkaiden ja ympäristön kannalta kestävien sekä taloudellisesti vauraiden kaikenkokoisten kaupunkien edistämiseksi.<sup>2</sup> EU:n kaupunkiagenda täyttää nämä vaatimukset täysin.

Kaupungit ovat tärkeitä talouskasvun edistäjiä EU:ssa. Niissä asuu suurin osa väestöstä. Niissä myös tuotetaan suurin osuus bruttokansantuotteesta, pannaan täytäntöön suuri osa EU:n politiikasta ja lainsäädännöstä sekä käytetään merkittävä osa EU:n varoista. Lisäksi kaupungit ovat avoimen innovoinnin toimijoita, jotka mahdollistavat monitasoisen, moniulotteisen ja monialaisen vuorovaikutuksen eri sidosryhmien välillä, jotka luovat, suunnittelevat ja toteuttavat yhdessä yhdenmukaista ja innovatiivisia ratkaisuja.

Kaupungeissa voidaan myös hyödyntää kaupunkiympäristön luomia mahdollisuuksia, kuten vähäpäästöistä siirtymistä, kiertotaloutta, puhdasta liikkuvuutta ja kulttuuritarjontaa. Samoin myös monet haasteet vaikuttavat voimakkaimmin kaupunkeihin, ja niihin voidaan vastata parhaiten juuri kaupungeissa. Haasteet voivat liittyä maailmanlaajuisiin kysymyksiin (kuten työttömyyteen, muuttoliikkeeseen, ilmastonmuutoksen pahentamien katastrofien vaikutuksiin, vedenpuutteeseen, kestäväan tuotantoon ja kulutukseen, biologisen monimuotoisuuden vähenemiseen tai harmaaseen talouteen), mutta ne voivat liittyä myös kansalaisten elämänlaatuun helposti vaikuttaviin paikallisen tason asioihin (kuten ilmanlaatuun, virkistysalueisiin, liikenteen ja melun määrään tai veden pilaantumiseen). Euroopan tulevaisuutta koskevassa valkoisessa kirjassa todetaan, että ”monet eurooppalaiset pitävät

---

<sup>1</sup> <http://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2016/06/24-conclusions-eu-urban-agenda/>

<sup>2</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8824-2016-INIT/fi/pdf>

unionia liian etäisenä tai kokevat sen sekaantuvan liikaa heidän jokapäiväiseen elämäänsä<sup>3</sup>. Koska kaupunkitason hallinto on yksi lähimpänä kansalaisia toimivista hallintotasoista, työskentely kaupunkien kanssa voi tuoda EU:n lähemmäs kansalaisia. Siksi EU:n ja kaupunkien on tehtävä yhteistyötä yhdessä jäsenvaltioiden, alueiden ja sidosryhmien kanssa politiikkojen mukauttamiseksi kansalaisten tarpeisiin, jotta kansalaisten arkea voidaan parantaa näkyvästi.

Kaupunkiasioita on kehitetty aktiivisesti EU:n lisäksi myös maailmanlaajuisella tasolla, jossa EU ja sen jäsenvaltiot ovat osallistuneet ratkaisevasti uuden kaupunkikehitysohjelman laatimiseen. Uusi kaupunkikehitysohjelma heijastaa ja vahvistaa Amsterdamin julkilausuman periaatteita ja keskeisiä viestejä. Sillä luodaan molempia osapuolia hyödyttävä suhde kaupungistumisen ja kestävän kehityksen välille sekä ohjataan kaupunkikehityspolitiikkaa ja -rahoitusta seuraavien 20 vuoden ajan. EU:n kaupunkiagendalla edistetään kestäviin kaupunkeihin maailmanlaajuisesti tähtäävää ulkoista yhteistyötä sekä vahvistetaan mahdollisuutta osallistavaan, turvalliseen, selviytymiskykyiseen ja kestäväan kaupunkikehitykseen. Tätä käsitellään uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa<sup>4</sup> sekä kolmansien maiden kaupungeja ja paikallisviranomaisia koskevassa tulevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa. Euroopan unionin neuvosto on todennut, että EU:n kaupunkiagenda on keskeinen väline uuden kaupunkikehitysohjelman tavoitteiden toteuttamiseksi Euroopan unionissa<sup>5</sup>.

EU:n kaupunkiagenda antaa myös tärkeän sysäyksen monille muille kansainvälisille sopimuksille. Tämä koskee erityisesti Agenda 2030 -toimintaohjelman kestävän kehityksen tavoitetta 11, jonka mukaan ”kaupungit ja asuinyhdyskunnat” on määrä tehdä ”osallistaviksi, turvallisiksi, selviytymiskykyisiksi ja kestäviksi”, sekä muita kaupunkikehitykseen liittyviä tavoitteita. EU:n kaupunkiagenda tukee Pariisiin sopimusta<sup>6</sup>, joka on ensimmäinen maailmanlaajuinen ja oikeudellisesti sitova ilmastopopimus, jossa nostetaan esiin kaupunkien ratkaiseva merkitys päästöjen vähentämisessä. EU:n kaupunkiagenda tukee lisäksi Sendain kehystä katastrofiriskien vähentämiseksi<sup>7</sup>. EU:n kaupunkiagendan pohjalta on myös kehitetty äskettäin hyväksytty Välimeren unionin kaupunkiagenda.

Tämän kertomuksen tarkoituksena on kuvata EU:n kaupunkiagendan täytäntöönpanon alkuvaihetta ja alustavia tuloksia lokakuuhun 2017 asti. Ensimmäisessä osassa keskitytään täytäntöönpanoon ja kuvataan työskentelymenetelmän keskeisiä piirteitä. Toisessa osassa tarkastellaan tuloksia sekä esitellään EU:n kaupunkiagendan vaikutuksia poliittiseen päätöksentekoon ja joitakin ensimmäisissä toimintasuunnitelmaluonnoksissa tehtyjä alustavia ehdotuksia sääntelyn, rahoituksen ja tietämyksen parantamiseksi.

---

<sup>3</sup> COM(2017) 2025 final.

<sup>4</sup> <http://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2017/05/19-european-consensus-on-development/>

<sup>5</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8824-2016-INIT/fi/pdf>

<sup>6</sup> [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9485.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php)

<sup>7</sup> <http://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>

## 2. TÄYTÄNTÖÖNPANO

EU:n kaupunkiagenda toimii perustana kaikille kaupunkipolitiikan aloitteille. Siksi kaikkien asianmukaisten toimijoiden tulisi panna se täytäntöön kaikilla tasoilla.

Kumppanuudet (komission, jäsenvaltioiden, kaupunkien ja sidosryhmien asiantuntijaryhmät) ovat EU:n kaupunkiagendassa keskeisessä asemassa. Niissä kaikki hallintotasot – EU:n toimielimet ja neuvoo-antavat elimet, jäsenvaltioiden ministeriöt, alueelliset viranomaiset, kaupunkien viranomaiset ja sidosryhmät – osallistuvat kaikkiin työskentelyn vaiheisiin ja toimivat tasavertaisesti. Näin ollen ne myös jakavat vastuun tuloksista ja tekevät päivittäistä yhteistyötä. Vuoden aikana saatujen kokemusten perustella jäsenet pitävät työskentelymenetelmää hyvin myönteisenä, sillä se lisää osallisuutta ja parantaa tuotosten sisältöä.

Amsterdamin julkilausumassa määritetään 12 painopistealaa. Ne on valittu älykästä, kestävästä ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian painopisteiden pohjalta: maahanmuuttajien ja pakolaisten kotouttaminen, köyhyys kaupungeissa, asuminen, ilmanlaatu, kiertotalous, työpaikat ja osaaminen paikallistaloudessa, ilmastonmuutokseen sopeutuminen (vihreän infrastruktuurin ratkaisut mukaan luettuina), energiakäänne, kestäväpohjainen maankäyttö ja luontoon perustuvat ratkaisut, kaupunkiliikenne, digiaikaan siirtyminen sekä innovatiiviset ja vastuulliset julkiset hankinnat. Näiden painopistealojen käsittelyssä otetaan huomioon useita monialaisia kysymyksiä, jotka ovat merkittäviä joidenkin EU:n tärkeiden politiikkojen, varsinkin alueellisen ulottuvuuden, kannalta. Tällaisia kysymyksiä ovat muun muassa hyvän yhteistyön tarve kaupunkien ja maaseutualueiden välillä, pienten ja keskisuurten kaupunkien tärkeys, kaupunkirakenteen hajautumiseen ja kaupunkien keskustan toimintaan vaikuttavan hyvän kaupunkisuunnittelun lisäarvo, yhteydet kansainväliseen ulottuvuuteen, erityisesti uuteen kaupunkikehitysohjelmaan ja kestävästä kehityksen tavoitteisiin, sekä sukupuolinäkökulman valtavirtaistamisen yleinen periaate.

Kumppanuuksissa analysoidaan haasteita ja pullonkauloja, ja tämän pohjalta suositellaan keskitettyjä, konkreettisia ja toteutuskelpoisia toimia toimintasuunnitelmassa, joka valmistuu kahden vuoden kuluessa kumppanuustoiminnan aloittamisesta. Ehdotukset hyväksytään yksimielisesti, ja niiden tarkoituksena on parantaa sääntelyä, rahoitusta ja tietämystä. Ne saattavat kuitenkin ulottua myös politiikkaan, hallintoon ja käytäntöihin. Tässä lähestymistavassa otetaan huomioon kaupunkien moninaisuus ja laajempi alueellinen yhteys EU:n alueellisen yhteenkuuluvuuden tavoitteen edistämiseksi.

Kaikki 12 kumppanuutta on perustettu kolmessa vaiheessa toukokuun 2016 ja kesäkuun 2017 välisenä aikana (neljä kumppanuutta Alankomaiden puheenjohtajakaudella, neljä Slovakian puheenjohtajakaudella ja neljä Maltan puheenjohtajakaudella). Osallistuvia jäsenvaltioita ja kaupungeja ovat ehdottaneet jäsenvaltiot, alueiden komitea, Eurocities, Euroopan kuntien ja alueiden neuvosto sekä URBACT<sup>8</sup>, ja ne on valinnut kaupunkiasioista vastaavien pääjohtajien

---

<sup>8</sup> <http://urbact.eu/>

ryhmä<sup>9</sup>. Lukuisat kaupungit ja kumppanit ilmaisivat halunsa osallistua kumppanuuksiin (hakemuksia saatiin yhteensä noin 250). Kumppanuuksien osanottajajoukko on hyvin laaja: 22 jäsenvaltiota, 84 kaupunkia, 13 komission pääosastoa<sup>10</sup>, kaksi kaupunkiyhdistystä (Eurocities ja Euroopan kuntien ja alueiden neuvosto), Euroopan investointipankki (kahdeksassa kumppanuudessa) sekä lukuisia sidosryhmiä, kuten yhdistyksiä, kansalaisjärjestöjä, tutkimus- ja koulutuslaitoksia sekä yritysten edustajia (esimerkiksi ”European Federation of National Organisations Working with the Homeless”, Euroopan kaupunkien ja alueiden paikallisliikenteen Polis-yhteistyöverkosto sekä ”Housing Europe”). On syytä mainita myös, että kumppanuudet ovat rakenteeltaan tasapainoisia, sillä osallistujien joukossa ovat useimmat jäsenvaltiot ja lisäksi kaikenkokoisia kaupunkeja kaikista EU:n osista ja kaikilta taloudellisen ja yhteiskunnallisen kehityksen tasoilta sekä alueellisia kaupunkiverkostoja ja alueita.

Jotta kumppanuudet pysyvät toimintakykyisinä, niiden koko on rajattu 15–20 jäseneseen. Siksi on ehdottoman tärkeää työskennellä täysin avoimesti ja kuulla myös kumppanuuden ulkopuolisia tahoja. Tämän mahdollistavat vuorovaikutteinen Futurium-verkkosivusto<sup>11</sup>, jonka kautta kaikki kiinnostuneet tahot voivat saada tietoa ja antaa palautetta (esimerkiksi kumppanuuksien ehdottamista ensimmäisistä toimintasuunnitelmaluonnoksista), lukuisat työpajat sekä komission joka toinen vuosi järjestämä korkean tason Cities Forum -konferenssi<sup>12</sup>.

EU:n kaupunkiagendan mukaan asioita on käsiteltävä yhdennetysti. Painopistealat edellyttävät eri politiikanalojen asiantuntijoiden panosta ja yhteistyötä. Esimerkiksi ilmanlaadun parantamiseksi on käsiteltävä asioita, jotka liittyvät niin liikenteeseen, energiaan, luonnonvarojen kestäväan käyttöön, luontoon perustuviin ratkaisuihin, terveyteen, hallintoon, asumiseen, infrastruktuuriin, liiketoimintaan, rakentamiseen<sup>13</sup> ja rahoitusmalleihin kuin tutkimukseen ja innovointiin.

Tämän lähestymistavan mukaisesti kumppanuuksien työhön osallistuu asiantuntijoita useista Euroopan komission pääosastoista. Näin varmistetaan erityisesti, että kumppanuuksissa käsitellään EU:n monia kaupunkeja koskevia politiikkoja ja välineitä ja että ne tekevät yhteistyötä päällekkäisyyksien välttämiseksi, täydentävyyden mahdollistamiseksi ja yhteisvaikutusten hyödyntämiseksi. Kaupunkiasioita koskevan kattavan lähestymistavan ja näiden haasteiden voittamiseksi tehtyjen ehdotusten johdonmukaisuuden vahvistamiseksi kumppanuudet myös koordinoivat työtä keskenään.

---

<sup>9</sup> Kaupunkiasioista vastaavien pääjohtajien ryhmään (*Directors-General Group on Urban Matters*) kuuluvat kaikki jäsenvaltiot, komissio ja kaupunkien edustajia (alueiden komitea, Eurocities, Euroopan kuntien ja alueiden neuvosto). Ryhmän puheenjohtajina toimivat EU:n puheenjohtajavaltio ja komissio.

<sup>10</sup> Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto, maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto, ilmastotoimien pääosasto, viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosasto, työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto, energian pääosasto, liikenteen ja liikkumisen pääosasto, ympäristöasioiden pääosasto, sisämarkkinoiden, teollisuuden, yrittäjyyden ja pk-yritystoiminnan pääosasto, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto, EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosasto, Yhteinen tutkimuskeskus.

<sup>11</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/urban-agenda>

<sup>12</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/content/save-date-cities-forum-2728-november-rotterdam>

<sup>13</sup> COM(2012) 433 final.

### 3. ENSIMMÄISET TULOKSET

#### 3.1. Vaikutus päätöksentekoon

##### 3.1.1. Kaupungit

EU:n politiikkoja toteutetaan ja välineitä käytetään usein kaupungeissa, mutta kaupungit voivat antaa myös oman panoksensa kohtaamiaan haasteita käsittelevien EU:n politiikkojen kehittämiseen. Monet kaupungit ovatkin juuri kumppanuuksien kautta osoittaneet kykynsä vaikuttaa merkittävästi EU:n päätöksentekoon. Kaikki kaupungit eivät kuitenkaan voi käyttää aikaa ja voimavaroja työskentelyyn kansallisella ja EU:n tasolla. Siksi on tärkeää lisätä myös niiden kaupunkien tietoutta ja osallisuutta, jotka eivät osallistu suoraan kumppanuuksien toimintaan. Tulevien vuosien tärkeänä haasteena on aloitteita ja verkostoja lisäämättä tukea ja kasvattaa valmiuksia, jotta kaupungit pystyvät toteuttamaan yhdenmukaisia lähestymistapoja paikallisella tasolla hallinnon, elinkeinoelämän ja kansalaisten innovatiivisen yhteistyön kautta.

##### 3.1.2. Jäsenvaltiot

Jäsenvaltiot ovat hyvin aktiivisia EU:n kaupunkiagendan täytäntöönpanossa, ja niillä on ollut keskeinen rooli prosessin hallinnoinnissa. Viimeisten kolmen puheenjohtajakauden aikana (Alankomaat, Slovakia ja Malta) prosessia on viety sujuvasti eteenpäin valitsemalla kumppanit jokaiseen 12 kumppanuuteen, seuraamalla jo perustettuja kumppanuuksia ja käymällä keskustelua koko prosessin ohjaamiseksi.

EU:n kaupunkiagenda ja uusi kaupunkikehitysohjelma ovat herättäneet joissain jäsenvaltioissa uuden poliittisen innostuksen kehittää tai vahvistaa kansallista kaupunkipolitiikkaa<sup>14</sup>. Tämä prosessi tarjoaa suuria mahdollisuuksia hyödyntämällä tehokkaasti kaupunkien dynaamisuutta ja varmistamalla kaupunkien aloitteiden ja suunnittelun sisällyttämisen maan kansallisiin ja alueellisiin kehitysstrategioihin. Se voi lujittaa kansallisen ja paikallisen tason välistä yhteistyötä, saada kaupungit ja sidosryhmät mukaan politiikkojen suunnitteluun ja mahdollistaa tietojen ja hyvien käytäntöjen jakamisen yhteisistä asioista.

##### 3.1.3. EU:n toimielimet ja elimet

*Komissio* helpottaa prosessia tuomalla kumppanuuksien kokouksiin EU:n poliittista asiantuntemusta, tarjoamalla kumppanuuksille sihteeristön ja viestimällä kaikkien asianomaisten osapuolten kanssa.

Komissio on tehostanut politiikkojen koordinoitua EU:n politiikkojen paremman yhtenäisyyden varmistamiseksi, päällekkäisyyksien välttämiseksi, täydentävyyden mahdollistamiseksi ja yhteisvaikutusten hyödyntämiseksi. Koordinoitua on vahvistettava lisää tulevana vuosina, jotta tulokset voidaan saavuttaa täysimääräisesti. Koordinoitua toteutuu sekä poliittisella tasolla kaupunkiasioita käsittelevässä hankeryhmässä että toiminnallisella

---

<sup>14</sup> <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/the-state-of-national-urban-policy-in-oecd-countries-9789264271906-en.htm>

tasolla kaupunkiasioista vastaavassa yksiköiden välisessä ryhmässä, joka koordinoi politiikkojen kehitystä.

EU:n kaupunkiagenda toimii yleisenä kehyksenä komission käynnistämille kaupunkipolitiikan aloitteille. Tämä pätee erityisesti älykkäitä kaupunkeja ja yhteisöjä koskevaan eurooppalaiseen innovaatiokumppanuuteen<sup>15</sup>, yhteiseen Urbaani Eurooppa -ohjelma-aloitteeseen<sup>16</sup>, Horisontti 2020 -ohjelmaan<sup>17</sup>, kaupunginjohtajien energia- ja ilmastopöytäkirjaan<sup>18</sup> (jonka monet toimet – oikeus kaupunkiin, julkiset tilat, kaupunkien selviytymiskyky – ovat sekä EU:n kaupunkiagendan että uuden kaupunkikehitysohjelman painopisteiden mukaisia), kaupunkialueiden innovatiivisiin toimenpiteisiin (joiden ehdotuspyynnöt on mukautettu EU:n kaupunkiagendan 12 painopisteeseen) sekä kansainvälisiin sitoumuksiin.

EU:n kaupunkiagenda on siis sisällytetty täysimääräisesti komission työhön, ja siihen viitataan useissa tärkeissä poliittisissa asiakirjoissa, joita ovat muun muassa tiedonanto ”Eurooppa liikkeellä – Puhdas, kilpailukykyinen ja verkotettu liikenne ja liikkuvuus kaikille sosiaalisesti oikeudenmukaisella tavalla”<sup>19</sup>, digitaalisten sisämarkkinoiden strategiaan Euroopalle perustuva EU:n sähköisen hallinnon toimintaohjelma 2016–2020<sup>20</sup>, jonka yksi keskeisistä toimista on digitalisaatiokumppanuuden tekemä työ<sup>21</sup>, tiedonanto ”Nopeampaan puhtaan energian innovointiin”, jossa otetaan huomioon kaupunkinäkökohdat ja johon sisältyy älykkään, kestävä ja osallistavan kaupunkikehittämisen demonstraatiohankkeita sekä kaupunkien parhaiden käytäntöjen jakamista koskeva erityinen toimi, sekä tiedonanto ”Kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista koskeva toimintasuunnitelma”<sup>22</sup>, jossa viitataan maahanmuuttajien ja pakolaisten osallistamista koskevaan kumppanuuteen kokemusten ja parhaiden käytäntöjen vaihtamisen kehyksenä.

*Euroopan parlamentti* on hyvin tärkeä toimija EU:n kaupunkiagendassa, sillä se antaa kumppanuuksille poliittisen panoksensa ja rahoittaa sihteeristöä. Kun toimet on viimeistelty, ne toimitetaan Euroopan parlamentille, joka pohtii, miten ne voidaan ottaa huomioon parlamentin lainsäädäntätyössä.

*Alueiden komitea* ja *Euroopan talous- ja sosiaalikomitea* ovat tukeneet EU:n kaupunkiagendaa voimakkaasti ja keskustelevat kaupunkiasioista edelleen säännöllisesti. COTER-valiokunta on hyväksynyt EU:n kaupunkiagendan täytäntöönpanon seurantastrategian<sup>23</sup>.

---

<sup>15</sup> <http://ec.europa.eu/eip/smartcities/>

<sup>16</sup> <http://www.jpi-urbaneurope.eu/>

<sup>17</sup> <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en/what-horizon-2020>

<sup>18</sup> [http://www.kaupunginjohtajienyleiskokous.eu/about/covenant-of-mayors\\_fi.html](http://www.kaupunginjohtajienyleiskokous.eu/about/covenant-of-mayors_fi.html)

<sup>19</sup> COM(2017) 283 final ja SWD(2017) 177 final.

<sup>20</sup> COM(2016) 179 final (<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/FI/1-2016-179-FI-F1-1.PDF>).

<sup>21</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/blog/commission-adds-urban-digital-transition-actions-its-egovernment-action-plan-reflect-role-local>

<sup>22</sup> COM(2016) 377 final.

<sup>23</sup> <https://mempportal.cor.europa.eu/Handlers/ViewDoc.ashx?doc=COR-2016-04284-00-01-TCD-TRA-FI.docx>

*Euroopan investointipankki* (EIP) on aktiivisesti mukana EU:n kaupunkiagendassa. EIP on perustanut kaupunkiagendaa käsittelevän työryhmän, jossa on edustajia kaikista EIP:n osastoista ja jossa tarkastellaan monia tapoja, joilla EIP voi edistää EU:n kaupunkiagendaa<sup>24</sup>.

### **3.2. Kumppanuuksien ehdottamat toimet**

Jokaisen kumppanuuden on laadittava toimintasuunnitelma, joka sisältää konkreettisia ehdotuksia sääntelyn, rahoituksen ja tietämyksen parantamiseksi kumppanuuden vastuulle kuuluvalla alalla. Kolme ensimmäistä on toimittanut toimintasuunnitelmaluonnoksensa<sup>25</sup> vuoden 2017 puolivälissä, ja ne viimeistellään vuoden 2017 loppuun mennessä (aiheina köyhyys kaupungeissa, asuminen sekä maahanmuuttajien ja pakolaisten kotouttaminen). Tämän jälkeen kumppanuudet voivat jatkaa työtä ehdotettujen toimien toteuttamisen ja mahdollisten lisätoimien parissa. Muiden kumppanuuksien odotetaan toimittavan toimintasuunnitelmansa vuosien 2018 ja 2019 aikana.

Toimien toteuttamiseen ei ole oikeudellista velvoitetta, joten ne ovat vapaaehtoisia. EU:n toimielinten, jäsenvaltioiden, kaupunkien ja sidosryhmien tulisi kuitenkin selvittää, miten niiden toimivaltaan kuuluvat toimet voitaisiin toteuttaa. Komissio aikoo toimia näin ja saattaa harkita joidenkin itselleen osoitettujen toimien, kuten rahoitusvälineiden, osallistavien päätöksentekoprosessien tai kokemusten vaihdon parempien mekanismien, toteuttamista säädösehdotuksen muodossa. Toimet voidaan tarpeen mukaan sisällyttää sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan ohjelmaan (REFIT) mahdollisia lainsäädäntömuutoksia varten.

#### *3.2.1. Parempi sääntely*

Kaupungeissa sovelletaan useita lainsäädännön tasoja, niin EU:ssa ja kansallisella tasolla kuin alueellisella ja paikallisellakin tasolla laadittuja säädöksiä. Säädösten täytäntöönpano on joskus vaikeaa, sillä niiden laatimisessa ei ole välttämättä otettu huomioon kaupunkinäkökulmaa.

Komissio selvittää EU:n kaupunkiagendan yhteydessä, miten EU:n lainsäädännön vaikutusta kaupunkialueisiin voidaan paremmin arvioida käytössä olevien välineiden ja sidosryhmien tehokkaamman osallistumisen avulla. Komissio analysoi<sup>26</sup> jo kaupunkiulottuvuuden sisältävien lainsäädäntö- ja politiikka-aloitteiden mahdollisia alueellisia vaikutuksia. Vuosina 2016 ja 2017 se testasi käytettävissä olevia menetelmiä viidessä tilanteessa: arvioidessaan rakennusten energiatehokkuutta koskevaa direktiiviä, uutta osaamisohjelmaa Euroopalle, aluksella syntyvän jätteen ja lastijäämien vastaanottolaitteita satamissa, veden uudelleenkäytön vähimmäislaatuvaatimuksia EU:ssa sekä puhtaita ja energiatehokkaita tieliikenteen moottoriajoneuvoja.

Alueellisten vaikutusten arvioinnit tarjosivat kaupunkien, alueiden ja jäsenvaltioiden asiantuntijoille mahdollisuuden ilmaista komissiolle näkemyksensä EU:n aloitteista ja antaa

---

<sup>24</sup> EIP:n ja alueiden komitean julkaisu ”The EU Urban Agenda – Toolbox”.

<sup>25</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/urban-agenda>

<sup>26</sup> Yhteistyössä alueiden komitean kanssa (joka on myös kokeillut alueellisten vaikutusten arvioinnin menetelmiä). Ne ovat erityisesti pitäneet yhdessä seminaareja ja levittäneet menetelmiä.

näin hyödyllistä tietoa kaupunkiin mahdollisesti kohdistuvista erilaisista vaikutuksista. Alueellisten vaikutusten arviointien tuloksia hyödynnetään komission omista politiikka-aloitteistaan laatimissa vaikutustenarvioinneissa. Prosessi mahdollisti myös politiikkojen tiiviin koordinoinnin komission yksiköiden kesken. Seuraavana vuorossa on päätelmien tekeminen testitapauksista, jotta voidaan varmistaa alueellisten vaikutusten parempien arviointimenetelmien laajempi käyttö komissiossa ja jäsenvaltioissa.

Ensimmäisten kumppanuuksien sääntelyn parantamista koskevissa toimiluonnoksissa keskitytään poliittisten prosessien ja lainsäädännön mahdolliseen parantamiseen. Niissä mennään lainsäädännön muuttamista pidemmälle ja esitetään uusia muita kuin lainsäädäntöehdotuksia. Komissio voisi tarkastella näitä toimia REFIT-foorum<sup>27</sup> tai muiden kanavien kautta. Seuraavassa on esimerkkejä kumppanuuksien laatimista toimiluonnoksista<sup>28</sup>:

- **Tarkistetaan yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevaa päätöstä sosiaalisen asuntotarjonnan kohderyhmän osalta** – Tavoitteena on tarkistaa sosiaalisen asuntotarjonnan kohderyhmän nykyistä määritelmää yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevassa päätöksessä. Näin pyritään parantamaan sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asuntotarjonnan julkisten ja yksityisten sijoittajien oikeusvarmuutta.
- **Hyväksytään eurooppalainen lapsitakuu** – Tavoitteena on vähentää lasten ja nuorten köyhyyttä EU:ssa ja kansallisella tasolla lapsitakuun avulla. Tässä toimessa on määritettävä joukko realistisia ja mitattavissa olevia tavoitteita, joilla taataan lasten oikeudet lasten oikeuksiin perustuvan kansallisen suunnitelman tai strategian avulla lapsiköyhyyden torjumiseksi. Tähän on myös tarjottava riittävät varat.
- **Perustetaan eurooppalainen maahanmuuttajien neuvottelukunta** – Tavoitteena on ottaa pakolaiset ja muut maahanmuuttajat mukaan omaa kotouttamistaan koskevan politiikan suunnitteluun. Neuvottelukunta koostuu maahanmuuttajista ja pakolaisista. Ensimmäisessä vaiheessa neuvottelukunta antaa neuvoja kumppanuudelle (mahdollista lisätoimien kehittämistä varten), ja myöhemmin sen toimintaa voidaan laajentaa neuvojen antamiseen EU:n, kansallisen ja paikallisen tason päättäjille.

### 3.2.2. *Parempi rahoitus*

Euroopan keskeiset haasteet, kuten energiakäännö, työllisyys ja osallistava yhteiskunta, edellyttävät investointeja älykkääseen ja kestäväan energiaan, kestäväan liikenteeseen, tieto- ja viestintätekniiikan infrastruktuureihin, sosiaaliseen ja luontoon perustuvaan innovointiin, kohtuuhintaiseen ja energiatehokkaaseen asumiseen, terveydenhuollon infrastruktuuriin, ilmanlaatuun ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen. Kaupungeilla on kuitenkin vaikeuksia

---

<sup>27</sup> REFIT-foorumi perustettiin toukokuussa 2015 antamaan komissiolle neuvoja siitä, miten EU:n sääntelystä saadaan tehokkaampaa ja tuloksellisempaa ja miten voidaan samalla vähentää rasiitista tavoitteista kuitenkin tinkimättä. REFIT-foorumiin kuuluu hallitusten edustajien ryhmä, jossa on yksi edustaja kustakin jäsenvaltiosta, sekä sidosryhmien ryhmä, jossa on 18 jäsentä ja kaksi edustajaa Euroopan talous- ja sosiaalikomiteasta ja alueiden komiteasta.

<sup>28</sup> Kumppanuudet omistavat nämä toimet. Koska toimet eivät ole komission laatimia, ne eivät välttämättä vastaa komission näkemyksiä eivätkä kuulu sen toimivaltaan.

rahoittaa näitä investointeja kriisin jälkeen vuonna 2010 alkaneen julkisten investointien jyrkän laskun<sup>29</sup> vuoksi.

Kaupungeilla on käytettävissään useita EU:n välineitä ja rahoitusmahdollisuuksia. Esimerkiksi Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR) investoidaan kaupunkeihin noin 100 miljardia euroa (2014–2020), joista 15 miljardia on suoraan kaupunkien hallinnoitavissa. Näin kaupungeilla on mahdollisuus kehittää omia strategioitaan (yhdistää eri politiikanalojen toimia paikallisten haasteiden ja mahdollisuuksien mukaisesti) ja valita sopivimmat hankkeet rahoitusta varten. Euroopan aluekehitysrahastosta rahoitetaan myös kaupunkialueiden innovatiivisia toimenpiteitä 370 miljoonalla eurolla (2015–2020). Toimenpiteet tukevat kaupungeja kaupunkikehityksen uusien ratkaisujen testaamisessa. Toinen tärkeä esimerkki on Horisontti 2020 -puiteohjelma, josta on investoitu kaupunkien tutkimus- ja innovointitoimiin 1,5 miljardia euroa (2014–2017), joista 435 miljoonaa euroa (2014–2017) on osoitettu älykkäiden ja kestävien kaupunkien innovointitoimiin. Euroopan investointipankki (EIP) on investoinut EU:n kaupunkikehitykseen 116 miljardia euroa (2011–2016). Lisäksi se on myöntänyt lainoja suoraan yli 150:lle yli 75 000 asukkaan kaupungille ja välillisesti sadoille muille kehitys pankkien kautta.

Olemassa olevista aloitteista on kuitenkin tiedotettava paremmin, ja nykyisiä ohjeistus- ja rahoituskäytäntöjä on yksinkertaistettava. Komissio on helpottanut kaupunkikehityshankkeiden rahoitusta koskevien kokemusten vaihtoa perustamalla kaupunkialueiden kehittämisverkoston<sup>30</sup>. Lisäksi olemassa olevat lähteet on muokattava paremmin kaupunkien tarpeita ja haasteita vastaaviksi myös muita olemassa olevia verkostoja hyödyntäen. Komissio ja EIP valmistelevat tätä varten uutta kaupunkialueiden investointi- ja neuvontafoorumia, joka tarjoaa kansalaisille rahoitusta koskevia ja teknisiä neuvontapalveluja. Foorumilta saa yksilöityä tukea yhdennettyjen kaupunkikehityshankkeiden kehittämisen ja toteuttamisen keskeisiin vaiheisiin, kuten investointistrategioiden kehittämiseen, hankejatkumon luomiseen ja innovatiivisten rahoitusvälineiden, kuten Euroopan rakenne- ja investointirahastojen ja Euroopan strategisten investointien rahaston yhteiskäytön, tutkimiseen.

Ensimmäisten kumppanuuksien rahoituksen parantamista koskevissa toimiluonnoksissa keskitytään EU:n rahoituksen saatavuuden parantamiseen kaupungeissa paikallisviranomaisten tarpeiden perusteella sekä vuoden 2020 jälkeiseen koheesipolitiikan kehukseen. Seuraavassa on esimerkkejä kumppanuuksien laatimista toimiluonnoksista<sup>31</sup>:

- **Otetaan vuoden 2020 jälkeisessä koheesipolitiikassa käyttöön yleiskattava avustus kaupunkien viranomaisille köyhyyden torjumiseksi** – Tavoitteena on helpottaa EU:n varojen saatavuutta kaupungeissa ottamalla käyttöön kaupunkikehitystä koskeva uusi temaattinen tavoite ja asianmukainen ennakkoehto sekä mahdollinen varojen varaaminen köyhyyteen kaupungeissa.

<sup>29</sup> ”The State of European Cities 2016”, s. 192.

<sup>30</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/themes/urban-development/network/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/network/)

<sup>31</sup> Kumppanuudet omistavat nämä toimet. Koska toimet eivät ole komission laatimia, ne eivät välttämättä vastaa komission näkemyksiä eivätkä kuulu sen toimivaltaan.

- **Parannetaan pakolaisten ja muiden maahanmuuttajien kotouttamiseen tarkoitettujen EU:n varojen saatavuutta kaupungeissa** – Tavoitteena on auttaa kaupungeja saamaan paremmin käyttöönsä pakolaisten ja muiden maahanmuuttajien kotouttamiseen tarkoitettuja EU:n varoja. Useimmissa tapauksissa EU:n varat eivät ole suoraan kaupunkien saatavilla, vaan kaupunkien on haettava varoja niitä hallinnoivalta jäsenvaltioltaan tai alueeltaan. Varojen hakeminen voi olla monimutkainen prosessi, joten se voi olla haastavaa kaupungeille, joiden hallinnolliset valmiudet ovat rajalliset ja/tai jotka tarvitsevat varat nopeasti. Toimen tarkoituksena on parantaa tilannetta seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä (vuoden 2020 jälkeen).

### 3.2.3. Parempi tietämys

Kaupunkien on mukauduttava muuttuvaan maailmaan. Niiden päätöksenteon tulee perustua tarkkoihin tietoihin, ja siihen voidaan hakea innoitusta muiden kaupunkien kokemuksista. Myös EU:n politiikkojen, lainsäädännön ja välineiden tulee perustua kaupunkiasioita koskevaan luotettavaan tietoon. Siksi EU:n kaupunkiagendan tavoitteena on parantaa tietopohjaa ja edistää hyvien käytäntöjen vaihtoa. Tiedonsaannin parantamiseksi komissio on perustanut kaupunkitietojen foorumin<sup>32</sup>, jossa kootaan ensimmäistä kertaa yhteen saatavilla olevat kaupunkien keskeisiä haasteita (asuminen, merkittävimmät saasteet tai liikenne) koskevat Eurostatin tiedot ja esitetään keskeisiä indikaattoreita kaupunkitason lisäksi myös toiminnallisten kaupunkialueiden ja metropolialueiden osalta. Euroopan kaupungeja koskevaa tietämystä lisäävät myös kaksi äskettäin julkaistua tärkeää asiakirjaa: ”Urban Europe: statistics on cities, towns and suburbs”<sup>33</sup> (2016), joka sisältää yksityiskohtaisia tilastotietoja, sekä Euroopan kaupunkien tilaa tarkasteleva raportti<sup>34</sup>, jossa kiinnitetään huomiota siihen, miten Euroopan kaupunkien ainutlaatuiset ominaisuudet voivat tukea EU:n tärkeimpiä painopisteitä työllisyyden ja kasvun sekä muuttoliikkeiden ja ilmastotoimien alalla edistämällä innovointia, kokoamalla yhteen eri taustoista tulevia ihmisiä ja vähentämällä ihmisen aiheuttamia ympäristövaikutuksia.

Maailmanlaajuinen ja yhdenmukaistettu kaupunkimääritelmä<sup>35</sup> voisi lisätä merkittävästi kaupunkiasioden yleistä ymmärtämistä parantamalla kaupungistumista ja kaupunkikehitystä koskevan maailmalaajuisen keskustelun tietopohjaa. Komissio on asian edistämiseksi luvannut kansainväliselle yhteisölle laatia tällaisen määritelmän.

Komissio myös auttaa kaupungeja suunnittelemaan paremmin omaa politiikkaansa muun muassa ympäristönsuojelun tason sekä keskeisissä ympäristökysymyksissä noudatettavan kestävän lähestymistavan itsearviointivälineen<sup>36</sup> avulla.

Kaupungeille on myös jaettava tietoa selkeällä tavalla. Tämän vuoksi komissio on perustanut kaupungeille ja sidosryhmille verkkoon kaikki EU:n kaupunkialoitteet kattavan keskitetyn

<sup>32</sup> <http://urban.jrc.ec.europa.eu/>

<sup>33</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-statistical-books/-/KS-01-16-691>

<sup>34</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/fin/policy/themes/urban-development/cities-report](http://ec.europa.eu/regional_policy/fin/policy/themes/urban-development/cities-report)

<sup>35</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-3477\\_fi.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3477_fi.htm)

<sup>36</sup> <http://ec.europa.eu/environment/urban/tool.htm>

asiointipisteen<sup>37</sup>, josta saa perusteellista, luotettavaa ja yksilöityä tietoa EU:n säännöksistä, varoista ja tietämyksestä.

On tärkeää hyödyntää saatuja tietoja ja kokemuksia. Tätä varten tarvitaan uusi näkökulma tietojen hyödyntämiseen, valmiuksien kehittämiseen ja verkostoihin<sup>38</sup>. EU:n tuella vuosikymmenten aikana tuotetut tiedot ovat hajanaisia ja saatavissa yksittäisten hankkeiden kautta. Niiden saaminen on kaupungeille ja päättäjille usein liian vaikeaa. Tieteelliset tiedot (kuten Horisontti 2020 -ohjelman huipputason tieteen pilarista, Civitas-aloitteesta, Euroopan ympäristökeskuksesta ja Euroopan komission yhteisestä tutkimuskeskuksesta saadut tiedot) ja sovelletut tiedot (kuten yhteisestä ohjelmasuunnittelun aloitteesta ”Urbaani Eurooppa”, URBACT- ja ESPON<sup>39</sup>-ohjelmista saadut tiedot) on koottava yhteen ja niistä on tehtävä yhteenveto, joka tuodaan päättäjien helposti saataville. EU:n ohjelmissa tuotettuja tietoja on jo pyritty hyödyntämään muun muassa kaupunkialueiden kehittämisverkoston ja osaamisvaihdon foorumin kautta (esimerkiksi osaamisvaihdon foorumissa esitellään kaupungeille lukuisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaavia uusia tutkimus- ja innovointiratkaisuja). Tämä tietämyksen siirto on hyvin tärkeää myös ulkoisessa yhteistyössä, sillä EU:lla on paljon kaupunkikehitystä koskevaa kokemusta, jota voidaan jakaa muille maille.

Ensimmäisten kumppanuuksien tietämyksen parantamista koskevissa toimiluonnoksissa keskitytään tarpeeseen jatkaa paikallisten tietojen keräämistä ja hyödyntää niitä paremmin päätöksenteossa kaikilla tasoilla. Tiedonkeruutoimet ovat hajautuneet kohderyhmien ja alakohtaisten politiikkojen mukaan. Tämän alan toimien johdonmukaisuutta saatetaan tarkistaa kaupunkipolitiikan suunnittelun parantamiseksi. Seuraavassa on esimerkkejä kumppanuuksien laatimista toimiluonnoksista<sup>40</sup>:

- **Laaditaan ohjeita kohtuuhintaiseen asumiseen liittyvästä EU:n sääntelystä ja julkisesta tuesta** – Tavoitteena on parantaa oikeusvarmuutta ja selkeyttä julkisille ja yksityisille sijoittajille. Asumista käsittelevä kumppanuus on laatinut perusteellisen analyysin EU:n nykyisten valtioneuvoston päätösten vaikutuksista kohtuuhintaiseen asumiseen. Tuloksena on ohjeasiakirja, jossa käsitellään kohtuuhintaisten, kunnallisten ja sosiaalisten asuntojen tarjoajien sekä lainsäätäjien suurimpia ongelmia jäsenvaltioissa ja EU:n tasolla.
- **Perustetaan kotouttamisstrategioiden ja -käytäntöjen vertaisakatemia** – Tavoitteena on tarjota koulutusta ja erilaista toimintaa, jotta voidaan lisätä päättäjien tietämystä ja valmiuksia edistää pakolaisten ja muiden maahanmuuttajien kotouttamista. Paikallisviranomaiset kohtaavat monimutkaisia kotouttamiseen liittyviä haasteita, ja niiden on reagoitava yhä nopeammin väestön muuttuviin pyyntöihin ja tarpeisiin. Oikeat

<sup>37</sup> [https://ec.europa.eu/info/eu-regional-and-urban-development/cities\\_fi](https://ec.europa.eu/info/eu-regional-and-urban-development/cities_fi)

<sup>38</sup> Tähän voidaan saada innoitusta monista tekijöistä, kuten URBACT-ohjelman välitysverkostoista (<http://urbact.eu/capitalisation-and-dissemination>) tai TAIEX REGIO peer-to-peer -välineestä ([http://ec.europa.eu/regional\\_policy/fi/policy/how/improving-investment/taix-regio-peer-2-peer/](http://ec.europa.eu/regional_policy/fi/policy/how/improving-investment/taix-regio-peer-2-peer/)), joka auttaa viranomaisia tiedonvaihdossa ja parantaa näin niiden hallinnollisia valmiuksia.

<sup>39</sup> <https://www.espon.eu/>

<sup>40</sup> Kumppanuudet omistavat nämä toimet. Koska toimet eivät ole komission laatimia, ne eivät välttämättä vastaa komission näkemyksiä eivätkä kuulu sen toimivaltaan.

tiedot ja valmiudet ovat ratkaisevan tärkeitä tarpeita vastaavaa ja tehokasta kotouttamispolitiikkaa kehitettäessä.

- **Laaditaan luotettavat tilastot kotouttamiseen liittyvistä kaupunki- ja aluetason tiedoista** – Tavoitteena on helpottaa näyttöön perustuvan kotouttamispolitiikan laatimista kaupungeissa. Paikallisella tasolla on nykyään saatavilla epätasaisesti kotouttamistilastoja, kaupunkien osallistuminen tiedonkeruuseen on rajallista ja vertailukelpoisia kotouttamisindikaattoreita ei ole olemassa. Tämän lisäksi ja seurauksena tietämyksen siirto kaupunkien välillä on vähäistä.
- **Perustetaan maahanmuuttajien kotouttamista ja kohtuuhintaista asumista koskeva tietokanta ja välineistö** – Tavoitteena on helpottaa näyttöön perustuvan politiikan laatimista kaupungeissa luotettavan tiedon ja tietämyksen siirtämisen avulla. Paikallisella tasolla on nykyään saatavilla epätasaisesti tilastoja. Lisäksi tietämyksen siirto kaupunkien välillä on vähäistä.

#### 4. PÄÄTELMÄT JA TULEVAT TOIMET

EU:n kaupunkiagendasta on saatu jo yhden vuoden jälkeen konkreettisia tuloksia. Perustetut 12 kumppanuutta ovat toiminnassa, käytössä on hallintojärjestelmä, ja valmiina on kolme toimintasuunnitelmaluonnosta. Komissiossa kaupunkiasiat on otettu asialistalle ja toimia on toteutettu sisäisen koordinoinnin parantamiseksi, kaupunkien osallisuuden lisäämiseksi ja EU:n tarjoamia mahdollisuuksia koskevan tiedonsaannin helpottamiseksi kaupungeissa. Työskentelymenetelmä – monitasoinen hallinto, useiden sidosryhmien osallistuminen ja yhdenmety lähestymistapa – toimii, ja sitä voitaisiin käyttää myös muilla politiikanaloilla.

Alankomaiden EU-puheenjohtajakaudella alkanut sitoutuminen EU:n kaupunkiagendaan on edelleen voimakasta. Komissio, jäsenvaltiot ja kaupungit ovat halukkaita vahvistamaan toimiansa kaupunkiulottuvuutta, sillä se auttaa pääsemään lähemmäs kansalaisia ja kehittämään hyvää politiikkaa, joka vaikuttaa myönteisesti kansalaisten arkeen. Asia herättää kiinnostusta myös kansainvälisesti. ”Kaupunkiagendan” käsite ymmärretään laajasti ja sen pohjalta on kehitetty uusi kaupunkikehitysohjelma ja Välimeren unionin kaupunkiagenda. Lisäksi kaupunkien ja paikallisviranomaisten merkitys kestävästä kehitystä, ilmasto ja katastrofiriskien vähentämistä koskevissa kansainvälisissä prosesseissa on kasvanut.

EU:n kaupunkiagenda on jo ensimmäisen täytäntöönpanovuotensa aikana osoittanut, että kaupunkipolitiikkaa on mahdollista tehostaa EU:ssa ja asiasta on käytävä lisää keskustelua. Toteutus on vasta aluillaan, mutta näköpiirissä on jo nyt konkreettisia virstanpylväitä: EU:n kaupunkiagendan edistyksistä keskustellaan 27.–28. marraskuuta Cities Forum -konferenssissa, kaikkien 12 kumppanuuden toimintasuunnitelmien tulisi valmistua vuosina 2018–2019, kolmansien maiden kaupungeja ja paikallisviranomaisia koskeva komission yksiköiden valmisteluasiakirja julkaistaan vuonna 2018, osa näistä toimista on tarkoitus toteuttaa vuosina 2018–2021 ja komissio aikoo laatia arvioinnin EU:n kaupunkiagendasta vuoden 2019 loppuun mennessä. Tämän kaiken on tarkoitus johtaa yhteisymmärrykseen parhaista tavoista työskennellä kaupunkien kanssa ja tukea niiden kehitystä. Komissio on sitoutunut jatkamaan EU:n kaupunkiagendan edistämistä, sillä se pitää

kaupunkeja tärkeinä toimijoina, jotka on otettava mukaan EU:n politiikkojen suunnitteluun ja täytäntöönpanoon.